

中共沁水县委  
办公室文件

沁办发〔2020〕24号



中共沁水县委办公室  
沁水县人民政府办公室  
印发《关于打造创新生态小气候的  
实施方案（试行）》的通知

各乡（镇）党委、政府，开发区党工委、管委会，县委各部委，  
县直各委、办、局，各人民团体：

《关于打造创新生态小气候的实施方案（试行）》已经县委第151次常委会会议、县政府第74次常务会议审议通过，现

印发给你们，请认真贯彻落实。

中共沁水县委办公室

沁水县人民政府办公室

2020年12月10日

# 关于打造创新生态小气候的实施方案（试行）

为深入贯彻落实省委楼阳生书记对晋城市提出的“打造创新生态小气候，培育做强新动能，在实施创新驱动发展战略中跑出加速度，为高质量转型发展提供有力支撑”的指示要求，按照中共晋城市委办公室、晋城市人民政府办公室印发的《关于打造创新生态小气候的实施方案（试行）》（晋市办发〔2020〕26号）文件精神，全力打造一流创新生态小气候，集聚更多创新要素，全面提升我县创新能力，助力争当全市创新生态发展标杆，结合我县实际，特制定以下实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”精神，认真贯彻落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，按照省委十一届十次全会、市委七届九次全会和县委十三届十次全会精神，坚持把培育创新生态作为一项基础性战略性工程，解放思想，先行先试，以争当全市创新生态发展标杆为目标，以市场导向、产业引领、企业主体、政府服务为基本原则，以理念更新为先导、机制革新为保障、载体建设为支撑、

主体培育为基础、人才引育为引擎、成果转化为重点、环境优化为关键，推动构建企业、高校、科研院所、政府、金融机构、中介服务机构等相互支撑、产学研深度融合的创新生态系统，努力在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态“六新”发展上率先实现突破，为培育做强新动能、引领全县经济高质量转型发展提供有力支撑。

## 二、目标任务

围绕争当全市创新生态发展标杆目标，聚焦理念创新、机制革新、载体建设、主体培育、人才引育、成果转化、环境优化七大任务，实施“九大行动”，着力推动2020年完成一批标志性、引领性事件，创新生态系统构建全面起势；2021年融合融通“产业链+创新链+供应链+要素链+制度链+资金链”，创新生态系统初显雏型；2022年主要科技创新指标位居全市前列，全市创新生态发展标杆基本建成。

### （一）创新载体建设行动

打造双创要素集聚平台。围绕市委市政府“两只翅膀腾飞，三足鼎立支撑，城市两翼发展”高质量转型发展战略布局和县委县政府“一个统领、三五支撑”总思路，重点围绕煤层气、装备制造、新材料等产业，汇聚人才、资金、政策、项目、企业等创新要素要件，构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”

的双创全产业链培育体系。以煤层气综合利用、装备制造、新材料三大产业为主导，加快装备制造产业园、新材料产业园、“双创”产业园、循环经济产业园四个园区建设，着力打造清洁能源、新材料等产业集群。（县发改局、县教育局、沁水经济技术开发区分工负责）

打造创新发展先行区。沁水经济技术开发区要聚焦产业链协作配套、竞争力提升，出台沁水经济技术开发区推动“双创”能力突破，打造一流创新生态行动方案，支持各类投资主体在开发区建设企业创新孵化器、众创空间等各类科技创新创业载体和公共服务平台，推动打造国家级、省级双创示范基地。对各类平台孵化成功的企业，开发区给予土地和标准厂房支持，使其在园区扎根成长。鼓励开发区内工业企业与高校、中科院和国家级实验室、工程中心深度对接，积极申报高新技术企业，加快引进相关大企业、大项目、高端紧缺人才和研发机构，引进国内外新技术、新工艺、新装备进行技术革新改造，打造比较优势，助推县域创新发展。支持科技成果产业化形成的新技术、新产品、新业态、新商业模式在我县开发区率先应用。（沁水经济技术开发区负责）

