

# 关于沁水县 2021 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2022 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

(2022 年 3 月 28 日在沁水县第十七届  
人民代表大会第三次会议上)

沁水县发展和改革委员会 郭 斌

各位代表：

受县人民政府委托，现向大会提请报告 2021 年国民经济和社会  
发展计划执行情况，以及 2022 年国民经济和社会  
发展计划草案，请予审查，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

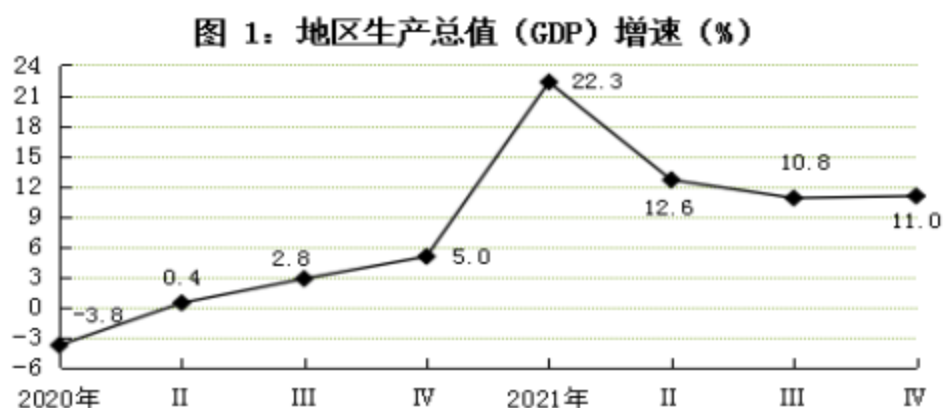
## 一、2021 年国民经济和社会发展计划执行情况

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”开局之年，也是我县发展史上不平凡的一年。一年来，全县上下坚持以  
习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九  
届历次全会精神，在县委、县政府的坚强领导下，在县

人大和县政协的监督支持下，紧紧围绕“三地三区五提升”战略部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，全县经济平稳健康，社会和谐稳定，各项主要经济指标全面完成，计划执行情况总体良好，“十四五”实现良好开局。

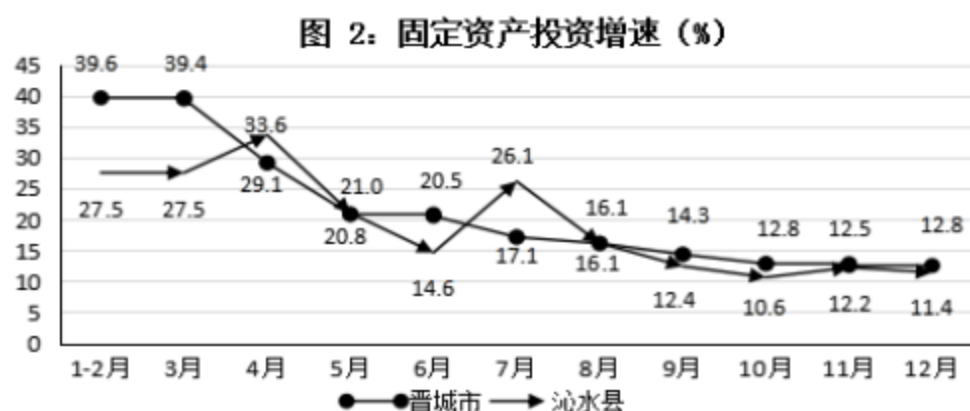
### （一）全县经济稳中加固，发展质量不断提升

经济发展稳中向好。统筹应对疫情灾情双重影响，稳定农业，发展工业，提升服务业，全县地区生产总值一举突破 300 亿元大关，完成 331.1 亿元，增长 11%；人均值达 16.8 万元，位列全省 91 个县（市）第一位；从增量看，较上一年增加 103.9 亿元，相当于前三年增量之和的 2.3 倍。

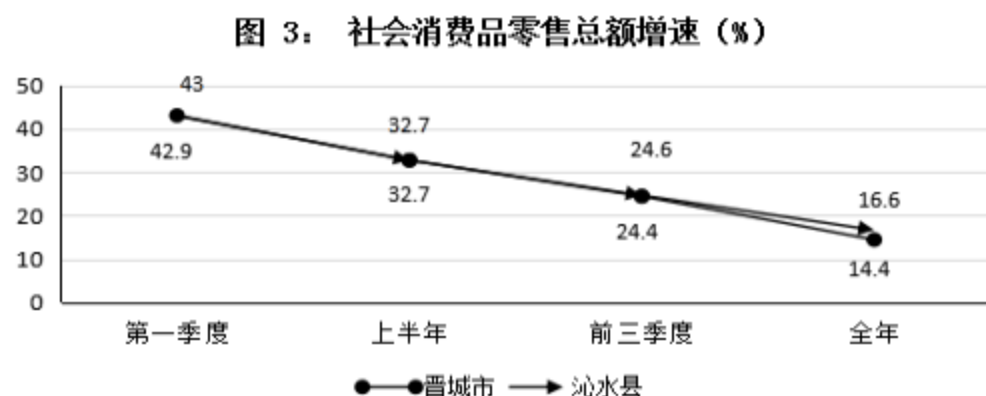


三次产业协同发展。第一产业增加值完成 13.7 亿元，增长 7.5%，高于全市 0.1 个百分点；第二产业增加值完成 263.2 亿元，增长 11.8%，低于全市 0.9 个百分点；第三产业增加值完成 54.2 亿元，增长 8.9%，低于全市 1.8 个百分点。三次产业占比为 4.1:79.5:16.4。

