

沁水县人民政府文件

沁政发〔2021〕9号

沁水县人民政府 关于印发沁水县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府，开发区管委会，县人民政府各委、办、局：

《沁水县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经县第十七届人民代表大会第一次会议审查批准，现印发你们，请认真贯彻执行。

沁水县人民政府

2021 年 6 月 24 日

（此件公开发布）

目 录

第一章 全面建成小康社会 开启高质量高速度转型发展新征程	5
第一节 “十三五”发展成就	6
第二节 “十四五”发展形势	12
第三节 二〇三五年远景目标	14
第二章 坚定扛起转型蹚新路使命 奋力实现转型出雏型宏伟目标	15
第一节 指导思想	15
第二节 战略定位	17
第三节 发展目标	19
第三章 坚持创新引领发展 打造一流创新生态	24
第一节 打造一流创新生态	24
第二节 培育壮大创新主体	26
第三节 培养集聚创新人才	28
第四章 聚焦“六新”突破 加快构建现代产业体系	30
第一节 加快推动“六新”发展	30
第二节 改造提升特色优势产业	33
第三节 积极培育战略性新兴产业	35
第四节 加快发展文旅康养产业	38

第五节	大力发展现代服务业·····	41
第五章	全面深化改革 增强经济社会发展新动力·····	45
第一节	深化能源革命综合改革试点·····	45
第二节	深化开发区改革创新·····	47
第三节	大力优化营商环境·····	50
第四节	激发各类市场主体活力·····	52
第六章	扩大对外开放 积极融入新发展格局·····	54
第一节	全面促进消费·····	54
第二节	拓展投资空间·····	56
第三节	积极融入双循环新格局·····	57
第七章	加快推进新型城镇化 构筑高水平崛起新引擎·····	61
第一节	优化国土空间布局·····	61
第二节	推动高品质大县城建设·····	63
第三节	推进特色城镇和中心村发展·····	67
第四节	加快推进城乡融合发展·····	69
第八章	加快农业农村现代化 全面推进乡村振兴·····	72
第一节	推进农业发展提质增效·····	72
第二节	持续改善农业生产条件·····	76
第三节	深入推进农村改革创新·····	79
第四节	实施乡村建设行动·····	80
第五节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 ·····	83
第九章	践行“两山”理论 全方位加强生态文明建设·····	86

第一节	加强沁河流域生态保护修复·····	86
第二节	持续加强污染防治·····	90
第三节	构建低碳发展和绿色生活方式·····	92
第四节	健全完善生态文明机制·····	94
第十章	提升文化软实力 加强社会主义精神文明建设·····	96
第一节	提高社会文明程度·····	96
第二节	培育新型文化业态·····	97
第三节	加强文化资源保护传承·····	99
第四节	扩大创新文化服务供给·····	101
第十一章	促进人的全面发展 创造高品质生活·····	104
第一节	促进更加充分更高质量就业·····	104
第二节	建设高质量教育体系·····	106
第三节	加快卫生健康现代化·····	109
第四节	健全多层次社会保障体系·····	113
第五节	构建人口均衡发展格局·····	114
第十二章	统筹发展和安全 建设更高水平的平安沁水·····	117
第一节	全面推进依法治县·····	117
第二节	加强安全体系和能力建设·····	118
第三节	加强和创新社会治理·····	121
第十三章	全面加强党的领导 筑牢转型发展根本保障·····	125
第一节	坚持和加强党的全面领导·····	125
第二节	健全规划实施机制·····	127
第三节	组织实施重点工程·····	128

沁水县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

沁水县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共沁水县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确未来五年经济社会发展的战略定位、建设目标、主要任务和重大举措，展望二〇三五年的发展愿景，是党领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据，是指导沁水未来发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会 开启高质量高速度转型发展新征程

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是实现“转型出雏型”、推进高质量高速度发展、“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的关键时期，必须自觉主动地置于“两个大局”之中，全面贯彻落实中共沁水县委第十三届十三次全会精神，解放思想、先行先试、狠抓落实，奋力在新赛道上开启沁水高质量高速度转型发展新征程。

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”期间，面对复杂不确定的外部发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，县委、县政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，全面贯彻落实中央、省委、市委重大决策部署，团结带领全县人民攻坚克难，砥砺奋进，认真落实“一个统领、三五支撑”总思路，统筹推进稳增长、调结构、促改革、防风险、惠民生等各项工作，全面建成小康社会取得决定性成就，为“十四五”高质量高速度转型发展打下坚实基础。

经济实力稳步提升。“十三五”期间，县域经济实现了从落后到赶超、从贫困县到全省经济强县的跨越。全县地区生产总值从2015年172.7亿元增长至2020年的227.2亿元，年均增长5.0%，人均地区生产总值增长了1.3倍，保持全市第一、位列全省前五。规上工业增加值年均增长4.5%，一般公共预算收入年均增长8.0%，固定资产投资年均增长8.8%，社会消费品零售总额年均增长6.2%，城镇居民人均可支配收入年均增长6.5%，农村居民人均可支配收入年均增长8.8%。综合实力稳居全省同类县第一方阵。

转型发展持续推进。产业结构持续优化，传统产业巩固提升，

新兴产业快速崛起，全县规模以上工业企业增加 27 家，非煤工业增加值占 GDP 比重提高了 7.6 个百分点，煤层气产业产值增长 1.44 倍，文化旅游产业正逐步成为沁水县的战略性新兴产业，现代农业规模化、特色化发展步伐加快，物流仓储、健康、金融、电子商务等现代服务业长足发展，农林文旅康产业融合发展成效明显，在 2019 年度区域经济转型升级考核评价中，荣获全省 45 个限制开发的重点生态功能县第一名。

脱贫攻坚圆满收官。2017 年实现脱贫摘帽，2018 年整体脱贫，2019 年巩固提升，2020 年被授予山西省“产业扶贫示范县”荣誉称号。五年来，共投入产业扶贫资金 1.58 余亿元，实施产业扶贫项目 397 个；集体经济收入 5 万元以上的村达 93%；实施 7 大类脱贫攻坚基础设施项目，28 个贫困村全部实现了“五有”全覆盖；扎实开展驻村帮扶工作，脱贫攻坚内生动力进一步激发。2018 年获全省脱贫攻坚组织创新奖，脱贫攻坚工作考核连续 3 年位居全省第一方阵，4216 户 9583 口贫困人口全部脱贫，实现了决战决胜。

城乡融合快速推进。集中实施了全民健身中心、便民服务中心、亲水商舟等一批城市功能项目，南山城市路、玉皇山外环路、梅杏水上广场等一批基础设施项目，龙岗公园、石楼公园、第三水厂等一批民生项目，城市功能加速完善，空间得到拓展，综合承载力不断增强。乡村振兴战略深入实施，农村人居环境整治加快推进，“四好农村路”行政村覆盖率 100%，“气化沁水”城乡

覆盖率达到 80%以上，“一元公交”实现县乡村三级全覆盖。相继荣获“国家园林县城”“国家卫生县城”“全国文明城市”“四好农村路”全国示范县、全国村庄清洁行动先进县等国家级荣誉称号。

改革开放纵深突破。党政机构改革、乡镇机构改革全面完成，乡镇行政区划调整顺利推进；农商行挂牌成立，煤层气、农林、城市开发、文旅等国有投资公司组建运营，沁水经济技术开发区挂牌成立，“三化三制”改革积极推进；凋敝宅基地处置改革走在全省前列，农村集体产权制度改革、“农村房地一体”确权登记为全国提供了沁水经验；“一枚印章管审批”全面推开，投资项目审批制度改革、相对集中行政许可权改革有序推进，“放管服效”改革不断深入，营商环境显著优化。继续深化与大象集团、阿里巴巴集团长效合作，对外开放持续加强。创新引领发展初现成效，57 家规模以上工业企业实现研发创新全覆盖，7 家高新技术企业获得国家认定，2 项煤层气技术项目获国家立项支持，每十万人人口发明专利拥有量从 2015 年的 4.5 件增加到 2020 年的 14 件。

生态环境持续改善。环境综合治理力度空前，网格化环境监管体系逐步建立，环境监察执法力度不断强化，污染防治监管智能化、信息化、数字化建设深入推进，主要污染物排放总量持续消减，环境质量持续向好。空气质量达到国家二级标准，连续 3 年入围全省前十；国控、省控、市控地表水断面环境考核目标稳

定达到功能区类别标准，集中式饮用水源地水质达标率 100%；森林覆盖率全省第八。荣获“国家生态文明建设示范县”称号，是山西省唯一 GDP 突破 200 亿元、空气质量排名前十的经济、生态“双赢”县。

民生福祉显著提升。坚持“人民至上”理念，聚焦民生领域的短板弱项持续发力，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。“人人持证、技能社会”不断推进，城镇累计新增就业 2.6 万人；教育质量持续提升，各级各类教育普及率进一步扩大；文化事业蓬勃发展，县乡村三级文化活动场所全部达标；健康沁水建设持续推进，荣获“全国健康促进县”“全省县域医疗卫生一体化改革示范县”称号；社会保障水平稳步提高，全民参保计划基本实现法定人群全覆盖；精神文明和民主法治建设扎实推进，“三无单位”创建有序开展，社会文明程度明显提高，法治政府建设取得积极成效；多措并举有效应对新冠肺炎疫情，“双零”目标全面实现；“一云、一网、一中心”大数据应用平台建设稳步推进，基层网格化管理扎实推进；安全生产形势稳定向好，事故起数、死亡人数实现“双下降”；扫黑除恶专项斗争纵深推进，连续 9 年被命名为“省级平安县”，群众安全感和满意度连续 9 年稳居全省前十。

专栏1 “十三五”规划主要指标实现情况

类别	序号	指标名称	2015年	规划目标		完成情况	
				2020年	累计或 年均增长	2020年	累计或 年均增长
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	172.7	230	6.5以上	227.2	5.0
		一般公共预算收入（亿元）	11	15	6.4	16.2	8.0
	2	城镇化率					
		常住人口城镇化率（%）	40.85	50	1.83	45.82*	[4.97]
		户籍人口城镇化率（%）	26.2	40	[13.8]	35.82*	[9.62]
	3	服务业增加值比重（%）	24.6	35	2	21.7	—
	4	货物贸易进出口总额（万美元）	535	860	10	173.5	—
	5	服务贸易进出口总额（万美元）	0	完成市定目标		—	—
	6	直接利用外资总额（万美元）	0			—	—
	7	对外直接投资总额（万美元）	0			—	—
创新驱动	8	研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%)	1.35	>1.5	[0.15]	1.58	[0.23]
	9	每十万人人口发明专利拥有量（件）	4.5	7.5	10	14	290.5
	10	技术合同交易总额（万元）	—	完成市定目标		4289.64	—
	11	互联网普及率					
		固定宽带接入用户普及率（%）	45	70	5	80.1	16.9
		移动互联网用户普及率（%）	48	72	4.8	98.6	35.6
民生福祉	12	居民人均可支配收入					
		城镇居民人均可支配收入（元）	23576	32300	6.5	32325	6.5
		农村居民人均可支配收入（元）	9486	14000	>8	14434	8.8
	13	教育发展					
		学前三年毛入园率（%）	90	95	[5]	97	[7]
		高中阶段教育毛入学率（%）	97	97	—	98	[1]
	14	城镇新增就业人数（人）	5886	[20000]	—	[26299]	—
	15	农村贫困人口脱贫（人）	2126	[10690]	—	调整 [9583]	—
	16	城镇棚户区住房改造（套）	582	完成市定目标		316	—
	17	人均预期寿命（岁）	—	2015年基础上 提高一岁		77.2	[1]

类别	序号	指标名称	2015 年	规划目标		完成情况	
				2020 年	累计或 年均增长	2020 年	累计或 年均增长
民生福祉		卫生发展					
	18	婴儿死亡率（‰）	6.29	控制在 10 以内		0.81	—
		孕产妇死亡率（人/万人）	—	20	—	8.12	—
	19	每千名老人拥有养老床位数（张）	8.77	35	—	40.3	—
生态文明	20	新增建设用地规模（亩）	722.99	[9648]	—	[9648]	—
	22	万元地区生产总值用水量（立方米）	29.8	26.5（中期调整）	—	26.5	—
	23	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	完成市定目标		6.46	—
	24	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）	—			4.3*	—
	25	非化石能源占一次性能源消费比重（%）	—			—	—
		森林发展					
	26	森林覆盖率（%）	48.63	>50	[2.4]	43.13	—
		森林蓄积量（万立方米）	790	>900	2.6	719.9	—
		空气质量					
	27	空气质量优良天数比例（%）	78.1	>80	—	92.6	—
		颗粒物（PM2.5）浓度值（微克/立方米）	48	完成市定目标		30	—
	28	地表水质量					
		劣 V 类水体比例（%）	0	0	—	0	—
		主要污染物排放总量					
	29	化学需氧量（吨）	2247	完成市定目标		均控制在市下达的指标之内	—
		氨氮（吨）	354				
		二氧化硫（吨）	2796				
		氮氧化物（吨）	878				
		烟尘（吨）	2678				
		粉尘（吨）	3163				
廉洁安全	30	党风廉政建设和反腐败工作群众满意度（%）	—	90	—	—	—
	31	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（人/亿元）	0.0463	完成市定目标		0.022	—
	32	煤矿百万吨死亡率（人/百万吨）	0	完成市定目标		0	—

注： 1.[]为累计完成数，*为 2019 年数据。
2.党风廉政建设和反腐败工作群众满意度两项指标已不再监测。
3.按照 2015 年统计调查方法，2020 年森林覆盖率达到 48.88%，较 2015 年提高 0.25%；2018 年省调整调查方法，新统计方法我县森林覆盖率为 43.13%。
4.根据教育部《关于印发〈中国教育监测与评价统计指标体系〉的通知》要求，高等教育毛入学率指标从 2018 年起已不再监测。
5.第四次全国经济普查后，根据国家统一核算要求，对地区生产总值及相关指标历史数据作了修订。

第二节 “十四五”发展形势

当前和今后一个时期，我国仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性和不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，为我县提供了稳定的发展预期和良好的发展环境。

新一轮科技革命和产业变革为我县发展以煤层气为牵引的新兴产业和 5G 应用为基础的未来产业带来新的动力；中央提出构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，实施中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，赋予山西转型综改试验区建设和能源革命综合改革试点，为我县带来了广阔的政策红利空间；省委“四为四高两同步”总体思路和要求，全面实施创新驱动发展战略，积极推进关键领域改革，聚焦“六新”塑造换道赛跑新优势，为我县传统产业改造

升级、新兴产业成长提供了难得机遇；市委一以贯之推进“五个三”战略部署，全力构建“两只翅膀腾飞、三足鼎立支撑、城市两翼发展”产业转型格局，为我县充分发挥比较优势提供了广阔平台。

“十四五”时期，随着省、市“转型出雏型”战略的强力推进和产业集群的有效拉动，一大批国家、省、市重点工程和重大项目将开工建设，资源优势将转变为新赛道上的要素优势，资产存量将转变为新赛道上的资本优势，生态优势将转变为新赛道上的产业优势，政策优势将转变为新赛道上的人才优势、人力优势，全县经济实力将会大幅提升，产业结构布局和经济运行质量将会显著改善，沁水在区域经济的激烈竞争中必将迎来提速增效、跨越赶超的黄金时期。

然而，资源型地区转型发展是一个世界性难题，沁水的发展还面临着诸多挑战。经济结构单一，产业链条短，产业转型压力大，创新生态体系尚未形成，高层次创新人才匮乏，转型发展的体制机制亟待突破，生态环境约束加大，城乡基础设施欠账较多，发展不平衡、不充分、不协调问题特征明显。全县上下要胸怀“两个大局”，紧扣国家战略部署，紧盯科技创新前沿，紧跟转型发展进程，准确把握新机遇新挑战、新趋势新特征，切实增强机遇意识、忧患意识和风险意识，坚持新发展理念，保持战略定力，善于在危机中育新机，于变局中开新局，抢抓新发展格局机遇，全面加快蹚新路步伐，奋力在新赛道上开创美丽沁水高质量高速

度转型发展新局面。

第三节 二〇三五年远景目标

按照山西省委“三个五年”转型发展战略和“两个同步”现代化目标的部署，沁水到二〇三五年的远景目标：

综合经济实力大幅提升，人均地区生产总值位居全省前列，率先达到中等发达国家水平，实现更高质量更有效率更加公平更可持续更为安全的发展。一流创新生态构建形成，创新驱动能力显著增强，营商环境、发展环境、政务环境更加优化。转型升级全面提速，传统优势产业转型升级取得重大成果，具有竞争优势的战略性新兴产业崛起，建成全国重要的清洁能源产业基地、文化旅游和康养目的地，产业基础能力和产业链现代化水平显著提高。新型城镇化格局全面形成，大县城建设和乡村振兴战略取得重大进展，城乡发展差距进一步缩小。生态环境持续优化，生态系统质量优势进一步彰显，绿色低碳循环发展体系基本建立。文化软实力明显增强，社会治理体系和治理能力现代化加速构建，社会文明程度达到新高度，绿色沁水、活力沁水、幸福沁水全方位呈现。民生福祉不断增进，基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，中等收入群体显著扩大，人民群众的高品质生活基本实现，全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，与全省全市同步基本实现社会主义现代化。

第二章 坚定扛起转型蹚新路使命 奋力实现转型出雏型宏伟目标

“十四五”时期是我县实现转型出雏型、开启全面建设社会主义现代化征程新时期，立足于我县的发展基础、发展环境、面临形势和肩负的历史任务，确立“十四五”发展指导思想、战略定位和发展目标。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，紧紧围绕省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“五个三”战略部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持改革开放、坚持系统观念、

坚持稳中求进，以实现高质量高速度转型发展为主题，聚焦能源革命主阵地、数字赋能新高地、文旅康养目的地引领转型，统筹绿色生态示范区、品质生活样板区、乡村振兴先行区协同发展，实现改革创新、发展环境、民生福祉、治理能力、党的建设全面提升，在新征程上奋力谱写社会主义现代化建设沁水新篇章。

推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚持以下原则：

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥各级党组织领导作用，全面提高贯彻新发展理念、推动高质量高速度发展的能力和水平，为新时代美丽沁水高质量高速度转型发展提供坚强保证。

——**坚持以人民为中心。**践行人民至上理念，始终做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，促进社会公平，增进民生福祉，不断满足人民对高品质生活的向往。

——**坚持新发展理念。**始终把创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念贯穿全县发展全过程和各领域，切实转变发展方式，破解发展难题，聚焦“六新”突破，打造新型产业生态，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持转型发展。**积极践行转型为纲，加快转型升级和提质增效，围绕转型出雏型和高质量高速度转型发展，推动观念转

型、经济转型、方式转型、路径转型、动力转型、结构转型、机制转型、管理转型。

——**坚持深化改革开放。**以全面深化改革牵引高质量高速度转型发展，以高水平对外开放打造合作和竞争新优势，破除影响高质量高速度转型发展、高品质生活的体制机制障碍，促进治理体系和治理能力现代化，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第二节 战略定位

坚持胸怀“两个大局”，准确把握新发展阶段特征，深入贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，我县的战略定位是：

——**国家能源革命综合改革主阵地。**依托全国最大的煤层气产业基地和重要的优质无烟煤生产基地，加快提高煤层气采储能力，构建煤层气全产业链，不断提升煤炭先进产能占比，建设绿色低碳清洁高效安全能源供应体系，加强能源技术研发创新，深化能源体制机制改革，打造能源开发利用转型发展的“沁水样板”。

——**全国文化旅游和康养目的地。**依托得天独厚的山水生态、

文化遗产、农耕牧养等优势，主打“千年古县·如画沁水”地域文化品牌，加快完善旅游设施，健全旅游服务市场体系，提升旅游接待能力，强力推进高端化的生态康养产业、精品化的特色文旅景区和农林文旅康融合产业综合体，打造全国文化旅游和康养目的地，创建国家全域旅游示范县。

——**全省数字赋能新高地。**加快布局新型基础设施建设，加快推动数字产业化、产业数字化。以“5G+”为传统产业赋能，以“互联网+”推动产业优化升级，以“人工智能+物联网”“区块链”技术催生新产业、新业态，打造内联外通的数字化大平台，建成全县数字中心、数字服务平台和数字技术应用示范产业基地。

——**国家绿色生态示范区。**巩固提升国家级生态文明建设示范县成果，全力实施国土绿化彩化财化行动，激发国土绿化活力，巩固水源涵养能力，挖掘林草富民潜力，保护及利用“山水林田湖草矿”自然资源，全面落实碳达峰、碳中和行动，推行清洁低碳循环的生产利用方式，普及健康绿色的生活方式，全面建设绿色沁水、美丽沁水。

——**全国美丽宜居品质生活样板区。**优化国土空间布局，不断加快基础设施建设，维护和提升生态优势，提高社会保障能力和公共服务水平，促进更加充分更高质量就业，城乡居民的幸福指数节节攀升，居民高品质生活满意度居全国前列。

——**全省乡村振兴先行区。**夯实农业生产基础，巩固提升脱

脱贫攻坚成果、推动农业农村现代化，有序建成一批可持续发展的美丽宜居试点乡镇、试点村，努力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，生态环境优质优美，社会治理有效有序，成为全省乡村振兴先行区。

第三节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，紧扣“三地三区五提升”高质量发展总纲，聚焦实现转型出雏型的重要阶段性战略目标，为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面完成转型奠定坚实基础。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**创新生态实现新突破。**创新要素多方汇聚，创新制度日趋完善，创新成果充分涌流，创新理念全面贯彻，创新文化深入人心。全社会研发经费投入强度、高新技术企业数量、万人发明专利拥有量持续提升，“六新”发展实现突破，科技强县、人才强县战略取得重大进展，基本构建起政府为引导、企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的创新生态体系。

——**产业转型跃上新台阶。**把开发区作为主战场主阵地，全力打造煤层气“特区”，发展壮大煤层气产业。积极培育新能源、新装备、新材料等战略性新兴产业，改造提升煤炭产业，加快发展“特”“优”现代农业，融合发展文旅康养产业，加快提升现