夯实基层创新基础。建立中小企业科技特派员制度，选聘一批科技特派员到中小企业、农村地区开展科技服务。建设一

批低成本、便利化、全要素、开放式的“双创”平台。进一步提升全县小微企业创业创新基地建设和服务水平，推动大众创业、万众创新，助推全县中小微企业健康发展，2020年，建设市级小微企业创业创新基地1家，认定（备案）省（国家）级众创空间1家，到2023年，力争建成省级小微企业创业创新基地3家。（县发改局、县教育局、县中小企业发展促进中心分工负责）

## （二）产业创新协同行动

构建产业集群创新生态。实施产业链一体化创新生态配套专项行动。全县聚焦煤炭煤层气和农林文旅康产业发展，针对现有龙头企业配套需求和产业链上下游补链需求，全面梳理各产业领域领军企业、科研机构、创新平台，开展精准招商和企业培育，全力推进“建链、延链、补链、强链、提链”，形成从上游原材料、中游深加工到下游终端生产的全产业链，着力构建“龙头企业+研发机构+配套企业+产业基金+政府服务+产业园区落地”的产业集群创新生态圈。（县发改局、县能源局、县工信局、县投资促进中心、县中小企业发展促进中心、沁水经济技术开发区分工负责）

推动跨区域协同创新。坚持“以我为主、为我所用”，通过自我培育、开放合作，创建各类创新平台。积极争取各类国

家级、省级创新平台来我县设立分支机构。持续深化与京津冀、中原城市群等地区的创新成果转移转化合作，探索建立区域创新成果转移统筹协调机制、重大承接项目促进服务机制等，搭建研究成果转化基地和产业转移促进平台。（县发改局、县工信局分工负责）

建设一批公共服务平台。全县围绕煤炭、煤层气等重点优势产业，引进建设一批检验检测、技术咨询、人才培养、设备租赁等产业发展服务平台。2020年，配合市发改局完成煤层气交易中心挂牌运行，依托煤层气物流园区，建设煤层气人才培养中心、科普基地，建立煤层气检验检测平台。依托“晋城市共享大型科学仪器设备库”，推动更多大型科研设施与仪器向各类创新主体开放共享；不断建立和完善各类科技创新平台向社会开放共享的制度，把面向企业和社会提供服务作为考核其运行绩效的重要指标。（县发改局、县能源局、县教育局、县工信局、县投资促进中心分工负责）

建设一批行业研发平台。依托国家煤层气产业化基地专家工作站、博士工作站，引进新技术、新渠道和新伙伴，进一步丰富和拓展我县煤层气产业链，全力推动煤层气产业大发展。支持煤层气等各类企业加入国家、省级产业技术创新战略联盟，开展关键技术攻关、科技研发，促进煤层气企业增储上产和行

业高质量发展。到 2022 年，在共性技术研发、成果转化运用、带动产业发展上发挥实质性作用。（县发改局、县教育局、县能源局、县工信局、县投资促进中心、沁水经济技术开发区分工负责）

### （三）创新主体壮大行动

培育创新型领军企业。遴选一批行业龙头企业，集中各类资源予以支持，努力培育成为核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业。到 2022 年，力争创新型领军企业达到 1—2 家。（县工信局负责）

培育高新技术企业。继续实施高新技术企业五年倍增计划，加快建设高新技术企业培育库。到 2023 年，高新技术企业总数在 2018 年底基础上实现翻番，力争达到 10 家。（县教育局负责）

培育科技型中小企业。引导全县中小企业走专精特新发展之路，加强专精特新中小企业培育力度。2020 年完成 3 家专精特新企业，到 2023 年，力争达到 10 家专精特新企业。（县中小企业发展促进中心负责）

### （四）创新能力提升行动

支持企业建设研发机构。支持龙头企业创建重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等研发机构。

积极推动沁和能源集团与晋城移动公司合作，建设 5G 智能矿山联合创新实验室，推进煤矿智能化矿井和智能化工作面建设。到 2022 年，力争市级以上重点实验室达到 2 家，市级以上企业技术中心达到 5 家，建成 1-2 个煤矿智能综采工作面。支持中小企业通过与高校、科研院所等携手合作或配套协作，组建小型研发机构，开展研发活动。（县工信局、县教育局、县能源局、县中小企业发展促进中心、县发改局分工负责）

