

沁水县人民代表大会常务委员会 工 作 报 告

(2022 年 3 月 29 日在沁水县第十七届
人民代表大会第三次会议上)

人大常委会主任 窦书瑾

各位代表:

我受县十七届人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议,并请列席同志提出意见。

过去一年工作回顾

2021 年是中国共产党成立 100 周年,是“十四五”开局之年,也是县十七届人大常委会依法履职的第一年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,县人大常委会在县委的坚强领导下,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧跟中央人大工作会议精神,紧扣县委“三地三区五提升”战略部署,紧贴群众

所思所盼所愿，深入贯彻“1338”工作思路，实现了十七届人大常委会依法履职的良好开局。

一、更加突出“政治机关”属性，始终坚持党对人大工作的全面领导

深入开展党史学习教育。县乡人大代表和人大工作者在学党史中作表率，用党的光荣传统坚定信念；在悟思想中强自信，用党的历史经验启迪智慧；在办实事中守初心，“我为群众办实事”实践活动深得人心；在开新局中显担当，县十七届人大一次会议各项任务圆满完成。认真学习贯彻党的十九届六中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步筑牢了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基。

持续强化思想理论武装。认真落实“第一议题”学习制度，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神等内容，作为党组会议、主任会议和常委会会议的第一议题、首项议程，围绕“十一个坚持”、“全过程人民民主”等重大课题开展集中学习13次，专题讲座3次，交流研讨10次，形成了常态化、长效化学习机制。

推进落实县委决策部署。严格执行请示报告制度，换届选举、人事任免、预算管理、阵地建设等重大事项主动向县委请示汇报，积极争取县委支持。全面贯彻县第十四次党代会精神，

召开常委会会议 8 次，党组会议 18 次，主任会议 16 次，审议“一府两院”专项工作报告 46 个，依法作出审议意见 5 项，决定决议 6 项，推动县委决策部署落地落实，并转化为全县人民的共同意志。

二、充分发挥“工作机关”职能，有力保障经济社会发展和民生持续改善

致力于重点项目建设。年初，督促“一府两院”对照县第十四次党代会报告和“十四五”规划，聚焦“三地三区五提升”战略部署，将县委安排的中心工作、社会关注的民心工作列为承诺事项共 82 项，在《今日沁水》专版刊登公示，接受公众监督。年中，组织代表围绕能源革命、乡村振兴、文旅康养、生态环保、城市建设等领域开展专项视察 11 次，跟踪监督项目进展情况。年底，组织政府部门负责人通过《请人民阅卷》栏目，向全县人民汇报重大改革项目、重点民生工程的推进完成情况，接受群众检阅。通过年初承诺、年中督查、年末交账，形成了全过程监督闭环，确保落实县委决策不留死角、不打折扣。

致力于经济健康发展。听取和审议县政府计划报告、预算报告、主要指标调整报告、防范化解政府债务风险报告、PPP 项目报告等，推动“六稳”“六保”工作落到实处。听取和审议国有资产管理情况综合报告，确保国有资产保值增值，推进国资管理机制更加科学规范。专项听取审计工作报告，加大对审

计查出问题整改的跟踪监督力度，督促上缴各项非税收入 5031 万元，清理回收各单位闲置资金、项目结转结余资金 1.13 亿元，一批屡查屡犯、屡审屡犯问题得到整改，全县财政经济秩序持续向好。

致力于民生持续改善。贯彻乡村振兴重大战略部署，对农村人居环境整治、“百村百院”建设等工作进行监督视察，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。围绕群众关心的看病难、看病贵问题，深入县乡村三级医疗卫生机构进行调研，听取医疗卫生体制改革情况报告，推动惠民医保政策落地落实。对全县中小学改扩建项目、校园安全工作进行调研监督，促进教育事业优质、均衡、健康发展。加大生态保护监督力度，听取城市污水处理项目情况报告，持续提升环境质量，满足群众高品质生活需求。

致力于防疫防汛救灾。坚持人民至上、生命至上，把保障群众生命财产安全放在首位。面对常态化疫情防控，发出《关于全县各级人大代表做好疫情防控的通知》，广大代表纷纷响应、捐款捐物，立足岗位、担当奉献，汇聚起齐心抗疫的磅礴力量。面对突如其来的洪涝和地质灾害，专项听取县政府关于防汛救灾及灾后重建工作报告，督促县政府迅速组织抢险救灾，抓好灾后重建，守好安全底线，维护全县大局稳定。

致力于法律法规实施。听取和审议“七五”普法报告并就

“八五”普法工作作出决议，营造崇尚法治的社会氛围。对安全生产“一法一条例”、消防“一法一条例”、《晋城市电动车管理条例》等法律法规实施情况进行执法检查，以人大刚性监督确保法律法规全面有效实施。认真履行备案审查职责，对县政府报送的4件规范性文件进行备案审查，切实维护国家法治统一。加强对法院、检察院工作的监督，推动完善“切实解决执行难”长效机制，逐步规范社区矫正，不断提高司法效能，有力促进公正司法。