代服务业，新业态呈现良好增长态势，拥有在全国具有较高市场占有率和较强竞争力的优势行业，现代特色产业体系布局基本形成。

——**改革开放迈出新步伐。**重点领域关键环节改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，高标准市场体系基本建成，“放管服效”改革持续深化，营商环境达到全国一流水平，人才机制活力和政策吸引力大幅提升，融入新发展格局取得明显效果，开放型经济规模和质量明显提升。

——**城乡统筹发展步入新阶段。**加快大县城建设步伐，县城功能品质全面提升，综合承载力和辐射带动力明显增强，特色小城镇集聚轴带发展加快，沁河经济带高水平崛起，常住人口城镇化率提高至60%。乡村振兴战略深入推进，城乡一体化水平明显提高。

——**生态文明取得新进步。**“两山”理论深入人心，生态文明体制机制不断完善，大气、水、土壤环境质量全面提升。沁河流域生态保护取得实质性成效，城乡人居环境显著改善，绿色发展和绿色生活方式基本形成，生态优势进一步凸显。

——**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，基本公共服务均等化水平不断提高，居民人均可支配收入达到或高于全省平均水平，城乡收入差距不断缩小，全民受教育程度明显提升，多层次社会保障体系更加健全，社会文明程度全面提高，推动脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，人的全面发展水平显著提升。

——**社会治理得到新提升。**依法治县深入推进，共建共治共享的社会治理制度更加健全，全方位立体化公共安全网基本形成，突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善。

到 2025 年，全县经济总量大幅提升；非煤工业对经济发展的贡献显著增强，制造业增加值占 GDP 比重较快提升；省级以上重点实验室、技术创新中心、工程研究中心数量破零；战略性新兴产业增加值占 GDP 比重持续增加；约束性指标完成省市下达的目标任务；居民人均可支配收入与经济发展同步增长。

实现上述目标，必须做到“五个坚定不移”：坚定不移向发展要质速，在保证质量和效益的前提下，勇于直道冲刺、弯道超车、换道领跑，推动经济换挡提速升级。坚定不移向项目要支撑，超前谋划一批前瞻性、长远性的重大项目，努力建设一批打基础、固根本的重点项目。坚定不移向创新要动力，加快培育各类创新主体，做优各类创新平台，集聚各类创新要素，推动创新成果转化利用。坚定不移向改革要活力，积极承接更多重大改革试点任务，推动各项重点改革任务取得重大突破，全面激发市场主体活力。坚定不移向作风要干劲，善于决策、敢于拍板，干在实处、走在前列，以更严作风、更实举措全力以赴在转型发展上率先蹚出一条新路来。

专栏2 “十四五”时期转型出雏型主要指标

序号	指标名称	2020 年 实际	2025 年 目标	年均增长/ 累计	属性
一、经济发展（6 个）					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	5.0	—	>9	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	45.82*	60	—	预期性
3	规上工业企业数量（户）	57	100	[43]	预期性
4	工业增加值占 GDP 比重（%）	72.8	70	—	预期性
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	22.1	25	—	预期性
6	全员劳动生产率（%）	5.0	—	>9	预期性
二、创新驱动（3 个）					
7	研发经费投入强度（%）	1.58	1.88	[0.3]	预期性
8	省级以上重点实验室/技术创新中心/工程研究中心（个）	0	1/1/1	—	预期性
9	高技术制造业增加值增速（%）	—	—	15	预期性
三、“六新”突破与产业升级（7 个）					
10	5G 基站及站点数量[新基建]	131	431	[300]	预期性
11	每万人口拥有发明专利数（件）[新技术]	1.4	2	[0.6]	预期性
12	新材料生产企业主营业务收入增速（%）[新材料]	—	—	5	预期性
13	高端装备制造产业增加值增速（%）[新装备]	—	—	9	预期性
14	新产品开发项目数量年均增速（%）[新产品]	—	—	6	预期性
15	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）[新业态]	—	≥5	—	预期性
16	制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	—	—	10	预期性

序号	指 标 名 称	2020 年 实际	2025 年 目标	年均增长/ 累计	属性
四、绿色生态（5 个）					
17	城市空气质量优良天数比例（%）	92.6	—	完成市下达目标	约束性
18	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	—		约束性
19	森林覆盖率（%）	43.13	44.3	[1.27]	约束性
20	单位 GDP 能源消耗降低（%）	6.46	—	完成市下达目标	约束性
21	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	4.3*	—		约束性
五、人的全面发展（10 个）					
22	从业人员持证率（%）	28.9	>35	—	预期性
23	全社会劳动力持证率（%）	—	>25	—	
24	城镇居民人均可支配收入增长率（%）	5.0	—	9	预期性
	农村居民人均可支配收入增长率（%）	10.1	—	>9	预期性
25	城镇调查失业率（%）	1.5	≤3.5	—	预期性
26	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12	≥13	—	约束性
27	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2	≥3	—	预期性
28	基本养老保险参保率（%）	90	>95	—	预期性
29	每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	—	1.5	—	预期性
30	人均预期寿命（岁）	77.2	≥78.2	—	预期性
31	体育人口占比（%）	43.7	45	[1.3]	预期性
六、安全保障（2 个）					
32	粮食综合生产能力（万吨）	11	12	—	约束性
33	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	0.36	0.55	—	约束性

第三章 坚持创新引领发展 打造一流创新生态

坚持以创新驱动引领经济社会高质量高速度发展，不断强化创新能力、完善创新链条、优化创新环境，努力激发全社会创新活力与创造潜力，提升科技创新对经济增长的贡献率，推进经济社会发展由资源驱动为主向创新驱动为主转变。

第一节 打造一流创新生态

把打造完备的创新生态作为战略之举，逐步构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系，努力实现全社会创新活力充分释放、创业潜力有效激发、创造动力竞相迸发，为高质量高速度转型发展提供强有力支撑。

健全科技投入增长机制。增加财政科技投入，持续推进关键性创新生态建设任务。创新财政资金投入机制，稳定支持重大战略性新兴产业和重点领域科技创新，对有创新成果、创新能力的企业进行政策激励。完善财政资金使用机制，加强资金使用的导向性、规范性、高效性，引导企业不断加大科技投入。强化创新资本支撑，探索市场化开发模式和运营机制，积极引入社会资本，不断拓展科技投入融资渠道。“十四五”期间，全社会研究与试验发展经费支出占全县地区生产总值的比重达到 1.88%。

完善科技创新服务体系。积极构建以政府为主导，服务中介为桥梁，科技金融为支撑的科技创新服务体系。建设科技创新一站式服务平台，完善科技管理信息系统，提高科技成果供给和企业需求匹配度，提升科技创新服务水平与效率。培育发展科技创新中介组织，依法推动技术交易市场和技术转移平台建设，形成有形与无形、线上与线下互联互通互补的技术市场体系。建立健全科技特派员选拔、选派和管理制度，发挥好科技特派员的服务和带动作用。健全完善知识产权保护体制，加快县级知识产权行政执法能力建设，严厉打击侵权犯罪行为，完善知识产权信息服务网络和法律咨询、资产评估、投融资等服务体系，推进知识产权交易。

培育创新文化。提升全县人民科学素质和创新意识，弘扬科学家精神，树立崇尚科学、崇尚创新、崇尚人才的鲜明导向，积极营造尊重创新、宽容失败的社会氛围，鼓励科研人员创新创业。实施劳动者技能提升工程，开辟公共创新平台，加强对大众创业、万众创新的政策支持和宣传引导，大力弘扬企业家精神、工匠精神和创客文化，激发全社会创新创业热情。实施青少年科学素质提升工程，加强基础学科拔尖培养，通过校校联合、校企合作，鼓励在校学生开展创新性实验和创业实践，为学子搭建创新平台。大力宣传创新成果和先进事迹，弘扬创新精神，催生创新动力，营造人人都是创新主体，人人都要创新，人人皆可创新的创新氛围。

第二节 培育壮大创新主体

以产业创新能力提升为核心，以开发区为载体，夯实企业创新主体地位，建设一流创新平台，提升企业创新能力，激发创新创业活力。

培育有竞争力的创新主体。强化企业技术创新主体地位，落实企业创新研发扶持政策，引导企业加大研发投入，支持企业参与承担国家及省、市重大科技专项，鼓励企业抓住市场需求开展关键技术、创新产品的研发攻关。实施规上企业研发提升工程，推动实现规上企业创新研发全覆盖。重点培育科技型中小微企业，引导中小微企业应用新技术、新工艺、新材料，发展新服务、新模式、新业态，提升中小微企业科技创新能力。持续实施高新技术企业倍增计划和“小升规”“专精特新”培育计划，到2025年，力争培育创新型领军企业5家、高新技术企业13家、“小升规”企业50家、专精特新企业10家。

建设一流产业创新平台。以开发区为载体，加强“双创”平台建设，加快培育和建设创新孵化器、众创空间、小微企业创业创新基地等新型孵化载体，不断创新孵化服务模式，积极打造国家级、省级双创示范基地。鼓励和支持企业创建技术创新中心、产业技术创新联盟等高水平创新平台，鼓励骨干企业建设省级重点实验室，支持沁和能源工程研究中心建设。开展关键核心技术研发和重大战略产品开发，积极争取科研院所向中小企业开放科

研仪器设备及中试基地等。鼓励和支持各类科技信息服务机构、技术转移服务机构落户沁水，重点打造平台型科技服务集团。到2025年，力争建成省级以上重点实验室1个，技术创新中心1个，工程研究中心1个。

构建产学研用协同创新联盟。围绕煤炭、煤层气等重点优势企业，引导构建以龙头企业为核心、高校院所和产业上下游骨干企业加盟的产业技术协同创新联盟，强化技术创新联盟在技术标准制定、关键共性技术攻关、技术成果转化等方面的核心作用。完善产学研用协同创新机制，探索建立区域创新成果转移统筹协调机制、重大项目承接促进服务机制等，促进产学研用深度融合发展。到2025年，建成产业技术协同创新联盟2个以上。

专栏3 科技创新工程

企业主体培育工程：大力推进研发机构建设，鼓励骨干企业建设省级重点实验室；优先培育科技型企业，持续实施高新技术企业倍增计划、“专精特新”培育计划和“小升规”计划；全面提升企业创新能力，鼓励支持企业深化产学研用和科技合作；着力培养创新型企业家。

产业创新发展工程：强化产业创新战略布局，搭建产业创新平台，打造绿色煤炭、清洁煤层气、新型电力、优质农业等优势产业，积极培育新型材料、智能制造、生物医药、现代煤化工等新兴产业；建立完善科技成果转移转化机制，提高科技成果转化效率；引导构建以高校院所和龙头企业为核心、产业上下游骨干企业加盟的产业技术协同创新联盟。

园区提档升级工程：以煤层气、装备制造、新材料三大产业为主导，推进开发区创新发展，创建科技型产业园区；鼓励支持建设创新孵化器，推进众创空间向专业化、实体化发展。

科技服务推进工程：着力构建覆盖科技创新全链条的公共技术服务体系，促进科技服务业线上线下融合发展；加快形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系。

科技创新惠民工程：推进城市建设关键技术应用，加快智慧城市建设，推动城市管理提质增效；开展绿色发展关键技术研发。

知识产权保护工程：打造一批有竞争力的品牌，推动专利技术成果的应用和产业化，加快自主知识产权转化，加强知识产权保护。

产学研用融合工程：重点围绕新材料、新一代信息技术、装备制造，建设重点实验室、技术创新中心、智库、创新创业联盟等，支持沁和能源集团建设瓦斯地质与瓦斯防治工程研究中心，强化政府与企业、高校、科研机构的合作，大力推进产学研用深度融合发展。

第三节 培养集聚创新人才

牢固树立人才是第一资源的理念，大力实施人才强县战略，紧扣产业链打造人才链，努力创造有利于培养人才、引进人才、使用人才、留住人才的良好政策环境，加快高层次创新人才和高技能人才培养，为高质量高速度转型发展提供强有力的智力支撑。

完善人才激励机制。健全人才评价体系，制定科研人员分类评价标准，强化发明专利、技术转让等实践能力的评价，深化职称改革，完善评价标准，将技术创新和科技成果转化创造的经济社会效益作为职称评审的重要条件。健全人才分配体系，建立成果奖励、项目奖励、特殊津贴相结合的人才分配激励机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，探索年薪制、项目工资、股权等多种分配方式。健全人才奖励体系，加大优秀人才的选拔力度，对在产业培育、项目推动中创造一流业绩的人才给予表彰奖励。

引进高端优质人才。实施产业人才集聚工程，围绕煤炭、煤层气、文化旅游、现代农业、现代服务业等产业优势和现实需求，深化与国内知名高校院所合作，发挥好博士工作站作用，采取“项目+人才”模式，实施“一事一议”“一人一策”办法，鼓励县域各类企业到发达地区设立“人才飞地”，柔性引进高新尖缺人才，

集聚一批战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才、基础研究人才和高水平创新团队来沁水创新创业。

实施本土人才培养工程。积极培育民营企业家和创新型管理人才，提升企业家战略思维和经营能力，持续优化职业经理人选拔机制，打造一支高素质专业化创新型企业家和职业经理人队伍。实施新时代工匠培育工程，以企业为依托，加强产业技术工人培养，努力造就一大批高技能人才。注重经典技艺技能传承，加强后备人才队伍培养，开展“传帮带”行动，培育一批懂技术善经营的农村实用人才。

提升人才服务水平。整合组建人才服务专门机构，建立人才服务平台和人才服务联盟，设立人才服务专员，为高层次人才提供“一对一”服务。实施人才保障计划，妥善解决住房安居、医疗保障、子女教育等方面的问题，切实帮助人才消除后顾之忧。建立县级人才需求数据库，完善人才资源数字化管理机制。强化舆论宣传，大力营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围，为不断吸纳人才奠定良好基础。

第四章 聚焦“六新”突破 加快构建现代产业体系

紧扣“三地三区五提升”高质量发展总纲，以“六新”突破为牵引，改造提升特色优势产业，积极培育战略性新兴产业，大力发展现代服务业，推动产业基础高级化，产业链现代化，构建高质量高速度转型发展的现代产业体系。

第一节 加快推动“六新”发展

坚定不移把“六新”突破作为“蹚新路”的方向目标、路径要求和战略举措，以敢为人先的勇气和胆识抢占未来发展制高点，在率先蹚出转型发展新路上换道领跑。

加快新型基础设施建设。大力推进 5G、千兆光网、物联网、工业互联网和卫星互联网等通信网络基础设施建设，到 2025 年，基本实现县城、乡镇、中心村和重点景区 5G 网络全覆盖，乡镇以上区域千兆光网全接入。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，推动政务、教育、医疗、水利、能源、物流等领域基础设施智能化升级。深入开展“云+网+应用”创新实践，推动园区信息化、工业制造、行业应用等 5G 场景创新，实施“企业上云”计

划，推动大数据产业发展。

集智攻关突破新技术。围绕煤基低碳领域关键技术，聚焦制约传统产业转型升级和战略性新兴产业发展的“卡脖子”技术，实施一批研发攻关项目。鼓励开展深部煤层钻井工艺技术和储层改造技术研究，因地制宜推广煤矸石充填开采、保水开采、煤与瓦斯共采等绿色开采技术。鼓励煤层气基础地质研究和关键技术联合攻关，开展低成本储层保护技术应用和低浓度瓦斯提纯利用，加快煤层气开采利用技术转化。支持亚美能源探索实施深部地下煤制气（煤层气热采）技术，支持中联公司煤炭煤层气勘采一体化开发。积极攻关一批智能制造关键共性技术。

专栏4 煤基科技研发项目

实施沁水盆地高煤阶煤层气高效开发研发、高煤阶煤层气开发增产技术研究、煤层气高效增产及排采关键技术研究、煤层气新型水平井钻井关键技术与工具研究、深部地下煤制气（煤层气热采）研究、煤层气制氢技术开发应用研究等六个煤基科技研发项目。

抢占先机发展新材料。围绕“新特专高精尖”目标，发挥沁水煤层气资源优势，积极布局前沿新材料研发和产业化项目。以开发区新材料产业园为平台，加快推动煤层气由初级燃料向加工材料跃升，重点推进煤层气制氢、制金刚石项目建设，发展煤层气化工合成新材料产业。重点发展玻璃制品、琉璃玉、硅酸铝岩棉以及环保透水马路砖等煤基新材料。支持以龙骏艾柯等企业为

主体，在生物基食品包装、药用玻璃管、玻璃棉等新型环保材料上取得更大突破。

聚焦高端打造新装备。坚持自主创新和引进消化相结合，推动装备制造业发展破题开局。围绕煤层气勘探开发产业链，配套发展煤层气加压输送设备、钻机装备、压裂装备和气化入户专业设备及零部件生产。积极引进煤层气装备制造企业，重点推进无杆泵、全金属螺杆泵等装备制造项目落户沁水。依托新基建和数字沁水建设，聚焦数控机床、智能物流仓储、新兴智能装备等重点领域，配套发展低能耗、环保型智能装备产业。围绕铸造、煤化工、煤炭、电力等领域，积极引进培育地方性、专业性装备关键部件制造生产项目，发展煤机智能制造产业。

跨界融通培育新业态、开发新产品。推动技术、管理、商业模式等各类创新，培育跨界融合的新业态新模式。促进平台经济、共享经济、夜间经济健康发展，探索互联网与传统领域融合新业态，培育“旅游+”“文化+”“农业+”“交通+”“能源+”等新业态新模式。加快开发科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高的新产品，积极推进煤层气高效合成金刚石等新产品研发，做特做优绿色建材等特色新产品。聚焦沁水蜂蜜、黑山羊等地理标志产品，深挖细造，提高产品知名度、竞争力和影响力，推动沁水产品向沁水品牌转变。

专栏5 “六新”发展重点项目

5G 基站建设项目：规划新建 5G 站点，依托移动、联通、电信及铁塔公司等网络运营企业，改造、新建 5G 基站及站点 300 个，到 2025 年基本实现县城、乡镇、中心村和重点景区 5G 网络全覆盖，乡镇以上区域千兆光网全接入。

数字创意孵化中心项目：为数字创新创业企业提供办公楼、厂房、人才公寓、会议中心和生活配套设施。

新材料重点项目：建设固体废弃物利用循环产业园、碳基新材料、海建水玻璃年产 1 万吨药用低硼硅玻璃管项目、煤矸石制备岩棉拉丝纤维项目、PVC 管材生产项目。

分散式风电项目。推进兰花集团和南京海得分散式风电项目建设，有序推进低风速资源合理开发。

集中式光伏项目：推进固县乡 100 兆瓦光伏发电和龙港镇马邑村光伏发电项目建设，提升光伏装机水平 and 发电能力。

生物质能开发利用项目：推进山西舜新生物质能源开发利用项目，实现生物天然气及有机肥生态循环利用。

第二节 改造提升特色优势产业

聚焦煤炭、铸造、新能源等重点领域，坚持智能化、绿色化、高端化发展方向，利用现代技术和管理手段，加快技术改造和数字化转型，不断提升优势产业层次和能级，打造资源型地区产业转型发展的“沁水样板”。

推动煤炭清洁生产高效利用。以减、优、绿、智为发展导向，打通煤炭的供给、消费、技术、体制等重点领域与关键环节，加快煤炭绿色低碳清洁高效开发利用。合理控制煤炭开发规模，原煤产量稳定在 4500 万吨左右，到 2025 年煤炭先进产能占比提高到 80%以上。以发展先进产能为重点，以东大、里必、郑庄等大型骨干矿井为示范，加快 5G+智能矿山建设，大力推进信息化、自动化、智能化“三化融合”，实施“机械化换人、自动化减人、机器人换岗”工程，到 2025 年，建成 1 座智能化矿井、10 个智能化

综采工作面和 24 个智能化掘进工作面。开展煤炭分质分级梯级利用试点示范，实施“分质分级、能化结合、集成联产”新型煤炭利用方式，深入推进无烟煤清洁化利用技术研发与引进，推动煤化电热一体化发展，推进煤化工产业链条化、循环化发展。加快推广煤与瓦斯共采技术，探索实施煤炭地下气化示范项目。将碳基新材料作为煤炭产业转型升级的发展方向，大幅提升煤炭作为原料和材料的使用比例。提升煤炭供给空间和供给质量，推进煤炭企业开展国际合作，推动煤炭产业融入双循环发展新格局。到 2025 年，煤炭高效清洁深度利用位居全省领先水平。

专栏 6 煤炭开发利用项目

先进产能建设项目：推进东大 500 万吨、里必 400 万吨、郑庄 400 万吨矿井建设，支持永安宏泰 90 万吨，鑫基 120 万吨，沁裕 90 万吨、樊庄 500 万吨、永和 300 万吨、上安 120 万吨、沁南 240 万吨等矿井及配套选煤厂建设项目；支持胡底矿井 300 万吨/年扩建并配套建设选煤厂建设；支持鹿台山煤业增扩资源 15.302 平方公里，建成百万吨矿井。

智能矿山建设项目：支持玉溪、东大、里必、端氏、亿欣等煤矿在智能矿山和智能工作面建设上先行先试，示范带动全县煤矿智能化采掘工作面建设。

生产矿井技改项目：推进亿欣煤矿井下技改、三沟鑫都 15#煤水平延伸、端氏煤矿配风井、永红煤矿下组煤开采、寺河煤矿风井项目建设。

做优做绿焦化铸造产业。依托沁泽焦化、中村煤业、东沁电厂、九鑫煤业、沁晟煤焦等企业，建立中村绿色工业园区，推动煤转型煤、煤粉应用和煤电化热一体化发展，拓展煤炭清洁利用新路径，推动产业链向高端延伸突破。推动顺世达铸造企业转型发展，集约利用资源，重点在短流程铸造、原辅材料集中供应、产品研发设计、检验检测、品牌营销等方面优化提升，围绕城镇

基础设施建设开发管道及市政公用配套产品，支持企业围绕煤炭、煤层气产业对接装备制造业，推动企业智能化改造。

优化发展新能源产业。以能源革命综合改革试点为引领，开展“新能源+储能”试点示范，稳妥推进风力、光伏、生物质等新能源产业发展。引进先进低风速发电技术，重点发展5兆级以上风电机组、风电场智能化开发与运维。着力发展秸秆能源化、新一代生物质液体、气体燃料和固体成型燃料，重点抓好生物质能源开发利用项目建设。引导废弃物再生能源产业发展。开拓发展高效光伏发电项目。提升新能源可持续发展能力，保证能源多元供应。加快引进分布式、储能、智能微网等关键技术，推进可再生能源为主体的能源互联网，建设新型能源产业体系。