投资保持高速增长。全县固定资产投资完成 85.5 亿元，增长 11.4%。其中，工业技术改造投资增长 31.3%，制造业投资增长 51.6%，民间投资增长 12.2%，产业项目投资完成 70 亿元，增长 11%，占全部固定资产投资比例达到 81.9%，全市第一。



消费市场持续回暖。开展“新媒体直播大赛”、消费券发放等系列促消费活动，全年社会消费品零售总额完成 31.3 亿元，同比增长 16.6%，高于全市平均水平 2.2 个百分点，排名全市第一。其中，限额以上消费品零售额增长 36.6%，全市第一。



收入实现大幅增长。千方百计加强收入征管，争取上级资金，全年一般公共预算收入完成 25.4 亿元，增长 56.6%，全市第二。

居民人均可支配收入完成 23172 元，增长 9%，全市第一。其中，城乡居民人均可支配收入分别完成 34857 元、16063 元，分别增长 7.9%、11.3%。

图 4： 一般公共预算收入增速 (%)

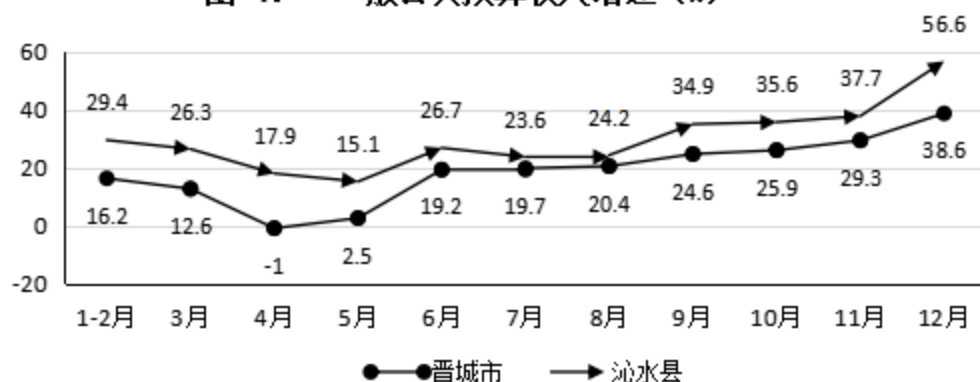
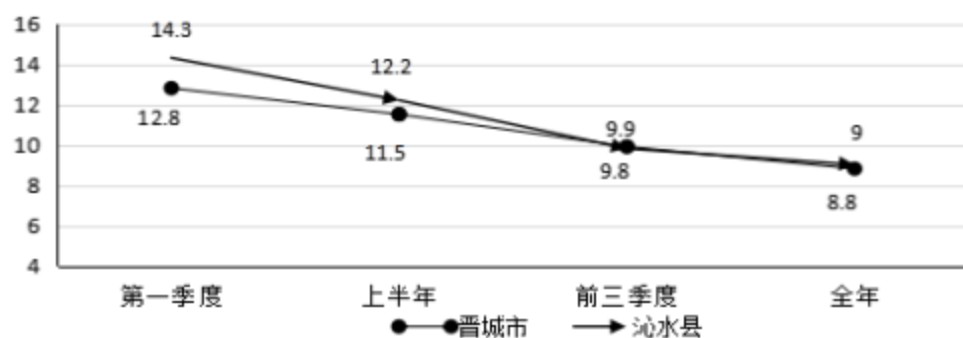


图 5： 居民人均可支配收入增速 (%)



## (二) 创新生态不断优化，创造活力持续迸发

**创新主体不断壮大。**以开发区为载体，打造创新发展先行区，支持各类投资主体创建企业创新孵化器，建设沁水开发区智创城和双创基地。积极培育各类创新主体，68 家规上企业全部开展创新研发活动，创新研发投入 7.6 亿元，培育创业孵化基地 1 家、省级众创空间 2 家、省市星创天地 3 家、市级技术创新中心 1 家、高新技术企业 11 家、科技型中小企业 8 家，认定 专精特新 企业 8 家。