致力于规范人事任免。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，任免国家机关工作人员68人次。对新任命人员严格实施任前法律知识考试和宪法宣誓，听取法、检两院及政府组成部门负责人2021年度履职情况报告，开展满意度测评，进一步拓宽任后监督方式，切实增强国家机关工作人员的人大意识、法治意识、使命意识。召开县十七届人大二次会议，圆满完成我县出席晋城市第八届人民代表大会代表的选举工作。

三、准确把握“代表机关”定位，充分激发代表工作的动力和活力

坚持服务管理并重，代表履职更有保障。制定出台代表履职量化管理办法，建立“五薄一册”代表档案，代表履职更加规范。县委书记任彩虹、县长闫晋中等县领导带头以人大代表身份深入联络站联系选民群众，切实做到真联系，取得真效果。举办县十

七届人大代表“学党史、强信念，提能力、促履职”主题培训班，根据实际需要，为代表小组下拨专项活动经费，落实无固定工资收入代表履职补贴，更好发挥人大代表作用。

探索“联络站+”新模式，联系群众更加紧密。探索“联络站+工作室”模式，在提升原有 12 个联络站和 41 个联络点服务效能的基础上，设立村级代表工作室 185 个，实现代表联系群众“零距离”。结合代表职业特点和服务群众需要，创新“联络站+专业岗”做法，创建煤层气产业“三联三通”工作室、人大代表志愿者之家、审批中心人大代表服务岗、公交司机人大代表流动岗 4 个专业岗，帮助解决群众身边的急事难事，该工作经验材料被《中国人大年鉴》录用。

加强代表建议跟踪督办，办理质量持续提升。认真梳理县十七届人大一次会议及闭会期间代表提出的 131 条议案建议，及时分解到 25 家承办单位牵头办理，办结率达到 100%，代表满意率 97%，真正做到民有所呼、我有所应。在广泛征求各方面意见的基础上，确定了 7 项代表“反复提”的重点建议，由常委会组成人员分组深入承办单位进行“点对点”督办，实现了承诺不落空、难点有突破。录制建议督办栏目《向人民报告》两期，荣获 27 届山西省人大新闻二等奖。

探索全过程人民民主“沁水实践”，人民当家作主更有保障。

在 12 个乡镇全面实施民生实事项目人大代表票决制，通过群众提、代表决、政府办、人大评，一年来，共票决通过民生实事项目 33 件，累计投资金额超过 3 亿元，实现政府决策与群众需求精准对接、高度融合，进一步推动了决策的民主化、科学化、法治化，有力促进了一批民生实事项目落地见效。

四、着力实施“三大工程”，显著提升依法履职的能力和水平

实施党建引领工程。常委会党组严格履行全面从严治党主体责任，修订完善《党组议事规则》，认真落实民主生活会、双重组织生活、谈心谈话制度，常态化开展党性教育、警示教育，持续加强党风廉政建设，坚决守好意识形态阵地，驰而不息改进工作作风，领导作用充分彰显。对市委第二轮巡察反馈问题整改进行“回头看”，及时查漏补缺，巩固整改成果，党组织的凝聚力和战斗力不断增强。

实施智慧人大工程。扎实开展人大数字化改革，启动“智慧人大”平台建设工作，组织常委会组成人员、人大代表成立专门工作组，在外出考察、深入调研的基础上，与技术人员面对面沟通对接，围绕网上联系代表群众、在线办理议案建议、代表履职考核、人大新闻宣传等功能进行座谈论证，打造应用场景。目前已完成电脑、手机、大屏三项终端和人大代表、人大机关、代表联络站三类用户的软件开发，进入试运行阶段。

实施能力提升工程。组织人大干部赴贵州开展综合能力提升培训，专题学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，实地考察乡村振兴、大数据产业等情况，进一步解放思想、开阔视野。制定出台乡镇人大工作指导意见和考核办法（试行），对12个乡镇的人大工作进行集中观摩、考评打分，促进相互学习、交流借鉴，进一步提升基层人大工作水平，更好服务乡村振兴和高质量发展。

各位代表！一年来，常委会各项工作取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是中共沁水县委正确领导的结果，是全体代表和常委会组成人员共同努力的结果，是县人民政府、县监察委员会、县法院、县检察院和各乡镇人大配合支持的结果，是县政协委员、各民主党派、各人民团体和社会各界热情帮助的结果。在此，我谨代表县人大常委会，向大家表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，与人大工作高质量发展的要求相比，常委会工作还存在一些差距和不足，主要是：监督成效还需要进一步增强，对代表履职的服务保障能力还需要进一步提高，调查研究能力还需要进一步加强等等。常委会将虚心听取人大代表和各方面意见，自觉接受人民监督，不断加强和改进各项工作，更好履行宪法法律赋予的职责。