做大做强农产品加工业。加快先进工艺技术装备和智能化改造，大力开发蜂蜜、三文鱼、食用菌加工系列产品，做精做细杂粮、食醋、肉羊等传统食品加工业。强化质量管控，创建知名品牌、区域公共品牌，推进地理标志产品生产规模化，打造优质的特色农产品加工产品。推进特色农产品加工产业县际协同发展，提升市场影响力，打造全省重要的农产品加工产业集群。

第三节 积极培育战略性新兴产业

紧跟战略性新兴产业和未来产业发展趋势，加快培育煤层气、

生物医药和大健康产业、节能环保产业等，全面提升战略性新兴产业规模，培育省内外具有核心竞争力的战略性新兴产业。

推动煤层气产业高质量发展。依托沁水煤层气资源优势发展总部经济，加快引进中石油、中海油（中联）、华港、新奥、华新、国化等煤层气开发利用企业功能性总部，建设煤层气产业示范基地、煤层气装备制造基地、煤层气储气调峰基地、煤层气交易结算中心。加快推进煤层气产业延链建链强链补链，着力引进一批煤层气下游精细化工生产项目，推进新型精细化工行业领军企业落户沁水，鼓励支持华港、易高、浩坤等液化企业发展煤层气化工产业，延伸煤层气产业链，布局煤层气工程服务业，加快构建煤层气现代产业体系。实施增储上产行动，依托中石油、中联煤、中海油等煤层气企业，提高煤层气开采技术研发创新能力，提升煤层气转化利用水平，加快煤层气勘探开发，加快管输和储气调峰设施建设，提升消纳能力。到 2025 年，煤层气产量达到 60 亿方，利用率达到 95%以上。加快推进晋能集团金鼎公司积极发展煤层气装备制造业，培育发展钻井泥浆、压裂液、低密度支撑剂等煤层气开发高端材料产业，打造煤层气高端装备制造基地，确立煤层气千亿级产业集群的“主力军”地位，提升煤层气在产业发展、技术攻关、政策制定等领域的话语权，全力打造全国煤层气产业示范基地。

专栏7 煤层气产业项目

产能提升重点项目：推进马必区块南区10亿方/年、潘庄区块4.95亿方/年、成庄合作区块4.5亿方/年、里必区块1.14亿方/年产能开发，中石油公司4.5亿方/年、郑庄区块5.5亿方/年产能开发调整项目，潘河区块新增产能0.56亿方/年、晋城矿区低产井改造提产新增6250万方/年产能开发调整项目，煤层气抽采液化综合利用项目，深部煤与煤层气流态化共热采制SNG产业化示范工程，世行煤层气滚动开发，柿庄南2、3、5资本化等项目建设。

瓦斯利用项目。推进端氏力字、金驹常店、鹿台山煤矿、里必煤矿、东大煤矿瓦斯发电项目，推进煤矿低浓度瓦斯开发利用项目。

气化沁水项目：按照“宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热”的原则，采取管输+LNG点供模式对12个乡镇进行清洁取暖改造，完成“气化沁水”全覆盖。

输气管网项目：建设县域端氏—嘉峰管网“骨架”工程，在县城附近建设煤层气中央处理厂，新建国新柿庄输气站—国化固县站联络线、蓝焰郑庄北山增压站—国化临长线郑庄站联络线、蓝焰郑庄北山增压站配套管道工程和聚力民生LNG储气设施管道，加强长输管网互联互通。

分布式能源应用项目：在重点城镇、现有工业园区等大力推进煤层气发电、供热、供冷联产系统，重点在沁水经济技术开发区推广应用“煤层气+”多能互补的分布式能源系统，鼓励中石油、中联和蓝焰等大企业在龙港、嘉峰、端氏、胡底等重点乡镇有序开展煤层气热电冷三联供应分布式能源项目建设。

培育壮大生物医药和大健康产业。依托我县优质中药材种植基地和丰富的中药材种植品种，以沁河大来药业等企业为主体，强化创新研发，优化药材品种，提升产品质量，扩大产业规模，形成以中药饮片、中药养生保健品、中药茶、中药针剂等为主的中医药产业，深度开发加工中成药、保健品、沁水药茶系列产品。依托沁水大医院、第二人民医院，积极推进以个性化健康检测评估、疾病康复等为主的健康管理服务，打造区域性健康服务中心，发展医疗、康养、保健、健康管理一体的大健康产业。积极引进医用设备制造业、医用材料制造业，形成配套齐全的大健康医药产业链。打造中药材集散中心、中药材发展服务中心、中药提取和合成中心，形成产业链完整、技术先进、品牌优势明显、组织结构优化的医药产业体系。

推动节能环保产业发展。大力促进固废由低效、分散利用向高科技、高效规模利用转变，以产业园资源高效利用和环境质量改善、大气污染治理为重点，推动节能环保装备制造、节能环保产品和节能环保服务发展。培育和扶持工业固体废弃物综合利用领军企业，建立技术先进、清洁安全、吸纳就业能力强的现代化工业固体废弃物综合利用产业发展新模式，构建新型循环经济产业链，形成产业集聚效应和资源综合利用产业集群。以晋城市建设国家级工业资源综合利用基地为契机，加大煤矸石、粉煤灰等大宗工业固体废弃物综合利用力度，积极开展建筑废弃物资源综合利用技术研发，实施一批资源综合利用重点项目，引进先进工艺技术装备，加大粉煤灰、煤矸石、冶炼渣等大宗工业废弃物的综合利用，全面提升绿色发展水平。

第四节 加快发展文旅康养产业

深入贯彻省委换道领跑战略，推动文化旅游康养产业融合发展，高标准推进“百村百院”建设，拓展文旅康养新业态，创建国家全域旅游示范县，到2025年，文旅康养产业总收入力争达到100亿元，全力打造全国文化旅游康养目的地。

打造文旅康养特色品牌。按照“人有我优、人优我特”的发展思路，围绕塑造核心景区、创建康养基地、建设品牌形象，全

力打造生态型、高品质的文旅康养目的地。重点聚焦历山、柳氏民居、湘峪古堡、太行洪谷等核心景区，辐射沁河流域青龙湖、西大温泉、窦庄古堡等资源，建设太行洪谷国家森林公园、黄河国家文化公园和文化廊道（沁水段），加快推进太行古堡申遗，完善旅游配套设施，提升核心景区竞争力。实施“百村百院”康养工程，以建设国家全域旅游示范县、国家森林城市、全国森林康养基地试点县为抓手，有序推进“4+12+36”康养特色村建设，加快康养配套设施建设，提升服务水平，营造优质康养环境，打造康养产业集聚地与产业链。聚焦“千年古县·如画沁水”“赵树理故乡”文化品牌，沁水黑山羊、刺槐蜂蜜、黄小米等地理标志品牌，开发具有浓郁沁水特色的传统工艺产品，建设“太行人家·如画沁水”乡村康养品牌。

推进文旅康养融合发展。围绕“一核两带三区多点”旅游发展布局，依托“百里沁河风光带”和“百里画廊景观带”，差异化推进“百里画廊”“沁河流域”“沁河古堡”“历山景区”“县城近郊”“东部四乡”六大文旅康养融合发展片区建设。打造“百里画廊”休闲度假、研学一体的康养山居胜地，建设沃泉度假小镇、杏则徒步休闲度假田园综合体；构建“历山景区”集文化旅游、高端康养、露营一体的文旅康产业高地，实施历山康养旅游小镇和太行洪谷森林康养基地项目；打造“沁河流域”林湖生态、高山草甸为特色的生态休闲康养区，推进“青龙湖”“国家草原

自然公园”保护与开发；打造“沁河古堡”集民宿接待、研学教育以及娱乐演艺一体的融合片区，实施窦庄古堡小镇、湘峪古堡明代风情小镇项目，保护性开发沁河流域古城、古堡、古镇、古村以及古民居；打造“县城近郊”全域旅游服务核心片区，推进柿元蜜蜂小镇、环县城特色民宿等项目建设；打造“东部四乡”古意、生态与红色文化融合一体的田园生活体验片区，加快建设特色农业产业园、传统村落等跨界农林文旅项目。

丰富文旅康养融合业态。以推进全域旅游发展为引领，加快实施文旅康融合产业综合体示范工程，拓展文旅康产业融合业态。大力发展农业农村的文旅康养功能，开发农家农事活动和田园生态资源，培育生态农业游、休闲度假游、农业体验游等农旅融合产业项目，打造康养田园、观光农业、循环农业、创意农业、农事体验、农业科普于一体的田园产业综合体，形成“农业+旅游”融合业态。依托太行洪谷森林公园优质自然环境，科学利用山、水、森林、中药材等绿色自然资源，开发山地拓展训练，推进多类型康养产业综合体，发展形成“康养+旅游”业态。依托自然环境、文化遗产、红色教育等资源条件，开发多元化科普活动产品，积极建设研学产业综合体，打造“游山西·读历史·沁水行”研学旅行品牌，统筹发展“教育+旅游”业态。以文旅康养产业为主导，带动并融合区域内各类其他产业，形成沁水县文化旅游康养与关联产业深度融合发展的新局面，打造“文旅康+”融合发展的

沁水样板。

专栏 8 文旅康养产业融合综合体示范工程

田园产业综合体示范工程：在“百里画廊”、“沁河流域”等片区，培育建设 3-6 家集康养田园、观光农业、循环农业、创意农业、农事体验、农业科普于一体的田园综合体，发展特色民宿、家庭农场、智慧农场，开发农家农事活动和田园生态休闲度假产品，加入体育运动、林地探险、乡野体验、特色餐饮等体验产品。重点建设否则徒步休闲度假田园综合体、柿园蜜蜂小镇、嘉峰镇豆庄村旅游开发项目、沁水温泉小镇建设项目、沁河古堡农文化柿子循环产业园项目等。

康养产业综合体示范工程：以“太行洪谷大景区”为主，依托国家森林公园、国家草原自然公园，培育建设 10-15 家康养产业综合体，为游客提供保健、养生、运动、休闲等产品或服务，日接待规模 30 人/家。重点建设县城游客集散中心、太行洪谷大景区、“百村百院”康养特色村、历山旅游康养小镇、柿庄农旅小镇、青龙湖休闲度假旅游区、太行古堡文化休闲旅游区等项目。

研学产业综合体示范工程：选择性培育建设富有特色的研学产业综合体 2-5 家，开发特色鲜明的研学产品，建设科普场馆和研习所。在“太行画廊”片区建设亲子研学产业综合体，开发“柳氏家训”研学教育、“神奇沃泉”民俗研学教育、鹿台山国学文化、“沃泉农庄”农耕科普教育、亲子育乐拓展训练等研学产品；在“沁河流域”片区建设军事文化、古堡文化、树理文化、明清文化等研学项目；建设红色教育基地。重点建设尉迟村赵树理文化小镇、明清风情小镇、窦庄古堡小镇项目，以及窦庄烈士陵园、抗日军政大学太岳分校旧址等项目。

第五节 大力发展现代服务业

充分应用数字技术，重点发展现代物流、信息服务、电子商务、现代商贸等现代服务业，推动生产性服务业向专业化、融合化发展，推动生活性服务业向品质化、多样化升级，提升服务业发展总量与发展质量。

大力发展现代物流业。加快传统物流业升级改造，布局和建设一批现代物流设施项目，促进多层级物流网络体系建设。促进物流业与制造业、能源产业协同联动和融合发展，延伸产业链，

稳定供应链，提升价值链。重点支持龙港、开发区、重要交通干线节点，加快布局物流园区、物流配送运营企业和物流站点设施，实现物流运输设施网络化。推动现有运输、仓储等传统物流企业功能整合和业务延伸，重点发展农产品物流、商贸物流和物流信息服务，鼓励发展冷链物流、智慧物流。到 2025 年，力争培育 1 家 5A 级物流企业，3—4 家 4A 级物流企业。

加快发展信息服务产业。围绕新一代移动通信、下一代互联网、数字广播电视网等信息基础设施，瞄准华为、百度、阿里等头部企业，建立交流合作机制，协同招引一批优质信息服务企业。鼓励电子商务企业与相关企业加强合作，促进信息服务、交易服务和物流、支付、信用、融资、保险、检测和认证等服务协同发展。鼓励集交易、电子认证、在线支付、物流、信用评估等服务于一体的第三方电子商务综合服务平台建设。大力培育高水平的数字产品信息开发服务企业，依托下川文化等历史文化资源，开发动画影视、动漫游戏等数字内容产品，以软件技术为核心，以信息技术服务为主线，推动软件技术、产品和服务的一体化协同发展。到 2025 年，引进培育信息服务企业 3-5 家。

培育壮大电子商务产业。优化电商发展环境，推进电子商务向数字商务新业态、电子商务与快递物流协同发展。提升发展传统网络零售，培育发展跨境电商、生活服务电商、工业电商等电

商新业态，精准布局跨境电商 O2O 体验店、社区 O2O 体验店，打造“线上+线下+外卖物流”超市新零售模式。到 2025 年，建成电子商务示范县，构建起特色鲜明、要素集聚、产业链完善、服务体系健全的电子商务集聚区，全县网络交易额达 5 亿元。

积极发展现代商贸业。全面促进零售、批发、餐饮、住宿四大传统商贸业向体验式购物、采购型专业市场、特色化餐饮、品牌化酒店等现代商贸体系转变。实施县城城隍庙商业街区改造，打造业态多元化、服务全年龄段的新型商业街区，积极构建商业街、商圈与大型商业设施、社区便民商业相互补充、相互促进的城市商业体系。促进万象广场、亲水商舟等商贸片区整体提升，发展集美食、商业、休闲于一体的商贸区。引入具有丰富经验和品牌资源的商业运营主体，发展首店、体验店和品牌旗舰店。

加快推进数字产业。推动工业企业数字化转型，利用数字技术全方位、全链条赋能传统产业，鼓励以沁和能源集团等龙头企业建设行业级和通用型工业互联网，推动重点领域的数字化转型和特色产业集群数字化改造。引导中小企业“上云用数赋智”，推广共享制造、未来工厂、虚拟产业园等智能制造新模式。促进全域旅游、康养、物流等服务业智能化、多元化发展，促进线上线下消费深度融合。加快发展数字农业，促进大数据、物联网、人工智能等在农业生产经营中的应用，推动农业生产加工数字化、

营销平台化、服务网络化、经营智能化，建设数字农业综合服务体系。到“十四五”末，打造数字技术应用产业示范基地。

专栏9 现代服务业重点项目

现代物流项目：龙港、端氏—嘉峰—郑村产业集聚带快递物流园区；郑庄、中村电子商务、快件分拨（中转）中心点；年产1000吨成熟蜜仓储物流中心；巢蜜基地与加工物流园区；煤层气产业孵化、物流园区；智能仓储基地仓库及配套设施；沁水县物流信息中心；物流最后一公里配送系统建设。

信息服务项目：面向煤炭、现代物流、智能制造、商贸服务的信息服务基地。

电子商务项目：跨境电商O2O体验店；电商创业大赛；社区O2O体验店。

现代商贸项目：5万平方米商业街及体验式购物中心；“线上+线下+外卖物流”新零售超市旗舰店；集文化展示、休闲体验、特色餐饮于一体的餐饮文化街区；老城区特色商贸街改造。

第五章 全面深化改革 增强经济社会发展新动力

坚持改革为要，全面推进能源革命综合改革试点，深化开发区改革创新，营造“六最”营商环境，激发市场主体活力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，为高质量高速度转型发展提供动力支撑。

第一节 深化能源革命综合改革试点

深入贯彻能源安全新战略，完善能源产供储销体系，持续推动能源供给侧结构性改革，深化能源体制机制改革，基本形成现代能源体系，确保能源革命综合改革试点任务全面完成。

建立能源多元化供给体系。立足沁水发展方向，优化能源结构，提高可再生能源、非化石能源比重。推进煤层气全产业链发展，加快燃气市场整合，推进管网互联互通和储气调峰设施建设。科学布局风力发电、光伏发电项目，提升能源供给能力。完善电网企业保障供应电量平衡机制，探索地方控股、国家电网提供技术标准服务的电网运营新模式。力争“十四五”末，能源绿色供给体系基本形成。

促进绿色高效能源消费。以节能和提高能效作为重要突破方向，大力实施能源消耗总量和强度“双控”行动，形成绿色高效的新型能源消费体系。鼓励使用清洁能源，实施“以气代煤”“以电代煤”工程，巩固和推进禁煤区建设，禁止新（改、扩）建水泥、钢铁、烧结砖瓦窑企业及使用燃煤、重油等高污染燃料项目的建设。全面推进城乡用能方式变革，严格新建、改建、扩建耗煤项目节能审查，广泛开展煤炭等量减量替代，开展低碳园区、社区、企业创建活动，确保“十四五”期间全县能源消费总量煤炭占比持续下降。积极推动绿色交通发展，推广使用清洁能源和新能源汽车。大力开展绿色建筑集中示范区建设，建设气、电、热等节能低碳能源供应设施。

推进能源体制机制变革。以“理顺能源市场运行和管理机制，构建现代能源市场体系”为目标，不断推进能源体制机制变革，为建立现代能源保障体系营造良好的制度环境。健全煤层气资源协调开发利用机制，全面落实煤层气矿业权占用费动态调整试点和煤层气勘查开采管理办法，落实煤层气勘查开采市场退出机制，探索推动区块产能定量考核办法的制定出台。深化煤炭行业体制变革，全面推广煤炭绿色智能开采新模式，落实煤矿开采综合补偿和环境恢复补偿机制，鼓励社会资本投资矿区生态保护修复。深入健全电力市场体系，全面优化电网结构。有效推进能源商品

流通体制改革，推进能源交易市场建设。

强化能源产业监管创新。加强能源行业项目全过程监管和服务，创新监管机制、技术和手段，保障能源产业高质量发展。建立煤炭、煤层气产业智能服务平台，利用互联网、物联网技术，全面监控资源、气源、安全、调控等信息，提供精细化、智慧化的管理和服。完善电力监管组织体系，创新监管措施和手段，有效开展电力交易、调度、供电服务和安全监管，保障新能源并网接入、居民供电和电网安全运行，强化电力项目优选、建设及并网运行监督，维护电力产业发展秩序。

第二节 深化开发区改革创新

坚持改革为要，强化赋能授权，充分发挥开发区转型发展主战场、主引擎、主力军作用，激发政策、产业、人才、科技优势，创新体制，重塑机制，催生模式，下大力气把开发区打造成全省乃至全国煤层气“特区”。“十四五”期间，开发区工业投资年均增长 20%。

创新开发区管理运营机制。推进开发区“三化三制”改革全面到位，鼓励开发区建立市场化的以岗定酬、按岗定酬的机制，在招商人才管理、待遇激励等方面先行先试。开发区管委会切实

履行经济管理和投资服务职能，全面开展管运分离试点改革，实行“管委会+公司”管理模式，引入专业化管理团队，着力在提升管理水平、激发运营活力上取得新突破。围绕煤层气产业发展，聘请煤层气领域顶尖专家，组建开发区高级智囊团。加快开发区金库运行，开发区核定基数（固定基数和可变基数）全额列入县级财政预算，有序增加。探索建立“投资主体多元化、融资渠道多样化、投资管理市场化”的开发运营机制，在更大范围、更多领域引入市场主体和社会资本，参与招商引资、基础设施和公共服务平台建设等运营事项。启动开发区特色产业园区建设，推动更多“六新”项目落地。

加强开发区营商环境建设。聚焦煤层气总部经济“集聚区”、煤层气装备制造“样板区”、煤层气新材料产业“先行区”三大目标，加快构建“一区四园”产业发展格局，加强水、电、路、网、气、暖、绿、数据等基础设施建设。强化开发区标准厂房、标准地等要素支撑，有效有力降低土地、水、电、气等要素成本。全力推动企业创新孵化器、众创空间、企业加速器、研发中心、设计中心、创业中心等各类科技创新创业载体和公共服务平台建设，打造一批省级以上创新平台和科技型上市企业。建立产学研基地，从机构、编制、资金、人才等方面给予支持；建立综合实训基地，统筹优化技术研发、成果孵化、特殊工种培训等功能服

务。进一步推进“一枚印章管审批”，实行投资项目承诺制、全程领办代办制、入企服务常态制，实现一般性工业项目“全承诺、无审批、拿地即可开工”，确保入区企业“办事不出区”。持续完善技术研发、信息服务、质量检测、原料供应和物流配送等基础设施。

创新开发区产业共建模式。坚持“明确目标、重点突破”，精准定位主导产业和细分产业方向，谋划高质量项目，构建开发区“1+2”产业一体化生态圈，支撑煤层气“特区”发展。依托“1+2”产业，“1”是煤层气主导产业，“2”是与煤层气相关联的装备制造与新材料产业，推进开发区产业集聚与产业循环，构建开发区产业生态圈。制定《煤层气产业招商引资要素保障优惠政策目录》，形成“政策高地+成本洼地”，持续增强生产要素吸引力。采取精准产业招商，积极引进国内大型企业，全力招引科技含量高、带动作用强、亩均贡献大的大项目、好项目，发挥带动和溢出效应。建立战略“托管区”，新上工业项目必须进开发区，对受客观条件限制不能进开发区的，由开发区托管，投资、产值按开发区口径统计上报。设立独立运行的战略“甩开区”，委托专业化平台公司或具有较强整合能力的头部企业管理运营，做大做强主导产业规模，推动煤层气产业建链延链补链强链，形成具有较大产业规模、较强产业关联度、较为完整的煤层气全产业链。

到“十四五”末，开发区在创新能力、对外开放、产业规模、重大应用等方面实现跨越式发展，进入县管省级开发区“十强”行列。

专栏 10 经济技术开发区重点项目

美中能源潘庄区块煤层气开发利用项目；中石油山西煤层气成庄区块煤层气对外合作项目；中联沁南煤层气开发利用高技术产业化示范工程调整项目；蓝焰沁水矿区加密井建设和低产井改造提产项目；伟联 60 万 Nm³/日煤层气液化项目；聚力民生京津冀 LNG 调峰储备中心项目；中电智云控股智慧开发区；安徽节源环保科技有限公司沁水固废综合利用循环产业园项目；山西思檀平板陶瓷膜过滤装置设备制造项目；博实环保医疗垃圾处理设备制造项目；山西森鼎立 3000 吨/年不锈钢丝项目；沁水融煜公司标准化厂房及基础设施配套建设项目；沁水融煜公司双创基地建设项目；晋城燃气热电联产项目。