推进规上工业企业创新活动全覆盖。集中组织对全县规模以上工业企业开展创新服务，强化创新要素保障，引导企业加大研发投入，确保 2020 年规上企业技术创新活动全覆盖。将企业研发机构组建情况、企业开展研发活动比重、企业研发投入强度等作为创新活动考核目标，纳入县政府 13710 督办事项，强化对各乡（镇）、各相关县直部门的督促，并作为对年度工作情况考核的重要依据。（县工信局、县教育局、县委县政府督查办公室分工负责）

#### （五）创新人才引育行动

大力引进高层次人才。认真贯彻落实人才强县和人才优先发展战略，坚持精准引才、重金投才、环境留才，主动对接晋城市《关于激励高层次人才助力高质量转型发展的若干意见（试行）》《晋城市吸引大学毕业生就业创业实施办法（试行）》

以及县委县政府关于全面深化改革工作要点、重点工作目标等涉及人才方面的目标任务。围绕煤炭、煤层气、农副产品加工、医疗卫生等新型重点产业发展，加快推进博士工作站和招才引智示范基地建设。力争3年内重点引进50名以上各类紧缺高层次人才或人才团队。

不断创优人才发展环境。对有突出贡献和重大影响的高层次人才（团队）的奖励，可根据“一事一议”追加支持。制定“周末工程师”柔性引才实施办法，突破现有政策，引进一批利用节假日或业余时间来我县开展创新服务的高层次人才，立足我县产业转型发展。（县委人才办、县人社局、县财政局分工负责）

加强本土人才培养。全面提高职业教育实践教学质量和实训能力建设水平，更好地为煤层气企业、行业和社会搭建技能培训平台。持续推进“人人持证、技能社会”建设，把职业技能培训作为提高人的素质、促进人的发展的重要抓手，坚持需求导向，服务经济社会发展，适应人民群众就业创业需要，激励和带动城乡各类劳动者走出一条技能就业、技能增收、技能成才之路，加快建设知识型、技能型、创新型劳动力大军。（县人社局、县教育局、县工信局分工负责）

#### （六）重大技术攻关行动

构建重大技术创新体系。聚焦产业链部署创新链，围绕煤炭、煤层气、高端铸造等重点产业，深入推进“111”工程实施。着力实施关键技术研发项目、创新项目和技术推广示范项目，支持企业、科研院所、新型研发机构等创新主体开展联合攻关和产业化，研发具有自主知识产权的技术和产品，提升工业基础能力。率先在煤炭、煤层气、铸造等重点产业领域形成技术优势，着力突破重点产业领域关键核心技术和共性技术，重点培育一批高科技领军企业。（县教育局负责）

加快产业关键核心技术攻关。建立技术攻关“揭榜制”机制。针对产业、企业关键核心技术和重大科技需求，定期制定发布技术榜单，鼓励省内外企事业单位、专家团队揭榜攻关。（县教育局负责）

#### （七）科技成果转化承接行动

加大科技成果转移转化承接力度。落实支持承接科技成果转化的政策措施，支持国家、省重点科技计划项目来我县开展后续研究和产业化应用。鼓励企业通过山西科技成果转化和知识产权交易服务平台获得科技成果，适时组织科技成果转移转化线下对接活动。2022年，全县技术合同交易额达到1.5亿元。（县教育局、县工信局、县发改局、县能源局分工负责）

完善科技成果转移转化激励机制。对高校、科研机构

研成果在我县转化的给予支持，对企业引进落地国内外先进科技成果的给予补助，对在研发和转化过程中作出突出贡献的人员，适当提高收益分成比例。（县教育局、县财政局分工负责）

#### （八）创新环境优化行动

优化营商环境。坚持“三对”“六最”要求，推进我县营商环境评价进入全省前十。加快数字政府建设，依托“一云一网一中心”，推动“互联网+政务服务”智能化、标准化、精准化。深化“一枚印章管审批”改革，将“一枚章”集中向“一件事”集成转换提质、迭代升级。拓展深化投资项目承诺制改革，优化审管衔接机制，推动更多事项“全程网办”“一次不用跑”，以一流营商环境提升创新竞争力。（县行政审批服务管理局、县发改局、县工信局分工负责）