2022 年主要工作任务

2022 年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划、全方位推动高质量发展的关键之年。常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共沁水县委的坚强领导下，弘扬伟大建党精神，深入贯彻中央人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，聚焦县委“三地三区五提升”战略部署，瞄准建设“四个机关”目标，依法履职行权，为在新征程上奋力谱写社会主义现代化建设沁水新篇章贡献人大力量。

一、强化高站位自觉，坚定正确政治方向

始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，切实筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

自觉对标中央指示要求。中央人大工作会议对新时代人大工作作了顶层设计和整体谋划，向我们吹响了“集结号”，发出了“动员令”。要把学习贯彻中央人大工作会议精神，同学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，一同学习、一并贯彻，认真落实《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的意见》，推动全县人大

工作不断取得新的进展。

自觉坚持党的全面领导。严格执行请示报告制度，重大事项一事一报，确保常委会工作在县委领导下进行，做到全县工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。坚持党管干部与人大依法任免相结合，完善人事任免机制，规范履行法定程序，确保圆满实现县委人事安排意图。

自觉扛起服务大局重任。全面贯彻落实县第十四次党代会精神和县委十四届五次全会暨经济工作会议安排部署，在深刻领会会议精神、吃透吃准县委意图上持续用力，对“一府两院”承诺公示工作进行严格把关，确保抓住重点、突出关键，提升人大工作的精准度和实效性。

二、突出高质量导向，助力经济转型发展

紧紧围绕“三地三区五提升”战略部署，找准人大工作的切入点、着力点，坚定不移推动高质量发展。

为产业转型出谋献策。聚焦煤层气全产业链发展、文旅康养深度融合、数字经济、碳达峰等重大课题，成立专门调研组，组织相关领域人大代表深入开展调查研究，结合外地成功经验和我县发展实际，拿出高质量调研成果，为壮大优势产业、提升特色产业、培育新兴产业提供决策参考。

为项目建设添油加力。紧盯建设乡村振兴先行区目标，监

督推进“百村百院”康养特色村提升品质、提高市场竞争力，做好经济效益转化“后半篇文章”。把握黄河流域生态保护和高质量发展政策机遇，监督推进沁河生态环境综合整治相关项目，助力打造“百里沁河生态经济带”。对开发区管委会依法履职、经济发展等情况进行监督视察，以法治方式助推“三化三制”改革。

为经济运行保驾护航。落实经济工作稳字当头、稳中求进总要求，听取审议计划、预决算、审计、国资等报告，深入贯彻《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》，推动稳增长与防风险长期均衡。加大国有资产监督力度，深入煤投、城投、农林投等国有投资公司视察调研，稳步推进国企国资改革。开展《山西省优化营商环境条例》执法检查，督促落实中小微企业扶持政策，壮大民营实体经济核心竞争力。

三、把握高品质要求，促进人民生活改善

牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持人民至上价值理念，做群众“身边人”，办好群众“身边事”。

围绕民生保障出实招。对义务教育“双减”政策落实、桃园小学、端氏第二中心幼儿园项目进行监督，推动优化教育资源、办人民满意教育。开展《就业促进法》实施情况调研，保障高校毕业生、退役军人、残疾人、下岗失业人员等重点群体更好就业。听取和审议关于医疗资源整合情况报告，提升公共卫生服务水平

和疫情常态化防控保障能力，守护群众身体健康。

围绕美好向往下实劲。听取和审议城隍庙商业街、老旧小区、棚户区改造情况报告，督促做好城市更新和老旧小区品质提升工作。开展环境保护相关法律法规执法检查，监督推进张峰水库水源地保护、第二污水处理厂、县乡道路绿化等环保项目，巩固污染防治攻坚战成果。专项视察沁水东立体交通枢纽、玉皇山外环路、南山城市道路（二期）、示范牧场循环旅游公路、太行一号旅游公路续建新建工程等项目进展，为群众提供便捷、舒适、安全的出行环境。

围绕社会治理求实效。聚焦法治沁水建设，听取监委专题汇报，依法监督公正审判、公益诉讼、防范电信诈骗等工作，加强规范性文件备案审查，维护公平正义、法治统一。对综合展馆、游泳馆、梅杏剧院等公共设施运行情况进行调研，推动提高服务水平。集中视察公益性公墓项目进展情况，督促县级火化公墓尽快投入使用，以惠民、绿色、文明为导向推进殡葬改革。听取和审议防汛应急、灾后重建、安全生产等工作情况报告，做到未雨绸缪、防患于未然，保障群众生命财产安全，维护全县大局稳定。