第三节 大力优化营商环境

积极营造“三对六最”营商环境，纵深推进“放管服效”改革，创新投融资机制体制，健全营商环境考核机制，推进营商环境迈入全省第一方阵。

突出抓好“放管服效”改革。巩固“一枚印章管审批”成果，打好办证提速、管理改革和服务升级“组合拳”。开展“五减”专项行动，实行“一个系统管监管、一个平台管交易、一条热线管便民”模式。建立网上中介服务超市，优化线上政务服务流程，编制标准化办事指南，推动 90%以上的县级事项实现网上办理，构建便捷高效的政务服务体系，推动“一网通办”提速提效。拓展

深化企业投资项目承诺制改革，实现一般工业项目全承诺、无审批、拿地即开工。

创新投融资体制机制。以煤投、农投、城投、文旅投等公司为平台，积极盘活现有资源资产，创新开展投融资服务。立足乡村振兴，鼓励外来金融机构在我县设立分支机构，丰富农村金融服务主体和金融产品，提升金融服务功能。县农业发展银行不断强化商业服务功能，加快商业性银行转换步伐。涉农机构加快农村现代化支付结算进程，实现农村金融服务全覆盖。稳步培育发展村镇银行，持续改善农村金融服务，大力支持乡村振兴战略实施。进一步规范市场融资行为，严格落实合同条款和承诺事项。健全市场化、法治化的债务违约处置机制，坚决防止风险累积形成系统性风险。

健全营商环境考核机制。坚持“六最”营商环境标准，全面清理与优化营商环境不相适应的规范性文件，健全营商环境考核机制，构建以告知承诺为基础的审批制度，以信用为基础的监管制度，以标准化为基础的政务服务制度，以区块链等新一代信息技术为基础的数据共享和业务协同制度，以法治为基础的政策保障制度，做好“双随机、一公开”监管常态化工作，进一步完善公平竞争审查内部机制，营造有序的市场环境，全面推进创新驱动发展战略和知识产权战略，充分激发市场活力和社会创造力。

推动招商引资提质增效。进一步创新招商引资模式，精准化开展招商引资，面向全国，主攻京津冀、长三角，紧盯中原城市

群、关中经济带，全面提升招商引资质量。落实好省、市相关政策及我县的选商引资激励政策，推介宣传好沁水的资源优势和生态优势，吸引更多的企业家来沁水投资兴业。坚持高位推动的招商引资组织领导模式，营造上下联动和横向配合的全领域招商局面和工作体系。强化投资服务，组织专班点对点、跟踪对接开展招商工作，加强在谈项目、签约项目、开工项目、投产项目的全程跟踪服务，努力营造“亲商、扶商、安商、富商”的投资氛围。

第四节 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，创新土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置方式，充分激发市场主体发展活力。

对接上级改革红利。持续抓好国、省改革试点，积极争取新的试点，确保一批有特色的改革走在前列。积极申报上级文化和自然遗产保护、国家公园体制试点、旅游基础设施和公共服务设施、文旅康养小镇等支持项目，争取上级对文旅产业公益性、基础性设施的财政补助。争取国家煤层气资源开发利益共享机制支持，设立煤层气生态环境保护发展基金。出台生态环境综合治理办法。开展国有森林资源资产有偿使用改革、湿地产权确权试点，大胆创新产权模式，激活要素配置效率提升。完善要素交易规则和服务体系，引导各类要素协同向先进生产力集聚。

深化国资国企改革。推进国资国企完善现代企业制度，加快“六定”改革，大力推进混合所有制改革。优化国有资本布局，推动国有资本向能源产业转型方向聚焦、向新兴产业领域布局、向公共服务行业延伸。用好煤层气、农林、文旅、城市开发等国有投资平台，推进“一企一策”改革，探索跨县域平台合作模式，加强对煤投、农投、城投等国有公司的引导和管理，打造引领产业转型升级的龙头、承接重大项目建设的平台、平等参与市场竞争的主体。

促进民营经济健康发展。建立政企沟通协调机制，及时修订或制定出台支持民营经济发展的优惠政策、配套办法并加强落实，大力激发民营企业发展活力。改善中小企业金融生态，完善融资担保体系，推动中小企业“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”步伐，实施上市挂牌提速工程，“十四五”末规上工业企业增加到100家。大力推动民营企业、中小企业股份制改造，对成功上市的民营企业、中小企业，给予财政奖励。切实减轻民营企业负担，推进增值税减免和小微企业、科技型初创企业普惠性税收免除政策落地，年度政府采购项目预算总额面向中小微企业采购预留，鼓励中小微企业凭借政府采购合同向合作金融机构申请融资。

第六章 扩大对外开放 积极融入新发展格局

以育新机开新局战略思维，通过扩大内需牵引投资，聚焦产业、民生、基建、环保等关键领域谋划推进项目，构建积极融入新发展格局和开放合作的战略支点，供需衔接为转型发展拓展战略空间。

第一节 全面促进消费

把消费作为牵引经济循环的主引擎，增加消费设施，扩大传统消费，疏通消费渠道，引导消费升级，加快发展消费新模式、新业态，形成以消费增加牵引供给、以高质量供给促进消费增长的良性循环。

提升传统消费。发挥传统消费主体作用，加快引导发展假日经济、“商业街经济”“小店经济”“夜间经济”“郊游经济”、老年经济等，丰富服务产品供给，提升传统消费。推动品牌连锁便利店下乡，支持实体商业发展线上业务，实施电商进农村综合示范，畅通工业品下乡、农产品进城流通渠道，扩大城乡消费，促进便利消费。推动汽车等消费品使用管理服务，促进住房消费

健康发展，积极引导有效消费形成。优化养老服务供给，支持普惠托育服务，发展家政服务，推进产教融合服务，兴办文体活动服务，推动服务消费提质扩容。

培育新型消费。以绿色发展为引领，扩大绿色健康节能环保消费。加强消费物流基础设施建设，优化商贸流通网络节点布局，培育建设一批村镇物流节点，完善城乡物流配送体系，推进智能快递柜等设施建设和资源共享。建设“智慧商圈”，推广社群营销、直播卖货、云逛街等消费新模式，培育在线教育、在线医疗、在线文娱等线上消费业态。顺应消费者多元化、多样化和个性化需求，培育定制消费、“智能+”服务消费等新消费场景，激发消费新热点。

优化消费环境。实施放心消费行动，加强商品品牌、品质、标准和质量建设，建立健全消费领域社会信用体系，营造诚信消费环境。加强消费者权益保护，健全投诉维权机制，营造安全放心消费环境。落实完善带薪休假制度，鼓励错峰休假和弹性作息，带动节假日消费。聚焦改善居民消费能力和预期，优化促进居民消费的配套保障，加强消费宣传推介和信息引导，提高消费水平。引导行业协会建立产品和服务消费后评价体系，完善顾客满意度测评体系，加强监测结果反馈。

第二节 拓展投资空间

树牢“项目为王”鲜明导向，发挥投资在发展方式转变、供给结构优化、新旧动力转换中的关键作用，加大关键领域和薄弱环节补短板力度，促进投资合理增长，以高质量项目建设推动高质量高速度转型发展。

聚焦转型项目扩大投资。建立谋划储备、年度建设、转型标杆、重点工程项目一体化推进体系，建好用好全县项目管理库，强化项目全口径调度、全流程服务、全要素保障。积极扩大有效投资，聚焦“六新”突破、特色优势产业、战略性新兴产业等领域谋划实施一批重大项目，开展转型标杆项目攻坚行动，提升产业投资占比。完善投资项目推进机制，坚持重大项目推进工作例会制度，加强常态化入企服务工作力度，确保重大项目落地见效，持续开展项目签约、开工、投产“三个一批”活动，促进项目建设提速增效。

夯实关键领域和薄弱环节基础。统筹推动经济社会发展补短板、强弱项、破瓶颈，在关键领域和薄弱环节实施一批重大战略项目。加大基础设施领域补短板力度，聚焦新型基础设施、大县城扩容提质、交通水利、生态修复等领域实施一批重大项目，加强老旧小区改造、排水防涝防灾、城乡污水处理、农村饮水安全、

矿山生态修复等领域投资，立足民生事业弱项，实施一批医疗、教育、健康、养老、应急等重大项目。

强化投融资保障。统筹政府投资管理，编制好政府投资年度计划，统筹用好中央预算内投资、专项债券资金和政策性金融资金，发挥政府投资的引导和撬动作用。深化投资项目在线审批监管平台应用，优化在线办理流程。引导激活社会投资，降低民间投资重点领域准入门槛，形成市场主导的投资内生增长机制。规范有序推进政府和社会资本合作（PPP），引导社会资本通过特许经营、政府购买服务、股权合作等方式开展合作。

第三节 积极融入双循环新格局

充分把握省、市打造跨区域产业集群与产业基地的发展机遇，以特色优势产业融入跨区域产业集群，参与跨区域产业循环协作，打通生产、分配、流通、消费各环节堵点，形成需求牵引供给、供给创造需求的产业大循环格局。

加快构建综合交通运输体系。实施交通强县战略，加快形成公—铁—航一体化顺畅衔接的现代综合交通运输体系。加快通用机场建设，推进运煤专线建设，推动晋城至侯马城际高铁建设，强化物流基础设施建设。加快安泽—沁水、临汾—浮山—沁水高速公路建设，提升对外联络能力。有机衔接国省道公路干线，全

面完成沁樊一级公路建设，改造提升县乡公路，持续推进“四好农村路”建设，提高对内通畅水平。加强旅游公路建设，突出绿道、步道、驿站、观景点（台）建设，提升旅游公路综合服务功能。

专栏 11 综合交通提质工程

通用机场：新建 A1 类通用机场，占地约 600 亩，建设机场道路 5.5 公里，包括路基、路面、桥涵、排水防护、平面交叉及安全设施等。

运煤专线：推进东大郑庄里必煤矿铁路专用线、亿欣煤矿铁路专用线、玉溪和胡底等煤矿铁路专用线的建设进程。

高铁：加快推动晋城至侯马城际高铁建设。

高速公路：推动安泽—沁水、临汾—浮山—沁水高速公路建设；

国省道干线公路建设：重点开工建设国道 G342 沁水中木亭至张马段改扩建工程，实施国道 G342 沁水县辛家河至尧都段过境公路改线，沁樊一级公路，省道 S223 长子界至杏林段、端氏至侯村段，省道 S361 浮山界至沁水段，省道 S367 许村至阳城界、张村至中村段建设工程。

县乡公路改建工程：西石堂至张村快速通道工程，湘峪至武安段、郑庄线郑庄至北湾段路面改造工程，沁裕煤矿运煤通道，曲则至孔峪公路工程，苏庄至沟口改造工程，黑东线黑虎岭—东河口段、樊青线樊村河—青龙段公路改造工程等。

太行板块旅游公路：实施太行板块尧都至东坞岭段、吕村至四十亩段、西樊庄至郭南段、东山至杏林段旅游公路，沁水示范牧场循环旅游公路，太行一号洪谷片区阳城界至下川段旅游公路，青龙湖片区四十亩至泉沟段、高屹堆至前岔道段旅游公路建设项目，实施翼舜线下川段至舜王坪路面改造工程，实施太行一号青龙湖片区和沁河古堡群片区五大系统建设。

打造融入双循环战略节点。立足优势资源，积极培育有竞争实力的产业集群、产业集聚带，融入区域产业大循环。依托煤层气优势，抢抓全省发展文旅康养、农产品深加工产业集群战略机遇，建设“一枢纽三基地一中心”大布局下的煤层气产业集群，培育特色农产品精深加工产业协作集群，推动太行古堡申报世界文化遗产和建设沁水段国家黄河文化廊道，构建以太行洪谷大景区为龙头的国家级全域旅游胜地，强化煤层气、文化旅游和农产

品精深加工的共性服务设施和技术平台，打造融入产业大循环和服务双循环的战略支点。构建以县城为中心，园区为载体，社区和村镇为基础的多层级物流网络，加快物流网络与区域主要通道联通，聚焦基本消费品、大宗原料、装备材料工业用品，优化特色食品、中药材、能源化工原料等重点产品质量，培育有较强竞争力的物流企业，构建地域特色明显的本土供应链，支撑沁水融入跨区域双循环格局。

培育龙头企业和产业联盟。发挥龙头企业和产业联盟带动作用，推动产业链供应链上下游横向联合、纵向整合，促进大循环形成。依托沁和能源集团，整合柳氏民居等核心景区资源，加快文旅康养融合产业综合体发展；鼓励圣康蜂业、恒泰农牧等龙头企业组建产业联盟，聚力区域公共品牌，开发系列拳头产品，推动农产品产业集群发展。聚焦大健康产业，大力培育企业联盟和龙头企业，积极引导健康、康养、中药材产业链发展。支持龙头企业、产业联盟应用移动互联网、云计算、物联网、大数据技术，发展融合业态和产业协作，引导产业链、价值链向高端延伸，打造全产业链融合发展新模式。

深度融入中原城市群。加强与中原城市群的战略合作，建设面向中部地区乃至更大市场的能源保障基地。引导全县规模以上工业企业形成合力，围绕核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业基础技术，抓好协同攻关和“一条龙”应用示范，

融入以专业化配套为特色的中原城市群装备制造业产业循环。加强物流基础设施的规划衔接，主动融入中原城市群商贸物流体系。立足沁水历山景区、太行古堡、国家森林公园、国家草原自然公园，共同打造文化旅游品牌，加快形成区域性旅游联合体，开发中原城市群市场。加快完善跨县商贸交流机制、生态建设与环境保护合作机制，推进商贸市场一体化与生态环境一体化建设。

扩大区域开放合作。主动融入京津冀、长三角、珠三角等重点区域，积极培育一批外向型产业示范园区，以产业承接、技术引进为抓手，开展对外招商，加强经营主体的交流合作。主动对接黄河流域高质量发展九省协作，承担生态系统维护功能，构建多主体利益共享的生态协作体系；建成全流域统一开放大市场，用好消费升级重要窗口期，把生态资源转换为旅游、中药材、绿色食品、特色工业等生态资本和产品。面向“一带一路”合作地区，充分应用国家在中西部布局的内陆自贸区、跨境电子商务、保税区等开放平台，推介核心景区、地理标志品牌农产品，实现通关、检疫、产品标准等方面的一体化，扩大特色品牌对外市场。扩大对外招商引资，加快在对外商贸重点区域布局沁水驻外办事处，拓展进出口贸易、产业协作、技术交流与合作，不断扩大开放经济格局。

第七章 加快推进新型城镇化 构筑高水平崛起新引擎

按照“一屏一脉两核多点”国土空间布局，扎实推进以人为核心的新型城镇化建设，全力推进大县城扩容提质，强化以工补农、以城带乡，实现城乡融合发展。力争到2025年，县城面积达到8平方公里，常住人口达到8万人。

第一节 优化国土空间布局

坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，构建一屏保护、一脉发展、两核引领、多点支撑的发展新格局。

科学制定实施空间规划。落实国家主体功能区战略，立足资源环境承载能力，科学划定生态保护、永久基本农田、城镇开发边界线，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，全面构建“一屏保护、一脉发展、两核引领、多点支撑”国土空间开发保护总体格局。坚持建设用地集约节约利用，严格限定三线范围外的建设用地规模。坚持最严格的耕地保护制度，确保永久基本农田数量不减、质量不降、布局稳定。按照生态功能划定生态保护红线，实现生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，确保生态安全、粮食安全、国土安全。

专栏 12 国土空间开发保护格局

一屏保护：太岳山—中条山水源涵养生态屏障区，划定面积 782.25 平方公里。加强区域生态环境保护，提升生态服务功能。

一脉发展：主要依托沁河流域乡镇发展，加快建设沁河流域高质量发展经济带。

两核引领：以“中心城区—郑庄新区”“端氏—嘉峰”为发展核心推进沁水县城乡一体化快速发展。

多点支撑：引导村民向中心城区和重点镇聚集，提升城镇化质量和城镇化水平。

推进以城带乡融合发展。推动大县城片区、东部片区、西南片区、北部片区错位发展，联动协同，实现全县城乡融合发展。以“中心城区—郑庄新区”扩容提质为目标，推动大县城片区城镇化高质量发展；以沁水经济开发区为引擎，辐射带动端氏镇、嘉峰镇、郑村镇、胡底乡，重点打造高质量产业转型发展新高地，推动东部片区城乡一体化。以太行洪谷大景区、太行一号国家风景道为纽带，联合中村镇、土沃乡、张村乡，建设森林康养特色产业区，推动西南片区农林文旅康养产业融合发展。以全域土地综合整治为抓手，推进固县乡、柿庄镇、十里乡发展现代农业、乡村旅游业，支撑北部农业农村现代化。

强化国土空间监测监管。以国土空间规划为依据，建立“多规合一”规划编制体系、实施监督体系、政策体系和技术标准体系，对国土空间分区分类实施用途管制，提高规划实施监管水平。生态保护区严格禁止开发性、生产性建设活动，实行最严格的准入制度。自然保留区内原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，科学适度开展观光、旅游、科研、教育等活

动。永久基本农田集中区从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励提高永久基本农田质量。城镇发展区实行“详细规划+规划许可”方式，区外原则上不得进行城镇集中建设。农业农村发展区实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”方式，根据土地用途类型进行管理。矿产与能源开发区合理调控资源开发利用总量，强化矿产资源节约与综合利用，鼓励开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦。实施国土空间监测预警和绩效考核，形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土开发保护制度。

第二节 推动高品质大县城建设

全面提升大县城的向心力和集聚力，构建沁水县域高质量发展增长极，努力将大县城打造成县域经济增长的核心板块、城乡融合发展的枢纽平台、美丽宜居品质生活样板区，打造充满活力、富有特色、宜居宜业宜游的现代化城市。

拓展城市发展空间。实施“东进、西拓、南理、北抑、中提升”战略布局，拉大县城发展空间框架。将县城规划建设区向东扩展至里必村，向西南拓展到东石堂村，向西北拓展至上苏庄村，建设南山城市道路二期，将县城向南扩展，县城北部以生态保护为前提适度发展，中心城区重点完善城市核心区服务功能。重点

实施南山新区开发、玉皇新区开发、县域移民新区和中心片区提升工程，引导乡村人口向设施条件较好的中心城区重点城镇聚集，提升县域城镇化率。到 2025 年，县城建成区面积达到 8 平方公里以上，常住人口 8 万人；到 2030 年，县城建成区面积达到 10 平方公里以上，常住人口达到 10 万人。

专栏 13 县城空间拓展项目

南山新区开发项目：实施南山新区开发，盘活建设用地近 300 亩，安置新增人口约 1 万人。

玉皇新区开发项目：实施县城西部玉皇片区开发，盘活周边建设用地 350 亩，安置新增人口 1 万人。

中心片区提升项目：实施县城中心地段铁路家属院、永宁、宣化、新城、杏园、杨河社区等 6 个片区棚户区及城中村改造，新增住房建筑面积 35 万平方米，安置新增人口 1.2 万人。

县域移民搬迁项目：推进采煤沉陷区治理搬迁，地质灾害治理村庄搬迁等工作，实施嘉峰采煤沉陷区移民安置综合体二期项目、端氏镇采煤沉陷区治理搬迁安置工程基础设施和公共服务建设，桃园小区县域移民工程，推动农村人口向城镇聚集。

城市路网拓宽项目：南山城市道路（二期）；玉皇山外环路；沁水东连接线交通枢纽工程；文苑路工程（火车站棚户区改造市政配套道路）；东汉入口道路拓宽工程及南山城市道路边坡治理；桃园小区公租房配套道路延伸工程。

完善城市基础设施。加大基础设施投入，进一步完善 5G 网络及水、电、气、暖、路、垃圾、污水等城市设施配套。实施第三水厂（二期）、县城污水处理厂提标改造、第二污水处理厂、县城供气供暖管网延伸配套、全县垃圾全资源化处理等项目，到 2025 年，县城污水收集率达到 95%以上，处理率达到 100%，垃圾无害化处理率达到 100%，供热普及率达到 85%，供气普及率达到 98%。同时，加快推进宣化等城中村和老旧小区改造提升，持续扩大保障性住房供给，全面提升城市生活品质。

提升城市公共服务功能。加快沁水大医院、游泳馆、梅杏剧院、县委党校、城隍庙特色街区改造、全域旅游集散中心等重点工程项目建设进度，合理布局学校、医院、文化、体育、养老、旅游接待等服务设施，加快建设绿道微绿地、文化广场、公园、社区广场等公共空间，打造开放式绿色空间。举办各类文化体育、主题沙龙、亲子教育等活动，增强公共文化服务供给，促进公共资源均衡配置，提升公共服务品质，满足居民不断发展的托幼、养老、消费、文化娱乐、体育健身等方面需求。

创建国家森林城市。践行绿色沁水发展理念，全力创建国家森林城市。坚持“一城山水半城园”的山水园林县城规划定位，推动县城绿化提升工程，完善“一心四园、两水相汇、三山环抱”的绿地规划系统，建设高品质城市生态空间。立足“山、水、林、城”的区位自然本底，依托底蕴深厚的历史人文，围绕城乡居民对优美生态环境的需求，实施森林网络、生态福利、生态文化、组织管理四大体系建设工程，形成“城在林中、人在景中、林水相依、林路相嵌、山水相映”的森林城市风貌。加快推进河道治理与景观建设，串联河道、湿地等水系，整体提升县域绿化水平，打造集生态、安全、景观、文化、休闲为一体的城市综合生态系统。到2025年，国家森林城市建设规定指标达到中期目标。