加强金融支持。充分发挥融资担保公司作用，引导带动金融资本、社会资本支持初创期、发展期的科技型企业。完善各类券管理使用办法，用于补助中小微企业和创业团队使用共享科研设施与仪器开展科技创新活动、购买科技创新服务。2020年筛选1-2家企业在山西股权交易中心“晋兴版”挂牌。引导金融机构开发支持“双创”金融产品，鼓励商业银行发放科技创新型贷款。（县金融办、县财政局、县教育局、县税务局、晋城银保监分局沁水监管组、人行沁水支行分工负责）

全面提升城市对创新要素的吸引力。加快构建“铁、公、机”综合交通运输体系，加快建设全县统一的大数据平台，打造智慧城市样板。加快公共区域向5G基站建设开放。出台沁水县全面推进知识产权强县建设行动方案，加大商标、地理标志等领域侵犯知识产权行为整治力度。（县发改局、县行政审批服务管理局、县工信局、县市场监督管理局分工负责）

### （九）创新文化培育行动

营造创新氛围。把增强创新创造创业意识作为创建全国文明城市的重要内容，开展“发展理念更新”大讨论，加强科普阵地建设和科普宣传，使创新创造创业成为全县上下的自觉行动。发掘宣传在创新创造创业方面具有示范带动作用的人物、企业和成功案例，进一步厚植尊重人才、崇尚创新、诚信守法、包容失败的创新文化，在全县营造有利于创新活力充分涌流、有利于创新潜力有效激发、有利于创新动力竞相迸发的良好氛围。（县委宣传部、县科协、县文明办分工负责）

形成鲜明导向。建立创新导向激励机制，强化考核结果运用，对创新型干部大胆创新使用，重用能创新、想创新、善创新的干部，牢固树立激励创新的鲜明导向。发挥行政资源对创新的引导作用，建立科技投入稳定增长机制，县级各类支持产业发展资金要向高新技术产业、重大创新载体平台建设、科技

成果转化应用、产业关键技术攻关以及科技型中小微企业发展等方面倾斜，大力支持创新发展。（县委组织部、县财政局、县教育局、县工信局分工负责）

培育容错文化。宽容干部在改革创新履职中的失误，只要勤勉尽责、未谋私利且不违反党纪国法的不作负面评价，依法依规免除相关责任或从轻处理。对创新项目进行经费资助或风险投资，符合规定条件、标准和程序，但项目未达到预期效果，在相关干部和部门勤勉尽责的前提下，依法依规免除其决策责任，真正做到不让先改革敢创新者吃亏。（县纪委监委、县委组织部分工负责）

### 三、保障措施

（一）强化组织领导。成立县创新生态建设领导小组，定期研究、审议全县创新发展战略、规划及重大政策，协调推动重大事项落实。同时建立相应的工作机制，加强对科技创新工作的统筹协调和督促落实。（县委办、县政府办分工负责）

（二）强化政策保障。突出创新驱动顶层设计，启动编制“十四五”创新发展规划。对县级规范性文件进行全面梳理，特别是对涉及科技、人才、土地、投融资、知识产权保护等方面制度措施严格审查，及时修订或废止有违创新生态建设发展的政策条款。进一步强化科技、教育、财政、投资、土地、税

收、人才、产业、金融、政府采购等政策协同，最大限度发挥各种支持政策的叠加效应。（县直相关职能部门分工负责）

（三）强化考核评价。完善年度考核体系和办法，针对部门、乡（镇）、开发区以及国有企业的不同特点及目标差异，建立共性指标和个性指标相结合的创新考核指标体系。强化考核结果应用，将敢于创新、勇于担当作为干部选拔任用的重要依据，进一步树立鼓励创新创造创业的鲜明导向。（县委组织部、县纪委监委、县考核办分工负责）