四、提供高水平服务，激发代表履职热情

充分尊重代表主体地位，加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职、发挥作用。

举办“两优一先”活动，提升建议办理实效。以推动代表建

议内容高质量、办理高质量为目标，举办争创“建议办理先进单位、先进个人和优秀代表建议”活动，举办人大代表履职经验交流会，充分发挥先进典型带动作用，树立履职为民标杆。坚持和完善重点建议县政府领导领办、常委会领导督办工作机制，以对人民高度负责的态度办理好每一件建议，让问题真解决、让代表真满意。

强化“双联一创”载体，规范闭会期间活动。在代表联络站、点、室三级阵地全覆盖的基础上，重点在管起来、用起来上持续加力。严格落实常委会组成人员联系代表、代表联系群众“双联系”制度，让人大代表上接天线、下接地气，“全天候”同人民群众保持联系。深入开展“五星级”代表联络站创建，拓展“联络站+”工作模式，围绕运行机制、日常管理、服务保障等方面制定评价指标，成熟一个、挂牌一个。

开展“两化一票决”工作，丰富全过程人民民主内涵。推进乡镇人大标准化建设，推动乡镇人大工作16项职责清单全面落实，提高基层民主政治建设水平。推进代表工作规范化建设，用制度方式保障代表和群众有效参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节。启动县级层面民生实事代表票决制工作，力求找到群众意愿的最大公约数。组织代表群众针对每一件民生实事成立专门督办小组，共同参与决策执行中来，努力将民意转化为决策、将决策转化为现实。

五、围绕高效能目标，不断强化自身建设

以党建引领、智慧人大、能力提升三大工程为抓手，努力打造让党放心、让群众满意的政治机关、地方国家权力机关、工作机关、代表机关。

不断深化党建引领工程。统筹推进思想建设、组织建设、制度建设、作风建设，严格落实管党治党主体责任和中央八项规定精神，充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进。强化意识形态工作研判，牢牢把握意识形态工作主动权。坚持“第一议题”学习制度，不断巩固拓展党史学习教育成果，忠诚拥护“两个确立”，自觉践行“两个维护”，坚决守好“红色根脉”，不断提高人大干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

继续推进智慧人大工程。聚焦人大核心业务，对智慧人大试运行软件功能进行打磨完善，按照“大场景、小切口”和急用先行、成熟先行的原则，加快数字化应用场景推广使用。推动人大综合数据资源库建设，推进备案审查、财政综合监督、代表工作等数字化改革，逐步形成纵向贯通、横向协同的数字人大体系，撬动人大履职提质增效。

持续拓展能力提升工程。举办代表履职能力培训班，综合运用专题讲座、网络课堂、外出考察、基层调研等多种形式，有针对性地提高人大代表和人大干部的理论功底、业务水平和创新能

力，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。启动沁水县人大志修编工作，从我县四十多年的人大工作历程中汲取经验智慧，发挥存史、资政、育人、启后作用，推动全县人大工作与时俱进、完善发展。

各位代表！桨齐不怕风浪高，扬帆奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共沁水县委的坚强领导下，以更加奋发有为的工作姿态，积极履职、担当作为，为全方位推动沁水高质量发展贡献人大力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

附件

《人大常委会工作报告》相关注释

1.“1338”工作思路：县十七届人大一次会议提出，紧紧围绕县委“三地三区五提升”总要求，建强政治、工作、代表“三个机关”，实施党建引领、智慧人大、能力提升“三大工程”，开局办好“八件大事”，为在新征程上奋力谱写社会主义现代化建设沁水新篇章贡献人大力量！

2.两个确立：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

3.十一个坚持：坚持党对全面依法治国的领导；坚持以人民为中心；坚持中国特色社会主义法治道路；坚持依宪治国、依宪执政；坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化；坚持建设中国特色社会主义法治体系；坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设；坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；坚持统筹推进国内法治和涉外法治；坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍；坚持抓住领导干部这个“关键少数”。

4.全过程人民民主：我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国

家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

5.民生实事项目：以财政性资金投入为主，由政府在本行政区域内实施的具有普惠性、公益性和社会效益较为突出的民生类公共事业项目。

6.民生实事项目人大代表票决制：政府在广泛征求人大代表和人民群众意见建议基础上提出民生实事候选项目，经同级人大代表在本级人民代表大会全体会议上，以投票方式决定正式项目，交由政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督的制度。

7.“六稳”“六保”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转

8.百村百院：晋城市以“太行人家”为统一品牌，打造100个康养特色村、100个康养特色院落。

9.四个机关：政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

10.三化三制：专业化、市场化、国际化；领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制。

11.两优一先：建议办理先进单位、先进个人，优秀代表建议。

12.双联一创：常委会组成人员联系代表、代表联系群众，创建“五星级”代表联络站。

13.两化一票决：乡镇人大标准化、代表工作规范化，民生实事人大代表票决制。