强化大县城产业支撑。大力发展劳动密集型加工业、现代服务业，在县城周边合理布局就业门槛低、吸纳能力强的特色优势

产业，吸纳更多农村居民进城务工就业。规划建设辛家河建材汽配物流园、上苏庄电商物流园、梁庄农产品加工仓储配送物流园等产业项目，发挥大健康产业园区带动作用，提升城市要素聚合力。依托梅河流域康养休闲产业、蔬菜及食用菌示范园区，逐步壮大“互联网+农业”“旅游+农业”模式，推动规模化经营，打造农业旅游、电商经济示范片区。依托县河流域、湾则水库、太行洪谷、尧都阜山旅游区等生态资源，积极拓展休闲康养、精品住宿等为一体的城郊休闲旅游产业。以季节性花卉产业、百亩油用牡丹、养蜂产业为发展基础，推进蜂蜜体验康养科普基地发展，打造蜂业特色村庄，为繁荣县城经济、促进人口集聚提供有效支撑。

专栏 14 大县城建设项目

城市基础设施项目：建设第三水厂二期工程，县城部分新区供气供热主管网延伸工程，县城供气双气源工程，县城第二污水处理厂，县城乡建筑生活垃圾无害化处理项目，街巷色彩提升、污水管网改造，府前广场改造，梅杏两河汇流口至污水处理厂污水管网改造项目。

品质生活公共服务项目：建设游泳馆、梅杏剧院、县委党校、数字档案馆、数字文化馆、数字图书馆、青少年活动中心、梅苑托育中心项目，公共绿地景观、城市标志性亮点、步行街商业改造工程、教育主题公园建设项目，互联网+电梯远程监控系统、互联网+明厨亮灶项目，推动城市“绿城攻坚”行动和环城森林生态圈建设。

产业发展项目：全域旅游集散中心建设项目，蜂蜜小镇建设项目，配送投递、冷链物流项目，环县城健康产业园项目，仓储物流及零售贸易项目，乡村产业供应链产业园区项目，太行食用菌项目，电商平台建设项目，环县城休闲旅游与民宿度假项目。

提高城市管理水平。巩固提升文明城市创建成果，持续深化“两下两进两拆四提升”城市品质提升行动，实施建筑立面、景观亮化、环境卫生、园林绿化品质提升工程，深化网格化管理成

效，扎实开展“三无”单位创建，推进管理目标量化、管理标准细化、职责分工明晰化的城市管理模式。加快推进智慧城市建设，推进县城 5G 网络信息覆盖，形成“四网融合”，推动社区、校园、商场等开展智能识别、智能监控、远程值守、政务信息化、医疗信息化等多项示范应用，创新社会公共安全联防联控和管理服务机制，全面提升城市治理能力和治理水平。

第三节 推进特色城镇和中心村发展

立足资源、空间、产业格局和生产、生活、生态功能区划，紧紧围绕“双核双轴四片区”城镇布局体系，以融城同城为方向，强化特色新型城镇和中心村建设，以城带乡、城乡融合，加快推进新型城镇化。

构建“双核双轴”的城镇群落。“双核”指以“中心城区—郑庄新区”和端氏镇为核心的城镇格局。重点发挥县城向心力和集聚作用，优化中心城镇功能，提高城镇的辐射带动能力，为大县城建设奠定核心基础。“双轴”指“百里画廊景观带”和“百里沁河经济带”，积极布局产业园区、文旅康养产业融合综合体和创新创业项目，推进产业经济发展。围绕沁水县战略定位，加快引导县域发展要素向“双核双轴”集聚，形成产业发展与资源环境承载力协调，空间区划与产业发展耦合的机制，构筑县域经

济高质量高速度转型发展的驱动引擎。

打造“百里沁河经济带”。以产业发展、小城镇群建设和生态修复为抓手，连接郑庄镇、端氏镇、嘉峰镇、郑村镇等四镇，打造“百里沁河经济带”。依托端氏镇、嘉峰镇、郑庄镇、郑村镇和胡底乡五镇的煤炭产业发展基础，加快煤炭资源利用方式变革，发展煤基新材料产业。依托煤层气“特区”，持续加快煤层气增储上产，发展煤层气消纳利用与转化利用产业，辐射带动相关生产性服务业发展，构筑沁河流域经济带高质量高速度发展的核心引擎。打造郑庄镇为中心的交通枢纽，加快通用机场、高速公路、省道和旅游公路建设，加快完善旅游集散服务，增强旅游接待能力，拓展小区域特色旅游线路，发展多元旅游产品。依托张峰水库和国家草原自然公园，实施水源涵养与生物多样性保护与修复，依托沁河干流（沁水段）湿地公园，实施全程河道治理和水生态修复。

构建以特色小城镇为中心的乡村生活圈。突出小城镇的中心功能，注重科学定位，发挥各乡镇比较优势，把支柱产业、骨干企业、重点园区培育壮大起来，创建特色乡镇，走特色化、差异化发展之路。以特色小城镇为载体，加强乡镇基本公共服务设施建设，完善公共服务体系，形成以小城镇为中心的乡村生活圈。尊重乡村发展的多样化和差异性，依据区位条件、发展现状、产业基础、资源禀赋、发展潜力等，科学划定“集聚提升、城郊融

合、特色保护、搬迁撤并”四种类型村庄，因地制宜，实施村庄优化整合，逐步推进乡村要素集聚，建成 30 个中心村。

专栏 15 特色小镇提升行动

<p>东部产业转型特色小镇。包括端氏镇、嘉峰镇、郑庄镇和胡底乡。位于嘉峰镇、端氏镇、胡底乡的沁水经济技术开发区，煤层气、装备制造和工程服务新材料三大主导产业，形成区域经济增长极优势，带动周边城镇产业升级。端氏、坪上、窦庄、郭北、郭南等古村落组成的沁河古村落景区，湘峪三都古城、尉迟赵树理故居、樊山陈氏宗庙组成的湘峪古堡景区，形成富有特色的古文化景观走廊。</p> <p>西南森林康养特色小镇。包括中村镇、土沃乡、张村乡。本区拥有历山国家森林公园、太行洪谷国家森林公园两个国家森林公园，是中条山国有林场的组成部分，是道地中药材生产基地。发展方向是融合医疗、养生、康复、休闲等多种元素，建设农林文旅康产业融合示范镇。</p> <p>东北特色农业小镇。包括固县乡、柿庄镇、十里乡。本区农业优势明显，是小杂粮、香梨、连翘生产基地。通过农业经营规模化和农业社会化服务体系，做优做大杂粮、药材和水果产业，带动乡村旅游发展。</p>
--

第四节 加快推进城乡融合发展

以协调推进新型城镇化战略和乡村振兴战略为抓手，突出以工促农、以城带乡，破除制度壁垒，补齐政策短板，形成城乡融合发展沁水样本。

推动城乡产业融合。以沁水乡镇特色文化、区位环境、产业发展等资源禀赋优势为基础，因地制宜，突出特色，发挥优势，优化提升特色小镇、美丽乡村和特色农业园区，搭建城乡产业协同发展平台，创建一批城乡融合发展典型项目，加快打造城乡产业协同发展先行区。推动建设森林康养特色乡，依托太行洪谷

大景区、太行一号国家风景道周边优质自然环境，以康养保护为目的，利用森林、中药材、山水湿地等生态资源，大力发展康养旅游业，建立多类型康养场所，推动西南片区农林文旅康产业融合发展。依托十里乡黄花菜种植、柿庄镇千亩优质梨园基地，重点发展现代特色农业。

推动城乡要素融合。继续推进户籍制度改革，全面实行“零门槛”政策，加快推动已在城镇就业的农业转移人口落户，“十四五”期间常住人口城镇化率争取达到60%。激励引导城市优秀人才入乡，落实返乡入乡人员创业扶持政策，在创业担保贷款等方面予以倾斜，创新农村专业技术人才评价机制，健全农村基层专业技术人才招聘流动机制，扩大专业技术人员公开招聘。撬动城镇工商资本进入农业农村发展现代农业、农业加工业和休闲旅游业；健全乡村金融服务体系，开发多维度、定制式金融产品，对扶持乡村振兴的金融机构，加大再贷款、再贴现力度。

推动城乡基本公共服务融合。按照“以城带乡、就近就优、资源共享”原则，优化城乡义务教育学校布局，完善城镇大班额防控长效机制，补齐乡镇寄宿学校和小规模学校短板。深化县乡医疗卫生机构一体化改革，完善县级医疗集团运行机制，实现规范化、标准化和法治化，全面落实分级诊疗制度，逐步实现城乡医疗卫生服务同质化。健全城乡公共文化服务体系，全力推进乡、

村两级综合性文化服务中心建设，打通公共文化服务“最后一公里”。

推进城乡基础设施一体化建设。以县域为整体，科学编制城乡基础设施一体化专项规划。统筹建设城乡综合交通运输设施，推进农村通户道路硬化工程。统筹建设城乡污染物收运处置体系。加快探索城乡基础设施一体化管护机制，建立完善城乡环卫一体化、农村污水治理、无害化卫生厕所管养体系，整合资源，提高效率。

第八章 加快农业农村现代化 全面推进乡村振兴

坚持把解决“三农”问题作为全县工作的重中之重，实施农业“特”“优”战略，加快推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 推进农业发展提质增效

以绿色、高产、高效为导向，深化农业供给侧结构性改革，统筹优化农业生产空间布局，加快形成现代特色农业产业体系。

优化农业空间布局。按照“整体谋划、统筹协调、布局合理、特色明显、环境匹配”的思路，构建“一核四区”农业产业布局，打造中部城郊农业产业核心区、北部畜牧养殖产业发展区、西南部食用菌产业发展区、东北部中药材产业发展区、东南部畜禽养殖加工区，打造沁水蜂蜜、沁水黑山羊、张峰三文鱼、食用菌、中药材、有机小杂粮“六大品牌”，加快形成特色化、品牌化、规模化现代农业产业集群，全面提升农业现代化水平。

专栏 16 “一核四区”农业产业空间布局

一核：以县城为核心，打造以农产品加工、设施农业为主的城郊农业产业核心发展区。

四区：在龙港、郑庄等乡镇，布局以黑山羊、蜂蜜等为主的畜牧养殖产业发展区；在中村、土沃、张村等乡镇，布局以香菇、银耳、木耳为主的食用菌产业发展区；在十里、柿庄、固县等乡镇，优化布局以连翘、紫苏、黄芩为主的中药材产业发展区；在嘉峰、胡底、郑村等乡镇，布局以生猪、肉鸡为主的畜禽养殖加工区。

坚决筑牢粮食安全根基。按照“藏粮于地、藏粮于技”要求，确保粮食安全和重要农产品有效供给。加强种质资源保护和利用，提升农业装备和信息化水平，做好防灾减灾和重大病虫害防控，加强农产品质量安全监管，建立农产品质量安全追溯体系。守住耕地红线，加强耕地保护和地力建设，加大土地整治和中低产田改造力度，以山泽和曲堤两处灌区改造为抓手，推动全县灌区配套、改造及节水改造，推进高标准农田建设。开展绿色高质高效行动，逐步推进农业绿色有机标准化生产，创建有机旱作农业示范区。加强粮油应急保障网络、仓储物流、检验检疫等服务体系建设，谋划新建沁水县粮食储备库和综合物流园区。到 2025 年末，确保粮食播种面积稳定在 35 万亩左右，总产量稳定在 12 万吨左右，50%的种植面积实现绿色有机标准化生产。

加快发展“特”“优”农业。以项目、基地、园区为抓手，按照“特”“优”原则，围绕蜂蜜、小杂粮、中药材、黑山羊、食用菌五个特色主导产业，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。壮大特色优势农业规模，不断加大优质农作物、优质品种的种植面积。优化全县农业发展布局，围绕特色主导产业打造现代特色农业基地。大力开发保健食品、功能性食品等高附加值产品，围绕紫苏、菊花、连翘、蒲公英、杜仲、丹参等优势（质）中药材品种，建设药食同源特色农产品种植加工基地。

充分发挥农投、恒泰农牧、圣康蜂业等龙头企业的示范带动作用。加强沁水黑山羊地方品种保护，加快肉羊品种改良，扩大“沁水黑山羊”地理标志肉羊特色品牌的市场规模。扩大和完善郑村、土沃、龙港、固县、胡底等乡镇的肉鸡基地建设，扩大肉鸡养殖规模。发展柿庄、固县、嘉峰、郑村、胡底等乡镇生猪养殖。依托“蜜蜂小镇”建设，推进省级蜂蜜现代产业园建设，提升“沁水蜂蜜”的推广力度和知名度，打造“中国蜜蜂之乡”。依托现有产业基础，扶持一批具备烘干、仓储、加工制作的中药材加工企业。积极对接晋城市特色农业《二十条政策举措》，针对重点项目，精准施策。

推进一二三产业融合发展。推动种养加结合和产业链再造，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，加快龙头企业培育发展，增强加工精度深度，全面提高农产品加工业发展水平，构建从田间地头到餐桌的全链条供给模式。加快农林文旅康融合发展，鼓励社会资本投入，壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业。加强农产品仓储保鲜和冷链物流设施建设，大力发展农产品电子商务，健全农村产权交易、商贸流通、检验检测认证等平台设施。完善利益联结机制，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民更多分享产业增值收益。聚焦百里沁河经济带、太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带和迎白公路百里画廊

集中连片区域，推动农林文旅康融合发展。

加强农业质量品牌建设。加快构建农业标准化生产技术体系，积极开展特色农业地方标准制修订，大力推进“三品一标”认证，大力开展标准化示范基地建设，促进农业标准与产业发展相结合。实施食品安全战略，构建农产品质量安全监管平台，加强农产品质量安全追溯体系建设。做大做强“十里八香”小杂粮、“七须黄花菜”“沁水黑山羊”等特色农业品牌，大力创建农产品区域公共品牌、地理标志产品，不断提升品牌知名度和市场占有率，切实增强市场竞争力。强化农产品产地初加工，着力推进特色农产品精深加工，构建具有品牌影响力的特色农业全产业链。依托黑山羊、蜂蜜、小杂粮、中药材、食用菌等特色农产品资源优势，高标准打造农产品精深加工产业集群。以“功能食品+功能农业+旅游+养生”模式打造功能农业品牌。

加快建设现代农业经营体系。大力培育现代农业专业服务商，培育发展各类农业经营主体。加强农民的组织化，培育发展示范家庭农场、合作社、龙头企业和农业产业化联合体，重点支持以村为单位建立专业合作社，集中连片推广绿色高效农业生产方式。以打造全国电子商务进农村综合示范县为目标，进一步挖掘农村电商潜力，扩大和提高电子商务在农村的应用范围和水平。建设农村电商服务站，因地制宜搭建农产品电子商务平台，打通农村电子商务“最后一公里”。

专栏 17 农业提质增效工程

现代农业产业园创建工程：积极推进省级、市级现代农业产业园创建，建设一批县级特色农产品优势区和“生产+加工+科技+流通”的现代农业产业园。

蔬菜提质增效工程：通过实施老旧日光温室改造和智慧农业项目，推进蔬菜产业稳定发展。到 2025 年，全县蔬菜播种面积稳定在 1.5 万亩，总产量力争达到 7 万吨。

食用菌提质增效工程：以中村、土沃、柿庄、固县为中心发展食用菌产业，到 2025 年，全县食用菌产量力争达到 5000 吨。

中药材提质增效工程：以黄芩、连翘、酸枣规范化基地建设为重点，新发展中药材标准化基地 1.5 万亩。加快推进端氏、郑庄、柿庄、土沃万亩中药材产业园建设；加快中药材加工研发基地项目建设。

畜牧振兴工程：扶持壮大养殖、饲料生产、屠宰加工等龙头企业，大力发展生猪生态化规模化养殖、肉羊育肥、肉鸡养殖产业，推进规模化养殖场和肉羊良种繁育场、黑山羊标准化养殖小区建设。到 2025 年，畜禽规模化养殖比重达到 80%以上，生猪出栏 20 万头，羊群养殖量达到 35 万只，肉鸡出栏 1800 万只，建成肉羊屠宰场、生猪屠宰场各 1 个。

养蜂产业提质增效工程：提高集约化标准化养蜂生产水平，打造“中国蜜蜂之乡”，建设“蜜蜂小镇”，以成熟蜜和巢蜜生产为重点，加快研发科技含量高、市场效益好的高端蜂产品，到 2025 年，新建高标准养蜂场 10 个，蜂存栏量达到 6.5 万箱，蜂蜜产量达到 1800 吨，组建 1 个市级特色农业产业联盟。

第二节 持续改善农业生产条件

以不断提高农业生产的综合效率为着力点，实施耕地质量提升行动，加强农业基础设施建设，强化农业科技创新和技术支撑，持续改善农业生产条件，进一步夯实农业基础。

促进耕地保护和质量提升。加强耕地占用的土地用途管制，强化永久基本农田特殊保护，牢牢守住耕地红线，大力推进高标准农田建设，确保耕地数量不减少、质量有提高。严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景，严格控制非农建设占

用耕地，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。合理确定耕地后备资源开发利用时序，加强开发耕地的后续监管，防止水土流失、粗放利用及撂荒。落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。实施耕地质量评价与监测工程，强化土地整治的工程化、生态化技术应用。

增强农业防灾减灾能力。通过各种渠道积极争取、筹措资金，加强农田水利基础设施建设，全面推进以节水灌溉为重点的节水型农业建设，改善农业生产基础条件。依靠科技进步，提升防灾减灾水平，把精细化管理贯穿于农业生产全过程，大力推广耐旱、抗病虫害的优良品种、旱作农业和设施栽培等先进适用技术，切实增强应对自然灾害的防护能力，有效降低灾害损失。完善农业气象防灾减灾体系，促进气象为农业服务。提高对病虫害的预防预警能力，以预防为主，科学防控，依法治理，鼓励健康防治，做到早发现早控制，将灾害影响控制到最低。

提升农机装备水平。深入实施主要农作物生产全程机械化行动，大力推进玉米、大豆等主要农作物生产全程机械化技术路线和模式集成配套，力争在秸秆还田、深耕深松、免耕播种等环节实现突破。重点围绕畜牧养殖、蔬菜、林果、中药材等领域进行技术提升。积极开展绿色高效新机具、新技术示范推广，加快智慧农机示范应用步伐。鼓励农机服务组织开展“全程机械化+综合

农事”服务中心试点工作，为周边农户提供托管服务、农产品销售对接等“一站式”综合服务。

强化农业科技创新。强化农业科研机构建设，加强农业科研人才培养，加大农业科技研发力度，构建现代农业科技创新体系。加强农民科技培训，实施农业科技定期培训推广计划，加强农作物优良品种和畜禽、牧草新品种的引进和示范推广，打造新品种基地。实施有机旱作农业技术推广，支持引进有机旱作、菌菇、优质肉羊、蜂蜜等支柱产业的关键技术，加强适宜产业化需求的技术转化。创新公益性农技推广服务方式，引入项目管理机制，推行政府购买服务，促进农业科技成果转化。建立农科教产学研用一体化农业技术推广联盟，支持农技推广人员与家庭农场、农民合作社、龙头企业开展技术合作。实施智慧农业工程，推进农业物联网试验示范和农业装备智能化。

专栏 18 农业综合生产能力提升项目

高标准农田建设项目：主要包括小型水源工程建设，农田防护工程和土地平整工程，增加土壤有机质含量，实行田、沟、渠、林、路综合治理，完善县级耕地质量综合监测网络等。

有机旱作封闭示范片区建设项目：依托龙头企业和农民合作社等新型经营主体，大力推进农业标准化生产、农机农艺配套融合和有机肥替代化肥、病虫害绿色防控、统防统治。建成特色明显、带动力强的同一优势农产品种植规模达到 1 万亩以上，建成全省绿色有机农产品原料标准化生产基地。

农业科技培训工程：建设新型职业农民培训平台，建设农民田间学校 2 处、新型职业农民培训示范基地 2 处，每年培训新型职业农民 1000 人。

灌区配套、改造及节水改造项目：恢复改善灌溉面积 1.93 万亩。主要包括山泽和曲堤两处灌区，其中：山泽灌区改造 18.36 公里干渠和 23 条土支渠，恢复和改善灌溉面积 0.93 万亩；曲堤灌区改造输水支管 18.58km、田间管路 38.83km，恢复改善灌溉面积 1 万亩。

第三节 深入推进农村改革创新

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，盘活农村资源资产，释放农村改革红利，激发乡村振兴的发展活力。

深化农村土地制度改革。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，全面推进农村承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置”，积极推广“点状供地双平衡”模式经验。健全城乡统一的建设用地市场，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度。稳妥推进农村宅基地制度改革，探索所有权、资格权、使用权分置实现形式，建立健全闲置废弃低效宅基地退出、补偿、安置、收益分配的配套政策，建立健全土地流转服务体系，加快建设农业生产性综合服务平台。加快集体林权制度改革，林地改革，质押权改革，推动沁水县集体林权流转、林地经营权抵押贷款、公益林收益权质押贷款等林权改革。

深化农村集体产权制度改革。在完成集体资产清产核资的基础上，建立集体经济运行新机制，健全完善农村集体资产管理制度，加快农村集体资产监督管理平台建设，深化农村集体资产规范管理。以发展农民股份合作制经济为导向，建立集体经济运行的新实现形式和运行机制，通过增量带存量、存量促增量，实现

农村“三变”。发挥农村集体经济组织功能作用，维护农村集体经济组织合法权利。完善农村集体经济组织成员权利治理体系，落实农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权和对集体经济活动的民主管理权利。因地制宜探索农村集体经济有效实现形式，支持村集体创办农业生产类、综合服务类合作社等服务实体。在不改变林地集体所有和林地用途的前提下允许集体林权公开、公平、有序流转。发展壮大新型农村集体经济，加快培育新型农业经营主体和服务主体，深入推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作。

优化激发乡村内生动力。探索村党组织领导的村民自治有效实现形式，发挥好村规民约在乡村治理中的积极作用。探索实行新型农村社区管理模式，强化农村社区治理服务。建立健全村务监督委员会。推进县乡村三级综治中心建设，完善网格化管理、社会化服务机制。建立有利于激发群众内生动力的帮扶机制，从脱贫攻坚时期的“被动扶”，向乡村振兴中依靠自身奋斗“主动富”转变。积极争取一二三产融合发展试点政策。