附件：1.沁水县创新生态建设领导小组成员名单

2.贯彻落实《关于打造创新生态小气候的实施方案（试行）》工作任务清单

## 附件 1

# 沁水县创新生态建设领导小组成员名单

- 组 长：原光辉 县委书记  
任彩虹 县委副书记、县政府县长
- 副组长：王东胜 县委常委、县委组织部部长  
常志峰 县政府副县长
- 成 员：霍高刚 县委办公室副主任  
柳忠旭 县政府外事办专职副主任  
崔东波 县委组织部常务副部长  
翟志慧 县委宣传部常务副部长  
郭 斌 县发展和改革委员会局长  
李振强 县教育局局长  
薛建锁 县工业和信息化局局长  
张月太 县财政局局长  
何珠龙 县人力资源和社会保障局局长  
王逢珏 县自然资源局局长  
张永忠 县农业农村局局长  
李卫京 县卫生健康和体育局局长

王振宏 县能源局局长

裴炳虎 县科协主席

领导小组下设办公室，办公室设在县教育局（县科学技术局）。

办公室负责领导小组日常工作。

办公室主任：常志峰（兼）

办公室副主任：李振强（兼）

薛建锁（兼）

附件 2

# 贯彻落实《关于打造创新生态小气候的实施方案（试行）》 工作任务清单

序号	重点任务	具体任务	牵头部门及相关责任人			
			责任单位	责任领导	责任科室	具体承办人
1	创新载体建设行动	打造双创要素集聚平台	县发改局	王 锋	农业经济和社会事业股	刘海胜
			县教育局	郝金龙	科技业务股	王 慧
			沁水经济技术开发区	谭爱国	经济发展部	邵海军
		打造创新发展先行区	沁水经济技术开发区	谭爱国	经济发展部	邵海军
		夯实基层创新基础	县发改局	王 锋	农业经济和社会事业股	刘海胜
			县教育局	郝金龙	科技业务股	王 慧
			县中小企业发展促进中心	王沁萍	融资与创新股	张丽娟
2	产业创新协同行动	构建产业集群创新生态	县发改局	王 锋	农业经济和社会事业股	刘海胜
			县能源局	刘修瑜	煤炭行管股 煤层气行管股	陈学东 蔺沁松
			县工信局	张 雁	技改与投资规划股	卢慧元
			县投资促进中心	贾惠惠	招商股	连宸航
			县中小企业发展促进中心	王沁萍	融资与创新股	张丽娟
			沁水经济技术开发区	谭爱国	经济发展部	邵海军

序号	重点任务	具体任务	牵头部门及相关责任人			
			责任单位	责任领导	责任科室	具体承办人
2	产业创新 协同行动	推动跨区域协同创新	县发改局	王 锋	农业经济和社会事业股	刘海胜
				郜进龙	工交能源和城环股	韩春彤
			县工信局	刘建武 张 雁	市场监管股 技改与投资规划股	秦鹏飞 卢慧元
		建设一批公共服务平台	县发改局	郜进龙	工交能源和城环股	韩春彤
			县能源局	刘修瑜	煤炭行管股 煤层气行管股	陈学东 蔺沁松
			县教育局	郝金龙	科技业务股	王 慧
			县工信局	张 雁	技改与投资规划股	卢慧元
			县投资促进中心	贾惠惠	招商股	连宸航
		建设一批行业研发平台	县发改局	郜进龙	工交能源和城环股	韩春彤
			县教育局	郝金龙	科技业务股	王 慧
			县能源局	刘修瑜	煤层气行管股	蔺沁松
			县工信局	张 雁	技改与投资规划股	卢慧元
			县投资促进中心	贾惠惠	招商股	连宸航
			沁水经济技术开发区	谭爱国	经济发展部	邵海军