第四节 实施乡村建设行动

加快建设美丽宜居乡村，持续推进农村人居环境整治，不断

提升农业农村数字化、智能化水平，让美丽乡村成为如画沁水最生动的底色。

强化乡村建设规划引领。进一步完善国土空间规划，完成乡镇国土空间总体规划编制，科学编制县域村庄布局规划，明确村庄布局分类，积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制。因地制宜、分类推进村庄建设，规范开展全域土地综合整治，保护传统村落、传统民居、文化遗产遗迹、历史文化名村名镇和乡村风貌，严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。健全农村房屋建设质量安全监管机制，完善建设标准和规范，提高农村房屋设计水平和建设质量。优化布局乡村生活空间，严格保护农业生产空间和乡村生态空间，科学划定养殖业适养、限养、禁养区域。

提升乡村基础设施和公共服务水平。补齐传统基础设施短板，重点抓好农村交通运输、农村饮用水、农村污水管网、生活垃圾转运处理、停车场充电桩等基础设施建设和提档升级，逐渐形成布局合理、城乡互通的基础设施体系。继续推进“四好农村路”建设，实施自然村通硬化路工程。推进数字网络基础设施建设，实施数字乡村战略，弥合城乡新基建鸿沟，着力发挥数字信息技术在农村释放的普惠效应和溢出效应，进一步夯实乡村振兴的基础。强化农村普惠制优质教育、卫生、养老等公共服务设施建设，

不断提升公共服务水平。提高农村公共服务的有效供给，推动城乡基本公共服务均等化，生活设施便利化，缩小城乡之间的差距。

专栏 19 乡村基础设施建设工程

农村供水保障工程：新建水厂一座，更新输水管道 580 公里，加装计量设施 1.5 万个，新建农村供水保障工程 114 处，水质化验室 2 处，安装自动化监控系统 2 套，净化设施设备 2 套，消毒设备 114 套。

农村水电直供电片区电网升级改造工程：对端氏镇、郑庄镇、固县乡、十里乡水电直供区电网进行升级改造，改造 35kV 变电站 3 座、配变 331 台，改造 10kV 线路 416.22 公里、低压线路 311.91 公里。

水电站建设工程：湾则水库电站建设，设计装机容量为 1000 千瓦。抽水蓄能电站，沁河支流龙渠河的支沟—寨沟上游新建一座拱坝水库，总库容 1000 万方，下游新建北湾电站，装机 60 万千瓦，年发电量约 10 亿千瓦时。

四好农村路：四好农村路路面改造 6.5 公里，自然村通硬化路 34.8 公里，生命安全防护工程 21.3 公里。

持续整治农村人居环境。以拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村等为重点，持续改善农业农村生产生活条件。坚持“宜建则建、宜改则改”原则，依法拆除影响农村生态环境的乡村违章建筑。加大政府购买服务力度，扎实推进农村垃圾、污水治理，推动城乡垃圾一体化处理。扩大农村垃圾分类试点，推进垃圾资源化处理。优化污水处理设施布局，完善县城控制区内污水管网向周边村镇延伸覆盖工作。逐步推进农村户厕改造，加快提高农村卫生厕所比例。全面推进农村建筑立面风貌改造，结合农村危房改造和美丽乡村建设，逐步对全县规划拟保留的村庄开展村容村貌整治。

专栏 20 乡村人居环境建设工程

美丽宜居示范村创建工程：打造一批符合实际、富有特色、模式新颖、集中连片、模式可推广、路径可复制的美丽宜居示范村。到 2025 年，全县美丽宜居示范村占行政村的比例超过 30%。

农村垃圾治理工程：推进农村垃圾治理试点县建设，根据实际配备垃圾箱、垃圾桶等垃圾收集设施，完善农村生活垃圾收集和转运体系。到 2025 年，实现全县农村生活垃圾全部无害化处理，垃圾分类收集覆盖率达到 90%以上，全面解决农村垃圾乱堆乱倒现象和垃圾围村问题。

农村生活污水治理工程：进一步推进县城控制区内污水管网向农村延伸覆盖工作，积极推广低成本、低能耗、少维护、高效率的污水处理系统，逐步建设农村污水处理和管网设施。到 2025 年，建成一批生活污水收集处理和达标排放村镇，农村生活污水处理率显著提高。

农村改厕工程：推广旱厕改造，在群众聚居区、重点乡村旅游区、旅游扶贫重点村等地建设公共厕所，鼓励农户实施卫生厕所改造。到 2025 年，完成农村卫生厕所改造 10000 座，全县卫生厕所普及率大幅提升。

畜禽粪污资源化利用整县推进工程：推进全县养殖场的粪污处理利用设施建设、粪污处理配套设施改造升级、区域性粪污集中处理中心建设等。到 2025 年，建成年处理畜禽粪便 3 万立方米，生产有机肥 2 万吨的有机肥加工厂 1 个，提升改造各类养殖场畜禽粪污收集、存储设施 20 处。

乡村绿化美化工程：高水平推进乡村绿化美化，做到每个村庄进村通道绿化不断档，街巷绿化增景观，环村绿化建林带，公共绿地创特色。到 2025 年，村庄建成区绿化覆盖率达到 30%以上，全县生态园林村庄达到 100 个。

第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

推进**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**，强化制度保障，扎实推动脱贫攻坚与乡村振兴政策衔接、机制衔接、工作衔接**巩固拓展脱贫攻坚成果**。保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防贫返贫监测帮扶机制，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。持续发展壮大扶贫产业，继续加强建设脱贫地区产业发展

基础设施。强化易地搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜在搬迁地发展产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。培育、配强农村致富带头人，吸引各类人才参与乡村振兴和农村发展，推动多元化的新型乡村业态。选优配强乡村干部，持续发展壮大集体经济，助力乡村振兴。

加强农村低收入人口常态化帮扶。开展农村低收入人口动态监测，实行精准帮扶，动态清零。做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度。加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。对有劳动能力的农村低收入人口，坚持开发式帮扶，帮助其提高内生发展能力，发展产业、参与就业，依靠双手勤劳致富。对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，以现有社会保障体系为基础，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助。

完善乡村振兴政策体系和制度框架。完善乡村推动政策体系，促进临时性和特惠性脱贫攻坚政策向常规性和普惠性乡村振兴政策转变，强化脱贫攻坚政策与农村社会保障政策的对接。健全投入保障制度，坚持脱贫攻坚中形成的财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局确保乡村振兴投入力度不减、总量增加。健全资金统筹整合使用长效机制，保持政策连续性。建立健全绩效考核和责任追究机制，保障强农惠农资金安全。深

化完善激活农村“人、地、钱”要素的政策措施，制定干部配备、要素配置、资金投入、公共服务“四个优先”专项政策，均衡发展农村基础设施和教育、医疗等公共服务。

第九章 践行“两山”理论 全方位加强生态文明建设

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施可持续发展战略，加强沁河流域生态保护与修复，坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，建设山清水秀美丽宜居新家园，巩固提升国家生态文明建设县的示范效应。

第一节 加强沁河流域生态保护修复

锚定绿色生态示范区战略定位，坚持山水林田湖草系统治理，着力提高生态系统自我修复能力和稳定性，守住自然生态安全红线，促进自然生态系统质量整体改善。

厚植绿色富民生态底色。全面贯彻落实现代生态文明思想，把百里沁河经济带项目融入国家黄河流域生态保护和高质量发展大局，以环境治、交通畅、文化兴、布局优、产业旺、生态美为目标，坚持生态化、市场化、特色化的理念，实施沁河流域山水林田湖草系统治理与自然修复，消除生态胁迫影响，优化景观格局，全面提升区域生态系统质量。拓展绿色生态空间。沁水历山国家森林公园（历山国家级自然保护区）、太行洪谷国家森林公园和沁水示范牧场国家草原自然公园，实施国家森林公园管理办法，以自然修复为主，提高碳汇能力、水源涵养能力，保护地带

性典型生境。生态退化和受损严重的水土侵蚀区，要实施补种补植、封山育林、中幼林抚育，多种途径增加林草地资源。加强旅游资源开发、景区规划和项目建设中的生态环境保护监管，做好环境影响评价，重点加强对生态敏感区域旅游开发项目的环境监管，开展生态旅游试点示范。加强生态环境气象设施建设，在中村镇涧河村建设负氧离子监测站，在主要交通要道布设 1-2 个交通气象监测站，加强道路交通安全气象服务。以绿色发展为根本目标，按照高质量发展要求，立足绿色资本优势，创新“绿色+”发展模式，构建绿色产业、绿色能源、绿色城镇、绿色交通和绿色服务体系，打造全国绿色生态示范区。

大力提升水源涵养能力。根据沁河流域特点和实际情况，以保护为主，加强水源涵养、生态保护等水资源保护工程和非工程措施，恢复与保护森林、草原、湿地等自然生态系统。坚守太岳山一中条山水源涵养生态保护红线。重点实施太岳山一中条山、张峰水库等重要生态系统的保护和修复工程。实施小流域治理，修建淤地坝系、谷坊等工程，增加耕地面积，提高林草地治理，控制流域水土流失。加快流域水源涵养林建设，统筹优化林种结构、树种密度、空间配置，增加油松和侧柏人工林，增加植被覆盖率。建设张峰水库水源涵养生态保护廊道，限制大规模的开发建设，严禁坡地垦荒，修复自然生态系统，保护好张峰水库水源涵养重要区域。合理规划布局湿地生态系统，加快建设张峰、南郎湿地，提高涵养水源功能。大力推进涵水蓄水、集约用水、多

源增水，有序实施流域综合治理、地表蓄水、高效节水、再生水利用等系列水源涵养工程，采取有效措施促使地下水位逐步回升，持续提升水源涵养功能。

加强水生态保护与修复。推进沁河流域沁水段开展生态修复与保护项目，把沁河保护和治理作为首要任务，全面提升沁河的生态价值、经济价值、文化价值。开展沁河干流和潘河、柿沟河、郑村河、马庄河、沙河、灰泉沟等主要支流的水生态状况调查与评估，开展河道疏浚、扩挖，加固堤防，补植防护林带，在污水处理厂出口、支流入干流口、河湖入库口等设置净化水质的人工湿地工程；梯次实施沿河农村生活污水收集、管输和处理设施建设。加快重大水利建设工程，新建西坡水库、必底河水库，实施水资源统一调度和生态流量管控，强化水资源支撑。加强煤炭开采矿井水的回收利用。加强水资源开发利用生态保护监管，限制高耗水产业，优化水资源配置，评估水电站建设对区域生态环境的影响。强化河长制责任落实，实施最严格的水资源管理制度，严格落实污染源达标排放等控制原则，基本实现河流水功能区水质目标的要求。到“十四五”期末，全县地表水水质优良比例全面提升，沁河（沁水段）水利长廊、生态长廊、文旅长廊全面建成。

加强矿区生态重建与修复。新建和生产矿山严格按照土地复垦条例、土地复垦条例实施办法和山西省矿山环境恢复基金管理办法，规范土地复垦活动，加强土地复垦管理，强化矿业权人的环境治理责任，积极推进矿山生态环境综合整治，对废弃煤矿、

取土采石场、煤层气井场等开展生态修复与重建。对全县煤炭开采企业、生产矿井、建有矸石场的企业进行摸查，全面掌握矿山复垦土地基数，编制全县矿区生态修复方案。按照谁破坏谁复垦，谁复垦谁受益的原则，落实矿区环境治理责任。根据宜农则农、宜林则林的原则，确定土地复垦的利用方向。加大采煤沉陷区、工矿废弃地等生态修复与重建，开展矿区大规模国土绿化和生态保护修复工程，提高矿山地质环境治理率和矿区土地复垦率。探索资源枯竭矿山闭井后土地资源开发利用途径，由单一的土地复垦、生态修复向产业转型拓展。

专栏 21 沁河流域生态保护与修复工程

<p>水源工程：新建西坡水库，设计总库容 110 万方；必底河水库，总库容 137 万方。</p> <p>水网工程：包括涧河供水工程，县城供水管网延伸工程，郑庄镇集中供水工程，端氏、嘉峰、郑村和开发区三镇一区集中供水工程。</p> <p>张峰水库水源地涵养及生物多样性保护工程：实施水源地涵养保护，规划张峰水库两个支流入口湿地过滤保护，在水库周边建设涵养林；组织开展生物多样性本底调查，建设标本馆。</p> <p>沁河流域沁水段生态修复与保护工程：打造百里沁河风光带，新建 60.8 公里沿河绿道，张峰、南郎 2 个湿地，郑庄、端氏、窦庄、潘庄、武安 5 个生态节点，综合治理潘河、柿沟河、郑村河、马庄河、沙河、灰泉沟 6 条支流口生态。</p> <p>汾河流域续鲁峪河（中村段）生态环境治理工程：治理河道 21 公里，新建堤坝 27 公里，河道清淤 16 公里；新建便民交通桥 4 座，钢闸坝 3 座，滚水坝 12 座；新建水源涵养林、休闲人行步道、绿化带、亲水平台、湿地等。</p> <p>农村水系综合整治工程：综合治理河道 68 公里，实施苏庄河、龙渠河等控污截源、河道综合整治、生态修复工程。</p> <p>水土保持工程：实施 30 个小流域、2 个清洁小流域治理工程，建设 10 座中型淤地坝、3 座小型淤地坝，以及谷坊，综合治理面积 425.35 平方公里。</p> <p>河道治理工程：实施龙港镇、柿庄镇和张村乡 48.7 公里河道治理，建设生态绿化、蓄水工程、堤防、污水处理等，新建端氏河、胡底河开发区段河道环湖公园，建设县河至国华 5km 人行步道等。</p> <p>森林保护工程：加强林草防火设施建设，加强林业有害生物防控，加快森林抚育步伐，提升森林质量，认真贯彻落实林长制，确保森林资源安全。</p> <p>国家草原自然公园项目：山西沁水示范牧场草原自然公园（试点）建设面积约 990.1 公顷，主要实施生态保护修复工程草原生态保护与修复工程、科研监测工程、防御灾害工程、合理利用示范工程、基础设施建设工程、宣传展示工程等。</p> <p>矿山环境恢复治理及土地复垦项目：对矿山地质环境进行治理恢复与土地复垦，对煤矸石进行综合治理，煤层气开采井场建立相应的大气、废水、固废、噪声等污染防治设施与措施，并对开采区域生态环境进行修复治理。</p> <p>黄河流域生态修复工程：高标准完成荒山生态治理造林绿化面积约 380 公顷；草原生态保护与修复面积约 1000 公顷。</p>
--

第二节 持续加强污染防治

坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，着力削减污染物排放总量、降低排放强度，提高环境治理的针对性和效率，解决群众反映强烈的突出环境问题，增强人民群众对良好生态环境的获得感。

加强水污染防治。推进城市污水处理设施建设，配套完善乡镇污水管网，建立健全二、三级管网运维机制。加强农业水污染综合防治，开展畜禽养殖污染控制及资源化利用工程，加强规模化畜禽养殖场的规范化管理和监管，确保“十四五”期末规模化畜禽养殖场粪便综合利用率达到100%。加强工业污水综合防治，深入排查装备水平低、环保设施差、不符合国家产业政策的“十一小”工业企业，重点加大农副产品加工等“十一大”行业废水治理。加强地下水监测力度，督促重点工业企业主要污染物达标排放。扎实开展绿色矿山、“生态井场”行动，规范处理排采水，修复漫山“斑秃（井场）”、“蜘蛛网（道路）”。加强张峰水库水质监测，大力推进水体治理和水污染防治重点工程建设。

加强大气污染防治。加强工业企业排放控制，以创建国家空气质量二级达标县为目标，有效推进全县工业大气污染物排放超标企业全面达标工程。开展好蓝天保卫战秋冬防大排查大整治大

提升专项执法行动，推动企业落实环保主体责任。加强扬尘污染控制，强化工地扬尘、道路扬尘、堆场扬尘和裸露地面扬尘污染监管，加强宣传教育和舆论监督。建立扬尘污染预测预报系统，加强建筑工地扬尘规范化管理。优化能源结构，消减废气排放。

加强土壤污染防治。继续实施土壤污染防治行动计划，加强土壤治理与修复工程监管。实施建设用地分类管理、农用地土壤环境分级管理制度。积极推进重点行业企业用地土壤污染状况调查和动态管理数据库建设，健全建设用地土壤环境强制调查评估制度。实施主要农产品耕地土壤环境质量分级管理，建立严格的优先保护区域环境管理制度。加强采矿、化工等重点行业监管，开展土壤污染源识别，落实成品矿、矿渣堆放场地、危废堆放场地的防渗措施。加强污染地块准入管理，实行数据化管控，有效提升固体废物综合利用处置效能。统筹土壤、地下水、大气环境协同治理，加大土壤、地下水重金属和有机污染协同修复试点。加快建设危险废物收集点。

专栏 22 生态保护与污水治理工程

污水处理厂建设：包括建设惠泽污水处理厂，日处理能力 20000 方；新建第二污水处理厂及管网工程，日处理能力 10000 吨，铺设管网 11.8 公里；端氏污水处理厂；嘉峰污水处理厂提标改造扩容项目。

地质灾害滑坡治理项目：防治地质灾害，建设抗滑桩和截排水沟工程。

固体废弃物综合利用及土地整治项目：对煤矸石等固体废弃物综合利用，恢复土地，建设拦矸墙、边坡防护、覆土绿化及配套运矸道路等。

第三节 构建低碳发展和绿色生活方式

坚持生态优先、绿色发展，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，协同推进经济高质量高速度发展和生态环境高水平保护。

大力发展低碳循环经济。支持企业循环化改造和生态化升级，探索生态资源产品价值实现机制和价值形成机制，实现各类资源节约高效利用。围绕碳达峰碳中和建设，加快产业结构和能源结构转型。加快低碳技术应用，控制工业生产过程、农林活动、废弃物处理等领域温室气体排放，减少碳足迹。推进大宗固体废弃物资源循环利用，支持煤矸石和煤泥等工程化利用，商业化开发；加强生活垃圾分类收集和资源化利用，2025 年实现城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%。加强农田保育、推广秸秆还田等保护性措施，增加土壤有机碳储量。积极发展新能源，提高非化石能源消费比重，因地制宜发展风能、太阳能、生物质能等可再生能源。创建绿色小水电站，大力发展绿色可再生能源，妥善处理小水电开发与河流生态保护的关系。

集约节约利用土地资源。存量建设用地开发潜力巨大，节约集约利用是大势所趋。持续推进沁水县农村凋敝宅基地整治改革，大力挖掘我县农村建设用地土地复垦潜力。积极探索城镇低效用

地再开发的新路径，采取多元化开发主体模式。加大批而未供和闲置土地处置力度，有效提高供地率。探索点供用地双平衡利用模式，对建设用地按建筑落地面积进行开发，按照“建多少、转多少”原则办理农用地转用和土地征收手续，点状报批，点状供应。积极推进“标准地”改革，积极构建工业项目公开透明的新型招商模式、全程监管的新型管理模式和节约集约的新型用地模式，推动实现“拿地即可开工”。实行集约节约用地“地价优惠”鼓励措施，鼓励现有工业企业集约节约用地，在符合规划、不改变用途前提下，提高土地利用率和增加用地容积率。

积极倡导绿色生活生产方式。培育和践行绿色文化，畅通和拓宽参与渠道，提高环境决策、环境监督及环境影响评价等重点领域公众参与度。健全生态环境信息公开制度，完善生态环境信息公开办法和目录。建立和健全环境整治和生态建设的长效机制，加大节能执法和环保执法工作力度。鼓励居民绿色生活生产消费，鼓励绿色出行和简约生活。广泛开展绿色社区、绿色学校、绿色单位创建活动，开展生活垃圾分类，适时实施全面禁塑，营造绿色低碳生活新风尚。积极引导绿色商务，鼓励企业开展绿色营销、绿色服务，逐步打造绿色商业文化。

第四节 健全完善生态文明机制

坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生，深化生态文明体制改革，完善市场化、多元化生态补偿，按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的思路构建全面高效的生态文明制度体系。

健全现代环境治理体系。实行最严格的生态环境保护制度，建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系和全民行动体系。建立健全目标管理责任制、考核评价机制，加强生态环境保护督察考核，落实责任终身追究制。全面实行排污许可制，实现所有固定污染源排污许可证核发，推动工业污染源限期达标排放，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善河湖管理保护机制，强化河长制、湖长制。加强领导干部自然资源资产离任审计。加大环保信息公开力度，加强企业环境治理责任制度建设，完善公众监督和举报反馈机制，引导社会组织和公众共同参与环境治理。

创新环境治理模式。建立健全“污染者付费+第三方治理”机制，引导社会资本参与环境治理，积极推行第三方治理一体化服务模式。建立排污企业“黄名单”“红名单”“黑名单”制度，

实行差别化环境监管。在环境高风险领域探索建立环境污染强制责任保险制度，鼓励发展重大环保装备融资租赁。加大重点生态功能区、重要水系源头地区、自然保护区投资力度，鼓励受益地区和保护地区、流域上下游通过资金补偿、产业扶持等多种形式开展生态补偿。建立市场化多元化生态补偿，积极参与国内碳排放权交易。

加强监督管理和政策保障。完善生态环境分区管控体系，加强生态环境监测能力、监管网络、预警指挥体系建设，研究完善地方环境标准。推进环境风险防控常态化管理，完善环境应急处置体系，维护辐射环境安全。落实监测监察执法垂直管理制度，整合部门环境保护执法职责，推行统一执法，加强司法保障，推进生态环境公益诉讼。强化绿色发展的法律和政策保障，实施有利于节能环保和资源综合利用的税收政策。大力发展绿色金融。健全自然资源有偿使用制度，创新完善自然资源、污水垃圾处理、用水用能等领域价格形成机制。推进固定资产投资项目节能审查、节能监察、重点用能单位管理制度改革。完善能效、水效“领跑者”制度，强化高耗水行业用水定额管理。

第十章 提升文化软实力 加强社会主义精神文明建设

把文化作为强县的精神支柱和重要载体，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，充分挖掘沁水优秀文化，加强文化资源保护传承，完善公共文化服务供给，推动文化事业蓬勃发展，全力打造文化强县。

第一节 提高社会文明程度

弘扬社会主义核心价值观，继承和发扬中华民族优秀传统文化，推进社会主义精神文明建设，进一步深化文化育人化人作用，推动社会文明程度不断得到新提高、达到新高度。

守牢思想舆论阵地。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，充分发挥理论宣传阵地作用，广泛开展理想信念教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。坚持正确舆论导向，建好用好报刊、电视台、公众号、“学习强国”等网络媒体宣传阵地，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力和公信力，守牢主流思想舆论阵地。

践行社会主义核心价值观。持续深化社会主义核心价值观宣传教育，运用公益广告、新闻媒体、宣传展板等各类载体，深入

阐释社会主义核心价值观的丰富内涵和实践要求，积极营造弘扬社会主义核心价值观的浓厚氛围。开展社会主义核心价值观示范点、爱国主义教育基地、传统文化示范基地建设，强化教育引导、实践养成、制度保障，推动社会主义核心价值观融入日常生活，使之成为人们用而不觉的道德规范和行为准则。

推进公民道德建设。深入贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，构建覆盖县乡村三级的新时代文明实践体系。持续推动群众性精神文明创建活动，实施文明城市巩固提升行动，大力开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，以创建成效提升群众获得感、幸福感。扎实开展文明风尚行动，完善文明志愿服务体系，广泛开展学雷锋和志愿服务活动，加大道德模范、“沁水好人”等先进典型的培树和宣传力度。深入推进诚信建设，着力构建诚信宣传教育体系，弘扬诚信文化。强化未成年人思想道德建设，教育引导广大青少年坚定理想信念、正确价值取向、养成良好品德，努力成长为担当民族复兴大任的时代新人。

第二节 培育新型文化业态

建立健全文化产业体系和市场体系，推动各类文化市场主体发展壮大，培育新型文化业态和文化消费模式，以高质量文化供给增强全县人民的文化获得感、幸福感。

积极推动文化创新。实施文化产业数字化发展战略，推进“文化+”发展，推动文化产业与科技、旅游、生态、信息、体育等领域深度融合，提高文化产业内涵。以企业为主体、产学研用相结合，构建数字文化创意产业创新平台，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。支持文化创意产业服务平台建设，推出基于数字科技的文旅产业体验项目，借助直播、短视频等数字娱乐产品打开市场，扩大受众，丰富游客体验，不断提升文化产业链附加值。

培育文化产业市场主体。发挥政府主导、企业和社会的协同作用，加大政府对文化市场的调控能力。积极培育有竞争力的文化企业主体，充分发挥市场在资源配置中的作用，通过深化要素市场改革、壮大文化市场主体、推动国有文化企业改革、支持新业态中小微文化企业发展、支持文化企业集团化规模化发展、改善企业营商环境等政策方法，提升文化产业市场竞争能力。推动文化产业基地建设，提升文化产业集聚力，重点打造具备沁水特色的文旅产业基地，引导重点文化企业扩规增效，鼓励和支持小微文化企业走“专精特新”发展道路。

促进文化消费繁荣发展。加快推进文化要素市场和消费市场建设，更好发挥资金、人才、技术等要素支撑作用。依托特色街区和文旅小镇，搭建文创发展服务平台，建设集合文创商店、特色书店、小剧场、文化娱乐等多种业态的消费集聚地，打造主城区高品质文化旅游商业综合体。加快完善文化物联网体系，推动

文化资源数字化，加强网络宣传，提升文创产品创新度和品牌效应。推动文化消费多元化发展，重点挖掘文化活动夜间消费市场潜力，鼓励有条件的商场、剧场、影院、园区等场所，延长营业时间，促进夜间文旅消费规模持续扩大。进一步优化“树理云”公共文化云服务，通过政府购买的方式与文化科技企业合作，促进文化消费，进一步增强基层群众文化获得感、幸福感、自豪感，提升人民群众文化自信。

第三节 加强文化资源保护传承

秉承对历史，对后代负责的信念与担当，保护历史文化遗产，传承优秀文化基因，讲好沁水文化故事，塑造沁水文化灵魂，不断增强文化自信，提升文化影响力，做大做强“千年古县·如画沁水”的文化品牌。

加强文化资源保护。大力保护历史文化、红色文化，传承弘扬沁水优秀传统文化，加强传统古村落和文物古迹保护、研究、利用，加大重要文化遗产、非物质文化遗产系统性保护。深入推进“太行古堡申遗”和“文物密集区改革试点”工作，以湘峪古堡为核心，以郭壁、窦庄等古城堡、古民居、古建筑群落保护开发为重点，结合沁河流域风貌环境整治，促进沁河古堡的整体保护和开发利用。推动文物资源合理利用与创新，鼓励文物单位开

发文化创意产品，盘活用好国有文物资源。加强沁水鼓儿词、土沃老花鼓等非物质文化遗产系统性保护，推动非遗资源数据库建设，推进非遗传承人研培计划，加快传统文化及工艺提档升级。加强赵树理文化资源的保护与传承、挖掘和开发，切实把赵树理文化打造成反映沁水文化厚度的一张靓丽名片。

专栏 23 文化传承重大工程

优秀传统文化挖掘工程：重点研究舜帝德孝文化、柳氏家风文化、赵树理文化等优秀传统文化，实施文化资源普查，摸清“家底”，编辑整理沁水历史文化名人古籍、名作、名篇与建筑资源，开展沁水历史文化资源的基础性研究，建好档案，构建准确权威、开放共享的文化资源公共数据平台，挖掘思想精髓，丰富思想内涵和时代价值，并加以运用和推广。

优秀传统文化保护传承工程：以全国重点文物保护单位和省级文物保护单位为重点，切实做好沁水古建筑、古人类遗址、传统古村落、红色及抗战文化遗存、可移动文物等各级各类文物的保护研究工作。加大重要遗迹遗存、重大濒危文物的抢救性保护力度。实施乡村文化记忆工程，系统保护和展示乡村的文物古迹、文化习俗等。加大嘉峰、端氏、郑村、土沃传统古村落保护开发利用。重点实施端氏古镇修复项目、湘峪古堡文化保护传承项目和嘉峰、端氏、土沃传统古村落保护开发利用项目。

优秀传统文化创作工程：从沁水优秀传统文化资源中提炼题材，运用小说、戏曲、舞台剧、电视专题片等多种手段，创作一批底蕴深厚、涵育人心的优秀文艺作品，传播沁水文化，传承沁水精神。围绕太行太岳革命根据地、中国人民抗日军政大学太岳分校所在地等题材，系统梳理全县红色文化资源，科学编制红色题材专项创作规划，打造在全国有一定影响的红色文化品牌。加强对赵树理文学作品的研究，打造一批接地气的新“山药蛋派”代表作品。

推进文化基础设施建设。进一步加快建设文化硬件设施，突出文化旅游场地供给，重点建设文化广场、文化公园和文化样板街道，建设改造升级1条文化样板街道，引导建设1至2个包括历史文化雕塑群、音乐喷泉、历史街区等多样态的文化标识地，打造“文化沁水”新地标。进一步推动县级广播新媒体能力建设，全面提升融媒体基层公共文化服务水平。加强英雄烈士纪念设施提质改造和修缮保护，统筹做好零散烈士纪念设施管理和维护。

打造本土文化品牌。用好新媒体，打好宣传牌，大力推进“千年古县·如画沁水”品牌建设。积极举办“太行洪谷·荆浩故里”高峰论坛、柳宗元文化论坛、赵树理文化旅游嘉年华、康养山西（沁水）论坛、舜的传说研讨会、鹿台山文化研究会、古堡文化节等一批文化活动，进一步宣传沁水特色优秀传统文化，提升文化影响力。借助移动互联网和社交媒体平台，做大城市品牌宣传和创意营销，打造城市文旅宣传新载体。进一步加强媒体合作，招揽本地网红乃至全国网红在核心景区、地标建筑打卡，打造网红品牌县。增强窗口宣传力度，与晋城、郑州、西安等地交通站点、网络平台和移动网络运营商等紧密合作，进行广告投放，提高沁水知名度。

第四节 扩大创新文化服务供给

坚持为人民服务，为社会主义服务，加大公共文化服务供给，创新公共文化服务内容，优化服务功能，释放全县文化潜力与活力，更好满足人民群众日益增长的文化需求。

提升公共文化服务供给能力。以政府为主导，群众为中心，全面提升公共文化服务供给效率。巩固县级文化馆图书馆总分馆制建设成果，拓展县、乡、村三级公共文化服务数据和资源的上下联动和共享共建。大力开展基层公共文化工作，建立社区文化

服务中心，招募有能力、有热情的志愿者，完善基层公共文化服务体系。加大财政投入，进一步完善博物馆、档案馆、图书馆、阅览室等公共文化场所建设。积极开展贴近群众生活的文化活动，鼓励群众积极参与。加强智慧广电和应急广播系统集成建设，加快县乡广播电视节目无线数字化全覆盖。

创新公共文化服务供给方式。培育多样化公共文化服务供给主体，全面调动群众对公共文化服务的消费热情，引导各主体参与到公共文化服务供给市场的建设中来，实现以政府为主导、市场化运作和社会主体共同参与的多元合作模式。发展多元化公共文化服务供给模式，建设政府搭建、市场运营、群众广泛参与的公共文化服务平台；通过加大政策扶持力度，为公共文化服务的供给提供多样化的资金渠道；鼓励企业和社会各界积极投资，引导民间资本参与公共文化建设。加快建设数字文化馆和数字图书馆步伐，进一步提升公共文化数字服务能力。

完善城乡公共文化服务体系。健全公共文化服务城乡联动机制，加强资源整合和互联互通，促进城乡基本公共文化服务均等化。提升基础配置水平，公共文化服务场馆设置无障碍通道、无障碍厕所、未成年人阅览室（区）、盲人阅览室（区）等设施，配置并及时更新盲文读物、视听读物及相关设备，为特殊群体参与和享受公共文化服务提供便利条件。创新服务方式，公共文化场馆实行免费开放制度，实行开放时间、项目等服务公示制度和

公共文化活动预告制度，鼓励实行错时开放，为基层群众公共文化服务提供丰富的活动保障。积极推进文化下乡演出活动，结合理论宣讲快车、文化进万家等活动，将活动从乡村进一步拓展到学校、企业、社区、军营、养老院、机关，满足最广大人民群众的精神文化需求。

第十一章 促进人的全面发展 创造高品质生活

坚持以人民为中心，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生工程建设，提高城乡居民收入水平，推进就业、教育、社保、医疗、卫生、体育等民生事业持续进步，完善人的全生命周期服务，提升人民群众的获得感，打造全国美丽宜居品质生活样板区。

第一节 促进更加充分更高质量就业

坚持稳就业和保居民就业优先战略，积极发挥政府作用，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，促进更加充分更高质量就业，增加城乡居民收入。

实施更加积极的就业政策。始终坚持就业优先战略，进一步扩大创业贷款、就业专项补助资金规模，完善创业扶持政策体系，实施就业创业促进计划和就业质量提升工程，推动实现高质量充分就业，全力稳住就业创业“基本盘”。加大就业载体建设，扶持建设各类产教融合基地、创业孵化器、众创空间、创业平台等，支持发展新就业形态，强化灵活就业人员就业服务，支持非全日制用工、个体经营和平台就业，支持各类劳动力市场、人才市场、

零工市场建设，广开就业门路，创造就业机会。保障重点人群就业，加强青年创新创业扶持，继续开发见习、储备、公益性岗位，做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加大残疾人、零就业家庭等困难人员就业帮扶力度，促进失业人员再就业。

构建职业技能培训体系。深入推进“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，加快构建“全劳动周期、全工种门类”职业技能终身培训体系，造就知识型、技能型、创新型劳动者大军，推动结构性技能人才供需匹配。持续实施技能富民战略，扩大职业培训规模，鼓励企业、职技院校、培训机构自主开展技能人才培养，积极探索线上线下相结合的培训模式，扩大优质培训供给。充分发挥职业技能大赛在培训中的示范引领作用，坚持以赛促培、以赛促训，积极打造沁水劳务品牌。大力实施全民技能提升“沁水行动”，努力实现培训一人、持证一人、提升一人、就业一人。开展“太行好手艺”评选，打造民间特色产业技能品牌。

提高就业服务能力。加强公共就业服务，完善公共就业信息系统，打造线上线下一体化就业服务平台，提高就业服务水平。完善就业失业登记统计指标体系，建立科学合理的失业动态监测和失业预警工作机制。创新劳动关系协调机制，积极构建和谐劳动关系，依法维护劳动者合法权益。扎实开展各类就业援助活动，

提供均等化精细化就业服务，切实解决就业困难群体就业问题。

提高城乡居民收入水平。多措并举拓展居民收入，提高劳动报酬在初次分配中的比重，实现城乡居民收入与经济发展同步增长。重点以劳动者素质技能提升增加工资性收入，以鼓励创业带动就业增加经营性收入，以深化农村土地和集体产权制度改革增加财产性收入，以优化政策供给增加转移性收入。深度挖掘城乡居民增收潜力，将强县富民的产业优势转化为就业优势，以就业规模扩大实现居民增收。到 2025 年，全县居民人均可支配收入力争达到或高于全省平均水平。

第二节 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，立足沁水教育实际，以凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民为目标，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为新时代高质量高速度转型发展提供强有力的人才支持和智力支撑。

优化教育布局。按照就近就便服从就优的原则和初中向县城聚集、小学向乡镇集中的要求，围绕“十平方公里十万人”的“大县城”建设目标，加快学校布局调整，逐步形成幼儿园“8+N”、小学“7+N”、初中“4+1”、普通高中 2 所，职业中学 1 所，特

特殊教育学校 1 所的格局。

深化教育改革。深化办学模式改革、“县管校聘”管理改革、督導體制机制改革、普通高中育人方式改革、新时代教师队伍建设和新时代教育评价体制改革。持续实施新型校园文化建设工程、家校共育机制创建工程、精品课共备同讲工程和大数据分析提升工程。

推进基础教育巩固提高。推进学前教育优质普惠发展，加快推进山水和园、丁香园等小区配套幼儿园和悦港新城托幼机构建设，多渠道扩大学前教育学位供给。推进义务教育优质均衡发展，统筹城乡义务教育一体化改革。加大“县中”建设力度，持续推进普通高中多样化特色发展。实施特殊教育提升计划，保障特殊群体接受公平而有质量的教育。落实外来务工人员随迁子女就读政策，完善农村留守儿童关爱保护体系。切实减轻中小学生学习负担，支持中小学开展课后服务工作，为学生提供丰富多彩的课后服务内容。

提高职业教育发展水平。加大计算机应用、园林技术、旅游服务与管理、新能源汽车维修等重点专业建设力度，着力培养高素质劳动者和技术技能人才。加快推进产教融合、校企合作，打造职业中学煤层气等产教融合实训基地。适时开展职教在校生赴签约企业顶岗实习活动，积极探索“引企入教”实践模式，定向

培养各类技能型人才。推动职业教育与地方经济融合发展，为地方经济发展提供多产业链服务支撑。

推进教育信息化。积极推进“互联网+教育”，初步形成“覆盖全县、互联互通”的数字教育资源云服务体系。建设沁水教育教学大数据云平台、标准化数字校园、专递课堂，打造数字阅读和校园文化展示平台，进一步改善中小学教育信息化基础设施条件。加强县、校两级信息化管理团队建设，组织各类应用交流与推广活动，全面提升师生信息素养。

加强教师队伍建设。加强师德师风建设，创新师德教育，完善师德规范，健全师德建设长效机制，引导教师争做“四有”好教师。全面提升教师素养，构建多层次、全方位、灵活开放的教师培养体系。加大教师考核力度，完善教师激励机制，依法保障教师健康、旅游、落户等优惠政策落地实施。继续实施“特岗计划”，着力解决年龄和学科等结构性问题。加强校长队伍建设，积极推行校长职级制改革。

提升教育治理能力。提升政府管理水平，加大教育公共投入，推进政府购买寄宿制学校管理人员、校医、安保人员等工勤和教辅人员服务。全面深化全县中小学现代学校制度建设，提高教育法治化水平，完善依法治教机制，加强教育法治建设，提高各级各类学校依法治教治校意识和能力。

构建服务全民终身学习体系。建设学习型城市，实现职业教育与普通教育、学历教育与非学历教育、未成年人教育与成人教育的有效衔接与贯通。加强农村成人教育，开展农村实用技术培训，造就新型职业农民。支持办学质量较高的社会培训机构依法依规开展继续教育。

专栏 24 高质量教育体系建设项目

幼儿园建设项目：山水和园幼儿园、丁香园幼儿园、桃园幼儿园、杏园幼儿园、徐家庄幼儿园、端氏第二中心幼儿园、悦港新城托幼机构。

中小学提升改造项目：定都小学二期、桃园小学、徐家庄小学、育英小学、中小学薄弱环节改造提升、县城中小学改扩建、实验小学危楼改造、端氏初中校舍维修改造、县城高中校园基础设施提升改造。

“教育+”项目：沁水县青少年活动中心；职业中学煤层气产业综合实训基地；嘉峰镇军民综合培训教育基地；沁水县新型智慧教育建设。

第三节 加快卫生健康现代化

以提高人民健康水平为目标，持续深化医药卫生体制改革，优化配置县域医疗卫生资源，建立覆盖城乡居民的基本医疗和公共卫生服务体系，持续完善健康服务体系，提高健康素养水平，促进卫生健康体育治理体系和治理能力现代化。

健全公共卫生服务体系。依托沁水大医院，规划修建沁水县公共卫生服务中心，承担艾滋病、结核病等慢性传染病日常诊治和指导工作，提高应对传染病疫情的能力。整合县二院、端氏卫

生院，建设集诊疗、急救、公共卫生突发事件应急于一体的综合性医疗机构，满足城东地区群众需求。推进沁水疾控中心标准化实验室的建设，推进疾控机构基础用房配置达标建设。加强基层医疗卫生设施建设，改造提升乡镇卫生院基础设施水平。推进智能化120医疗急救体系建设，加快推进急救站（中心）建设，打造15—30分钟急救圈。加快推进公共卫生防疫体系建设，建立智慧化预警多元触发机制，分级分类组建卫生应急队伍。

深化县域综合医改。围绕“县强、乡活、村稳”发展目标，以能力提升为重点，进一步深化县域医疗卫生一体化改革，完善“六统一”管理制度，推进公立医院改革，完善现代医院管理制度。到2025年，力争建成1座三级乙等综合医院，3座二级甲等综合医院和一批高水平临床专科。完善医疗巡回服务站点规范化建设，促进巡回医疗、义诊、家庭医生签约服务常态化。深化社区卫生服务综合改革，健全社区卫生服务中心运行机制，规范社区卫生服务基本项目。加快短缺医疗卫生资源配置改革，进一步优化床位配置，提升基层医疗卫生服务能力。

推动中医药振兴发展。加快推进“中医药强县”战略实施，探索促进中医药参与公共卫生服务的有效途径，加快建设中医药预防保健服务体系，提升中医药服务能力。开展全国基层中医药工作先进县和乡镇中医馆创建工作，加强中医特色重点专科建设，建立中医药集中配送平台，建立中医巡诊服务点。实施“互联网+

中医药健康服务”行动，开展线上线下一体化服务和远程医疗服务。强化中医药宣传，传承中医药文化。

专栏 25 公共卫生防控救治能力建设项目

- 大医院建设：**主要建设内容为急诊用房、门诊用房、住院部、医技用房、行政管理用房等功能用房的土建、内外装饰、安装工程和配套道路。
- 中医药振兴：**建成区域中医医疗中心；县中医院针灸科、康复科建成省、市中医重点专科；85%的乡镇卫生院中医馆建设达标，85%的卫生室能提供中医药服务；建成1—2个省级中药材良种繁育和生态种植基地。争创全国基层中医药工作先进县。
- 应急急救体系建设：**购置应急急救车辆、车载应急急救设备、日常诊疗所需应急医疗设备。
- 公共卫生防疫建设：**新建应急物资储备库、疫苗储备冷库，新建PCR、P2生物安全实验室，慢性非传染性疾病管理中心。
- 公共卫生应急能力提升工程：**依托沁水县第二人民医院，建设县域医疗分中心，包括应急急救站点、发热门诊、隔离病房100间、床位200张以及门诊楼和生物实验室建设等。
- 县乡医疗机构一体化信息化建设项目：**打造医疗集团一体化管理平台、区域统一支付平台、一体化运营管理平台、区域公共卫生平台。

健全妇幼健康服务体系。完善乡村妇幼健康服务网络，扩大妇幼重大公共卫生项目实施范围，继续实施“两癌”免费检查，提高妇女常见病筛查率和早诊早治率。加强婴幼儿家庭照护指导，支持社会力量发展普惠托育服务。加强新生儿保健诊治和出生缺陷综合防治，加强儿童疾病防治和预防伤害。加强对妇幼健康服务机构和专业人员监督管理，不断提高妇幼保健服务能力。到2025年，孕产妇死亡率控制在13/10万人以内，健康管理率达到90%以上，新生儿出生缺陷率稳定在130/万人左右，3岁以下儿童系统管理率和6岁以下儿童健康管理率均达到85%以上。

开展爱国卫生运动。进一步推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，提倡文明健康、绿色环保的生活方式，巩固“国家卫生

县城”创建成果。全面推进卫生乡镇、卫生村创建活动，到 2025 年，力争实现省级卫生乡镇创建全覆盖。

推进健康沁水建设。把保障人民健康放在优先发展的战略地位，建立全民健康管理中心，加快“全民健康管理服务”体系建设，到“十四五”末，努力实现户籍居民健康体检全覆盖。强化职业健康管理，健全完善职业病防治体系，加强职业健康监管执法能力建设，落实煤矿、化工、金属冶炼等重点行业企业职业病防治责任，基本实现粉尘和化学毒物等重点职业病危害因素有效遏制目标。新建公共卫生服务信息系统，促进人口健康信息互通共享。建立覆盖全县的全民健身服务体系，有组织地开展全民健身活动，推动群众健身运动项目。大力开展健康村镇创建活动，持续巩固全国健康促进试点县创建成果。到 2025 年，全县体育人口占比达到 45%，力争完成 2 个省级健康乡镇、4 个市级健康村和 7 个县级健康乡镇、14 个县级健康村建设目标。