序号	重点任务	具体任务	牵头部门及相关责任人			
			责任单位	责任领导	责任科室	具体承办人
3	创新主体 壮大行动	培育创新型领军企业	县工信局	张雁 刘卫东	技改与投资规划股 经济运行股	卢慧元 张浩浩
		培育高新技术企业	县教育局	郝金龙	科技业务股	王慧
		培育科技型中小企业	县中小企业发展促进中心	王沁萍	融资与创新股	张丽娟
4	创新能力 提升行动	支持企业建设研发机构	县工信局	张雁	技改与投资规划股	卢慧元
			县教育局	郝金龙	科技业务股	王慧
			县能源局	刘修瑜	煤炭行管股	陈学东
			县中小企业发展促进中心	王沁萍	融资与创新股	张丽娟
		推进规上工业企业 创新活动全覆盖	县发改局	郜进龙	工交能源和城环股	韩春彤
			县工信局	张雁	技改与投资规划股	卢慧元
5	创新人才 引育行动	大力引进高层次人才	县委人才办	郭旭彪	人才办	王骞
			县人社局	李向东	职建股	王广益 栗苗苗
			县财政局	李俊蓉	教科文股 资产管理股	高晋 张军霞
		加强本土人才培养	县人社局	张志刚	职建股	李沁莉
			县教育局	王书明	职成教股	侯志强
			县工信局	刘卫东	经济运行股	张浩浩

序号	重点任务	具体任务	牵头部门及相关责任人			
			责任单位	责任领导	责任科室	具体承办人
6	重大技术攻关行动	构建重大技术创新体系	县教育局	郝金龙	科技业务股	王 慧
		加快产业关键核心技术攻关	县教育局	郝金龙	科技业务股	王 慧
7	科技成果转化承接行动	加大科技成果转移转化承接力度	县教育局	郝金龙	科技业务股	王 慧
			县工信局	张 雁	技改与投资规划股	卢慧元
			县发改局	王 锋	农业经济和社会事业股	刘海胜
				郜进龙	工交能源和城环股	韩春彤
		县能源局	刘修瑜	煤炭行管股 煤层气行管股	陈学东 蔺沁松	
		完善科技成果转移转化激励机制	县教育局	郝金龙	科技业务股	王 慧
			县财政局	李俊蓉	教科文股 资产管理股	高 晋 张军霞
8	创新环境优化行动	优化营商环境	县行政审批服务管理局	张辉明 卢献广	投资项目股 市场准入一股 市场准入二股 社会民生股	李宇鹏 崔亚鹏 王 英 李 健
			县发改局	李惠柱	投资股	田苒苒
			县工信局	刘建武 张 雁	商贸流通股 技改与投资规划股	韩小卷 卢慧元

序号	重点任务	具体任务	牵头部门及相关责任人			
			责任单位	责任领导	责任科室	具体承办人
8	创新环境 优化行动	加强金融支持	县金融办	杨文林	金融股	任燕燕
			县财政局	李俊蓉	教科文股 资产管理股	高 晋 张军霞
			县教育局	郝金龙	科技业务股	王 慧
			县税务局	王 辉	税政股	闫丽峰
			晋城银保监分局沁水监管组	安保山	办公室	张 娜
			人行沁水支行	杨清珍	金融管理股	高德胜
		全面提升城市对 创新要素的吸引力	县发改局	郜进龙	工交能源和城环股	韩春彤
			县行政审批服务管理局	张辉明 卢献广	投资项目股 市场准入一股 市场准入二股 社会民生股	李宇鹏 崔亚鹏 王 英 李 健
			县工信局	张 雁	技改与投资规划股	卢慧元
			县市场监督管理局	武书年	消费者权益保护和市场交易监 督管理股	段建新

序号	重点任务	具体任务	牵头部门及相关责任人			
			责任单位	责任领导	责任科室	具体承办人
9	创新文化 培育行动	营造创新氛围	县委宣传部	贾艳霞	宣传股	原 璐
			县科协	杨艳芳	普及部	郑林娟
			县文明办	吕艳波	文明股	徐 炜
		形成鲜明导向	县委组织部	崔东波	干部室	郭慧芳
			县财政局	李俊蓉	教科文股 资产管理股	高 晋 张军霞
			县教育局	郝金龙	科技业务股	王 慧
			县工信局	张 雁	技改与投资规划股	卢慧元
		培育容错文化	县纪委监委	柳江波	案件审理室	杨林丽
			县委组织部	崔东波	干部室	郭慧芳