专栏 26 健康沁水建设项目

全民健康和信息化工程：建立健康管理中心，免费开展全民健康体检；完成县医疗集团信息化建设，新建公共卫生服务信息系统平台。

石楼体育公园：包括综合球场区、田径场、自行车道、健身步道、综合训练馆、儿童健身区域、儿童游戏区域等。

玉皇山运动公园：规划面积 47.3 公顷，包括绿化亮化、骑行栈道、健身步道、儿童乐园、景观小品、给排水等。

迎白路健康步道项目：在迎白公路沿线建设自行车慢行系统、沿线景观绿化、照明、配套设施等，全长约 20 公里。

第四节 健全多层次社会保障体系

扩大社会保障覆盖范围，构建优质均衡的公共服务体系，按照兜底线、织密网、建机制的要求，健全覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

提高基本社会保障水平。继续实施全民参保计划，完善养老、医疗、失业、工伤、最低生活保障等社会保障制度，搭建社会保障“一网通办”公共服务平台，提高社保待遇和统筹层次。健全灵活就业人员社保制度，推动新行业、新业态等新兴产业就业人员参保，做到应保尽保，全面实施城乡居民补充养老制度。继续落实好降低失业和工伤保险费率政策，扩大失业保险返还等阶段性稳岗政策惠及范围，延长以工代训政策实施期限。健全重大疾病医疗保障和救助机制，推行医保支付方式改革，加快完善异地就医直接结算服务，积极发展补充医疗保险和商业健康险，试点开展长期护理保险推广工作。

完善基本福利和社会救助体系。完善社会救助政策体系，建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与补充的救助制度体系。扩大法律援助覆盖面，将未成年人、军人军属合法权益等民生紧密相关事项纳入法律援助范围。健全退役军人褒扬优抚服务体系，做好退役军人优抚安置、

涉军维稳工作。统筹推进失能高龄空巢老人、农村留守妇女儿童关爱和困境儿童保障工作，健全残疾人托养照料和康复服务体系，维护特殊人群合法权益。加强社会保险、社会福利、社会救助和慈善事业等方面资源统筹，编紧织密困难群众兜底保障网。

完善城乡住房保障体系。进一步配套完善城市住房保障体系，促进农村转移人口便捷落户，完善公共租赁住房运行管理机制，加强公共租赁住房供给，力争在“十四五”期间增加公共租赁住房供应。加快小岭、杏园等棚户区 and 新城、杨河等城中村改造步伐，积极推进宣化、柳庄等老旧小区改造。改革完善住房公积金制度。

专栏 27 住房保障重点项目

小岭、杏园等棚户区改造；火车站、新城、永宁、东安、杨河、杏园等城中村改造；宣化、柳庄等老旧小区改造；梅苑城中村改造（三期）；南山新区开发；锦天一金域府；湘峪新村住宅楼；农村危房搬迁安置项目；县域移民住房保障项目。

第五节 构建人口均衡发展格局

落实积极应对人口老龄化国家战略，积极谋划好“一老一少”民生事业，完善生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养等政策，促进人口与经济社会协调发展。

完善人口发展政策。增强生育政策包容性，加强出生缺陷综合防治，提升优生优育服务水平。积极推进家庭能力建设，做好

农村计划生育家庭奖励扶助政策落实工作，加强对计划生育特殊家庭的政策帮扶和社会帮扶力度。继续深入开展“关爱女孩”行动暨出生人口性别综合治理工作，加大出生人口性别综合治理力度。完善计划生育奖励假制度和配偶陪产假制度。加大对残疾人家庭、贫困家庭、老年空巢家庭、失独家庭等的帮扶支持力度。加快构建3岁以下婴幼儿照护服务供给体系，支持社会力量发展普惠托育服务，降低生育、养育、教育成本。

优化“一老一小”健康服务。完善人口发展支持政策，建立完善生育政策、幼儿养育、青少年发展、老人赡养等政策，促进人口与经济社会协调发展。守住母婴安全底线，有效降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率。做好新生儿疾病筛查，加强婴幼儿照护服务机构管理，提高出生人口素质。加强老年健康服务，加快综合性医院老年病科建设，加强老年人慢性疾病预防控制，实施老年人健康服务管理。发展社区（村）健康养老服务，加快探索医养结合路径，开展老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，65岁以上老年人健康管理率达到90%以上。

积极开展养老服务。建立以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑的“三社联动”机制，提升居家社区服务网络覆盖面。深入实施社区养老幸福工程，加快建设分布式、多功能、专业化的社区养老服务设施。全面放开养老服务市场，提升养老

机构服务能力，促进农村养老服务质量提高。聚焦“医、养、服、乐”，推动养老事业和养老产业协同发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加强老年人权益保障，建设积极应对人口老龄化重点联系城市机制。完善家庭支持体系，建设老年友好型社会。改善老干部活动中心和扩大老年大学阵地建设面积，开发老龄人力资源，发展银发经济。

完善基本殡葬服务保障。进一步加强殡葬改革宣传力度，完善殡葬管理服务机制，出台相应的惠民殡葬制度，争取社会各界和广大群众理解和支持，加快推进殡葬改革。加快整合原有公共墓地和集中埋葬点，优先建设公益性骨灰堂，统筹建设公益性墓地。到 2022 年，县级殡仪馆、火葬场、公益性骨灰堂完成建设，到 2025 年，基本实现村级公益性骨灰堂（公墓）全覆盖。

专栏 28 公共养老服务重点项目

郑村镇中心敬老院：位于郑村镇夏荷村，占地面积 3704 平方米，建筑面积 2941 平方米，主要包括敬老院主体建设及室外配套设施等。

永宁社区居家养老：位于龙港镇永宁社区，建设 6 层居民养老楼，总占地面积 1 万平方米，建筑面积 1.5 万平方米。

嘉峰镇社会福利服务中心：位于嘉峰镇潘庄村，项目总占地面积 11100 平方米，建筑面积 11800 平方米，包括功能用房，以及道路硬化、绿化等基础设施配套。

公益性骨灰堂（公墓）：建设县级殡仪馆 1 座，规划建筑面积 4400 平方米，占地 20 亩；建设县级公益性骨灰堂（公墓）1 座，乡镇级公益性骨灰堂（公墓）12 座，村级公益性骨灰堂（公墓）160 座。

第十二章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安沁水

牢固树立安全发展理念，坚持底线思维，完善安全体系，加强社会治理，推进法治建设，有效防范和化解影响高质量高速度转型发展的各种风险挑战，建设更高水平的平安沁水。

第一节 全面推进依法治县

坚持依法治县、依法行政、依法执政共同推进，坚持法治沁水、法治政府、法治社会一体建设，全面提升法治建设水平。

加快建设法治政府。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，实现政府活动全面纳入法治化轨道。加强依法行政考核，健全依法行政推进机制。完善依法决策机制和程序，建立重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，规范执法程序，优化执法方式，深入推进服务型行政执法，全面落实行政执法责任制。强化对行政权力的监督和制约，加强政府法制监督，完善审计监督，全面推进政务公开。加强行政复议工作，完善行政调解、行政裁决制度，依法化解行政争议。

深入推进公正司法。切实保障司法机关依法独立公正行使职权，健全司法人员履行法定职责保护机制。深化司法体制改革，加强司法规范化建设，优化司法职权配置和权限设定，健全执法制度机制和管理体系。严格落实司法责任制，完善办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。健全阳光司法和司法为民长效机制，有效提升司法公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

全面建设法治社会。加强法治教育，加大全民普法工作力度，增强全民法治观念，传播法律知识，培养法律意识，在全社会形成宪法至上、守法光荣的良好氛围，充分调动人民群众投身依法治国实践。完善公共法律服务体系，夯实依法治县社会基础。加快建设社会主义法治文化，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，使尊法、信法、守法、用法、护法成为全体人民的共同追求。坚持依法治县和以德治县相结合，努力形成良好的社会风尚和社会秩序。不断提升全体公民法治意识和法治素养。

第二节 加强安全体系和能力建设

牢固树立生命至上、安全第一理念，建成与全面小康社会相适应的责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全体系和有效

应对与公共安全风险挑战相匹配、覆盖应急管理全过程、全社会共同参与的突发事件应急体系，持续提升安全保障和综合应急保障能力。

全面加强安全生产。落实安全生产属地、行业部门、企业三方责任，建立健全安全生产责任和管理制度体系、隐患排查治理和风险防控体系，织密织牢安全生产防护网、责任网。建立行业安全稳定风险评估、化解和管控制度，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，全面推进重点行业领域分级分类监管，深化细化“三管三必须”监管责任体系、监管队伍网络体系、宣传教育培训体系、隐患排查整治体系、应急保障体系。突出抓好煤矿、煤层气、非煤矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工、人员密集场所等重点行业领域安全生产，坚决遏制重特大安全事故发生。

推进应急管理体系和能力建设。完善公共安全风险监测预警体系，加强重点领域、部位、环节、人群的动态监测与实时预警。健全公共卫生应急管理体系，完善重大疫情防控体制机制，加强应急响应和防控救治能力建设。深化重点行业应急安全预案建设，建立风险联测联防联处机制，运用物联网、5G、大数据等新技术提升重点单位、重点行业、关键部位（环节）技防设施水平，强化万物互联和数据融合，提高安全防范能力。健全完善“防”“救”一体推进的责任体系，建立完善统分结合的“1+17”应急指挥体系和运行机制。加强应急指挥平台、应急救援基地和综合应急队

伍建设，建立以国家综合性救援队伍为主，多种形式救援队伍相结合的应急救援队伍，推动规模以上高危行业企业加强应急物资装备设备，建立专（兼）职应急救援队伍。加强防灾减灾能力建设，完善灾害事故预防体系，完成全县自然灾害风险调查和灾害风险评估，编制灾害综合防治区划图，建立自然灾害风险基础数据库。

加强社会治安防控体系建设。坚持专群结合、群防群治，持续推进“雪亮工程”建设，完善立体化、法治化、专业化、智能化的社会治安防控体系。加快推进跨部门大数据办案平台建设，健全社会治安协调联动机制，强化高风险人群、重点区域和场所治安防控，构建打防管控一体的社会治安防控新格局。建立网络社会综合防控体系，深化网安警务室、网络新媒体、网络社团社群、网络文明志愿者服务队伍建设，构建相关部门监管、多主体协同参与的网络综合治理体系。加强社区矫正对象、吸毒人员、刑满释放人员、严重精神障碍患者服务管理工作，推动扫黑除恶常态化，依法严厉打击和惩治违法犯罪活动，保持社会和谐稳定。

加强国防动员及民兵预备役建设。深入贯彻习近平强军思想，坚定落实党管武装、党管国防动员职责。巩固传统动员体系优势，推进智慧国防动员建设，促进应急应战融合发展。聚焦军地重大战略领域，深化军地资源共享和双向支撑拉动，推进国防建设与经济建设协调发展。全面加强民兵预备役建设。推进国家安全人

民防线建设，加强全民国防教育，提升双拥共建水平，巩固军政军民团结成果。

专栏 29 公共安全服务设施建设

公安局执法办案中心：建设询问、讯问用房及涉案财物管理中心业务用房，智能办案中心信息化改造及智能化设备配备等。

2 号消防救援站：建设龙港镇消防救援站，占地面积约 15 亩。

城市物联网消防远程监控系统：建设消防监控中心，“十四五”末实现火灾高危单位和高层建筑接入全覆盖。

交警中队业务用房：实施中村业务用房危房改造和郑庄中队业务用房建设项目，建筑面积 1558 平方米。

涉案车辆停车场：建设涉案车辆、事故车辆停放场所和业务用房、员工宿舍、车辆防雨棚等基础设施。

第三节 加强和创新社会治理

完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会治理体制，加快推进社会治理能力现代化，构建共建共治共享的基层社会治理新格局，加快城乡治理数字化建设，探索具有时代特征、沁水特点的社会治理模式。

推进社会治理能力现代化。提高统筹谋划能力，善于运用战略思维、系统思维统筹推进社会治理，提高社会治理的整体性、协同性。提高改革创新能力，善于用改革的思路破解难题，用创新的办法实现社会治理新突破。提高政策把握能力，善于运用政

策手段推进社会治理工作。提高科技应用能力，善于运用现代科技打造社会治理“杀手锏”，提升社会治理的预见性、精确性、高效性。提高群众工作能力，牢固树立群众观念，探索新形势下群众工作新思路、新方法，增强组织群众、发动群众的本领。提高舆论引导能力，完善“三同步”机制，不断提升宣传舆论传播力、引导力、公信力。

全面推动治理数字化。加快数字政府建设，实施数字政府领跑工程，推进政府职能重塑、流程再造、业务协同、数据共享，以数字政府引领数字经济、数字社会建设。提升一体化在线政务服务平台功能，推进更多政务服务“一网通办”“一次不用跑”。优化“互联网+监管”，提高事中事后监管能力。全面建设数字社会，深入实施“数字民生”工程，加快数字技术在医疗、教育、健康、就业等民生领域应用，培育数字生活新场景，构建优质、精准、普惠的公共服务数字化应用体系，推动全民参与数字消费、获取数字资源，分享数字社会发展成果。运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，统筹推进城市交通、能源、环保、市政设施智慧管理，加大数字应用对公安、城管支撑力度。到2025年，建成全县数字中心、数字服务平台。

专栏 30 数字政务服务项目

“数字沁水”项目：建设大数据中心，建设云计算平台、视频融合平台、空间地理信息平台、智慧交通服务监管平台、城市运营指挥平台、雪亮工程综治云平台等。

危险化学品运输安全大数据管理工程：建设危化品运输车辆全流程管理大数据平台、升级危化品运输车辆公安交通集成指挥平台、危化品车辆电子识别系统，布设危化品安全运输执法站点及安全导引、救助设施。

社会治理智慧化改造工程：建设各乡镇智能点位、360 度 AR 鹰眼、无人机和 5G 移动布控系统等，推进社会治理智慧化平台、视频大数据融合平台、综合专网安全防护体系、综合业务融合应用系统、社会治安防控体系视频系统及综合专网网络链路、运行维护等。

5G 森林实时智慧监测系统项目：依托 5G 站点，购置 5G 技术无人机、森林消防专用 GPS 手机巡查系统，聚焦红外热成像、人工智能、云计算、大数据、物联网等技术，建设数字化大型联网视频监控系统，推动森林消防智慧化建设。

嘉峰镇智慧政务服务一体化项目：建设镇区政务服务中心，实施智慧管理，提供智慧出行服务，实现智慧政务。

打造共建共治共享社会治理格局。发挥党委统揽全局、协调各方的领导作用，健全联动融合、集约高效的政府负责机制，完善程序科学、环节完整的民主协商机制，完善开放多元、互利共赢的社会协同机制，完善人人尽责、人人享有的公众参与机制，利用法律规范行为、化解矛盾、促进和谐，发挥法治对社会治理的引领、规范和保障作用。运用互联网、大数据等信息技术手段，推进社会治理科学化、精细化，提高社会治理智能化水平。

推动基层社会治理“五治融合”。推动县域社会治理政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”，实现党的领导、政府治理同社会调节、居民自治、科技支撑良性互动，探索具有时代特征、沁水特点的社会治理新模式。把“三无”单位创建作为创造

性践行新时代“枫桥经验”的重要举措，深入推进“零上访、零事故、零案件”村（社区）、企事业单位创建工作，深化问题联治、工作联动、平安联创，营造共建共治共享格局。

加强信用体系建设。发挥“信用中国（山西晋城）”平台作用，加强与国家信用平台的数据交换，完善与各部门的信息共享，促进信用信息共享共用。拓宽信用服务渠道，提升信用服务水平，激发政府、市场对信用服务需求，广泛引导用信主体在各应用领域查询信用信息，使用信用产品。

专栏 31 “三零”单位创建工程

“零上访”单位创建工程：深入开展重复信访、越级上访、集体上访、非接待场所涉访问题专项治理，努力实现减存量、控增量、防变量。探索建立信访中介和信访代理制度，打造“群众张嘴、干部跑腿”新型信访渠道。巩固和发展网上信访主渠道。严格落实诉访分离制度，健全信访矛盾多元化调解机制，整合诉讼服务、仲裁受理、投诉办理、调解调处、法律援助等各方面资源力量，联合化解复杂疑难信访事项。

“零事故”单位创建工程：压实安全生产党政领导责任、部门监管责任和创建单位主体责任，落实全员责任制、全过程安全责任追溯等制度。全面推进企业分类监管，建立健全煤矿本质安全水平分类监管制度。严格安全监管执法，持续开展煤矿、危险化学品、建筑施工、道路交通、非煤矿山等重点行业领域的专项整治攻坚行动，全面提升安全生产水平。织密安全生产防控体系，强化双重预防机制建设，形成超前预防、超前治理的格局。

“零案件”单位创建工程：深入推进落实预防和打击犯罪新机制。强化街面巡逻防控，实行棋盘式布警、网格化巡逻，切实提高响应速度和处置效率。深入实施城乡社区警务战略，健全“一村（社区）一辅警”机制，加强治保会、保卫、巡防队、信息员、网格员等群防群治力量建设。大力推进智能安防建设，实现全要素可查、可防、可控，提升预警预测预防能力。

第十三章 全面加强党的领导 筑牢转型发展根本保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须始终坚持党的全面领导，建立健全规划实施机制，调动一切因素，团结一切力量，为我县高质量高速度转型发展提供坚强保障。

第一节 坚持和加强党的全面领导

充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断增强党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，为“转型出雏型”迈向新征程提供坚强政治保证。

坚决践行初心使命。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决落实中央、省委、市委各项决策部署。持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，把对初心使命的坚守转化为开拓创新、锐意进取的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。全面提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，以党建引领发展，把党建融入发展，用党建推动发展，靠发展检验党

建，以高质量党建推动高质量高速度发展。

坚定不移推进全面从严治党。把完善权力运行和监督制约机制作为实施“十四五”规划的保障措施，不断完善权力监督机制，健全执纪执法体系。落实全面从严治党政治责任，强化政治监督，推动形成党委（党组）全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等贯通联动、融为一体，着力形成党内监督为主导、各类监督协同发力的监督格局。锲而不舍落实中央八项规定精神，健全纠“四风”和树新风并举长效机制，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。围绕实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标，深化标本兼治，做实以案促改、以案促治，常态化开展警示教育，实现严惩腐败和严密制度、严格要求、严肃教育紧密结合。着力构建“亲”“清”政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系，加强对敢担当善作为干部的激励保护，大力营造良好的政治生态和发展环境。

凝聚各方力量共识。实现“十四五”规划目标，必须调动一切积极因素，团结一切社会力量，形成推动改革发展的强大合力。支持各级人大依法履行职能，依法保障人民各项权益。支持政协按宪法和章程履职，推动发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善大统战工作格局，更好发挥民主党派、工会、共青团、工商联、

妇联等群团组织和社会组织作用，广泛团结港澳台同胞、海外侨胞，提高宣传和组织群众能力，最广泛地凝聚推动沁水发展的强大合力。

第二节 健全规划实施机制

加强统一领导、协调各方，调控引导社会资源，合理配置公共资源，有效引导社会预期，形成推动规划实施的强大合力。

强化基层党组织和干部队伍建设。按照“党的建设全面提升”总体要求，突出党建引领，全面加强基层党建工作，充分发挥党组织带头人的示范引领作用、党支部的战斗堡垒作用、共产党员的先锋模范作用。持续实施“一梁三柱”农村基层党建、“一个载体、五型创建”机关党建、“五抓五提升”非公经济和社会组织党建以及城市社区“大党委”运行工作机制，全力推动各领域基层党建全面进步、全面过硬。坚持党管干部原则，贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，深入落实“三看三比三千三不”要求，着眼重实干、重实绩、重基层，大力选拔有担当宽肩膀、有本领能成事的干部，下大功夫把优秀的干部精心培养起来、及时发现出来、合理使用起来。

切实维护《纲要》的严肃性和权威性。把推进规划实施放在突出重要位置，各类专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与总体规划进行对接。坚持整体推进和重点突破相

结合，在抓好各项目标任务落实的同时，围绕关键领域、重点环节和难点问题推进根本性突破。

健全规划实施机制。全面建立以县级发展规划纲要为统领、空间规划为基础、专项规划和乡镇规划为支撑的规划体系。统筹规划全过程管理，按照规划纲要确定的目标任务，加强分工落实，明确年度目标任务和推进措施，确保各项任务按计划、有步骤得到落实。明确规划实施责任主体，强化对全局性、战略性及跨领域目标任务的统筹协调，落实分类分级协调制度，形成各部门实施规划的强大合力。加强重大政策协调配合，规范重大项目有序实施，加强政策资源要素供给。密切关注国内外形势变化，适时调整规划实施重点、政策举措及保障机制，完善中期评估和总结评估机制，健全动态调整修订机制。

完善监督考核机制。强化人大监督作用，要依法向人大常委会报告规划实施情况和中期评估报告，自觉接受人大监督，认真研究处理审议意见，及时报告修订结果。充分发挥监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用，持续推动规划有序实施。围绕规划主要目标任务，将规划实施情况纳入领导干部考核评价体系，考核评价结果作为干部晋升和惩处的重要依据。

第三节 组织实施重点工程

积极谋划一批重大项目。围绕产业转型、基础设施、公共服

务、民生改善、环境治理和生态文明建设等重点领域，抓好项目的谋划储备、研究论证，精准谋划一批具有引领带动作用的重大项目，抓好项目精准招商，促进项目精准落地，以项目谋划的大体量带动规划目标的完成。

突出重大项目对规划实施的支撑作用。突出重大项目对规划实施的支撑作用，建立县级项目库，实行动态管理、滚动推进，完善实施清单管理、观摩考评、领导包联等项目推进机制，建立“企业吹哨、部门报到”工作制度，持续开展好“进工地、到一线、解难题”等专项行动，形成“签约一批、开工一批、投产一批”的项目滚动发展格局。

“十四五”转型出雏型的蓝图已经绘就，全面建设社会主义现代化的征程已经开启，全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，始终牢记习近平总书记的谆谆教诲和殷殷嘱托，认真落实中央、省、市的发展规划，在县委、县政府的坚强领导下，解放思想、先行先试、狠抓落实，为实现“十四五”宏伟蓝图，为在新征程上奋力谱写社会主义现代化建设沁水新篇章而努力奋斗！

抄送：县委各部门，县人大常委会，县政协，县法院，县检察院，各人民团体，各新闻单位。

县属各事业单位，各驻县单位。

沁水县人民政府办公室

2021 年 6 月 24 日印发