**创新要素全面提升。**大力开展创新文化科普宣传，组织企业 4 批次 80 余人次参加科技专题讲座，申报命名农村科普示范基地 20 个、省级科普教育基地 3 个。落实减税降费扶持政策，累计为 2792 户企业减免各项税收 8356 万元。加强金融支持，新增大华能源、宝洸农业、亿达公司 3 家企业在“晋兴板”挂牌，累计挂牌达到 14 家；为 163 户企业和个人发放创业担保贷款 4558 万元。

**创新人才加快引进。**引进 27 名高层次人才投身基层建设，为企业新引进人才发放补贴 29.6 万元，为县医院博士工作站、沁和能源招才引智示范基地发放专项资助 6 万元。建立科技项目专家库，完成培训 10277 人次。成功举办“沁水工匠”评选活动和创新创业大赛，10 家企业参加专项招聘暨创新创业产品展示活动。

**产学研用深度融合。**加大科技成果转移转化承接力度，8 家企业与高校、科研院所签订了产学研合作协议，10 家企业拟建立 12 个高校科研平台延伸基地。完善激励机制，累计拨付高新技术企业、省级众创空间、发明专利和实用新型推广应用等奖励资金 266 万元。鼓励煤炭煤层气企业进行关键核心技术攻关，示范推广沿空留巷无煤柱开采和 1000 米深煤层气开采技术。

### **（三）产业转型势头强劲，新兴动能不断壮大**

**新兴产业持续壮大。**推动煤层气全产业链发展。上游抓增储

上产，煤层气钻井达 9811 口、抽采量达 35.4 亿方；中游抓互联互通，端氏至嘉峰骨架管网、京津冀 LNG 调峰储备中心加快建设；下游抓消纳利用，煤层气产业实训基地开工建设，全县气化率达到 93.8%。发展壮大新能源产业。海得、兰花分散式风电持续推进，中煤里必瓦斯发电加快建设，全县新能源装机容量达 584 兆瓦，发电量达 19.2 亿度。加快发展数字经济。“城市大脑”体系和城市核心基础平台完成前期，263 座 5G 基站完成建设，县域智能物流仓储配送中心、39 处煤矿智能化工作面有序推进，数字赋能经济提质增效迈出实质性步伐。

**传统产业稳步提升。**持续推进煤炭产业“减、优、绿、智”发展，曲堤、峪煌、沁阳 3 座矿井完成减量重组退出，东大、里必、郑庄大型骨干矿井加快建设，端氏煤矿煤与瓦斯共采项目通过验收，沿空留巷无煤柱开采技术进一步推广，全县原煤产量达到 3883 万吨，增长 7.7%，煤炭产业增加值完成 260.7 亿元。加大煤炭洗选能力建设，完成原煤入洗 1980 万吨。

**文旅康养深度融合。**加强旅游基础设施建设，太行板块旅游公路尧都至东坞岭段、太行一号洪谷片区五大系统、示范牧场循环旅游公路等项目顺利推进。打造沁水旅游核心品牌，历山、柳氏民居、湘峪古堡等 A 级龙头景区加快建设。大力推进“百村百院”工程，4 个重点康养特色村全部投入运营。成功举办“如画风光·康养沁水”康养旅游季系列活动，加大旅游宣传，重点招



商推介，叫响叫亮“如画沁水·康养胜境”康养品牌。

**现代服务业加快提升。**实施服务业提质增效行动，明确 60 条具体举措，推进生活性服务业提档升级，培育壮大生产性服务业。系统整合 15 家平台公司，积极做大服务业体量。推进新媒体直播孵化基地建成投用，电商物流仓储配送中心、网络货运平台加快建设，全年网络零售额达 4436.4 万元。加快养老服务业发展，完善服务设施，提升服务质量，沁水康宁护理院顺利运营，养老服务新业态迈出坚实步伐。

#### **（四）重点领域深化改革，对外开放持续扩大**

**能源革命纵深推进。**实施碳达峰、碳中和沁水行动，突出抓好能源“双控”，对全县 28 家重点用能企业进行管控，严格控制“两高”项目建设。加快煤矿转型和技术创新，推进智能化矿井建设和煤炭绿色开采技术推广。与中国石油大学等 6 所高校达成深度合作意向，加快煤层气技术革新和科技转化。推动新能源产业稳步发展，开展全县风光资源核实，筛选 7 个光伏发电项目参与 2021 年度全省竞争性配置。

**开发区改革创新加快推动。**持续深化“三化三制”改革，内设机构进一步健全，人员编制全部到位，财政体制改革率先全省示范，“管委会+公司”管运模式全面推进。强化要素保障，深化“承诺制+标准地+全代办”集成效应，全周期全方位为企业服务，实现“区内事、区内办”“一枚印章管审批”，顺利为 8 个

重点项目办理了审批事项，累计建成标准厂房 11.5 万平方米，动态收储“熟地” 1078 亩。

**国资国企改革不断深化。**围绕全县深化国资国企改革行动方案，进一步健全监管体系，制定出台了《沁水县国有企业监督管理暂行办法（试行）》《县管国有企业管理考核办法（试行）》等制度。继续开展“僵尸企业”出清，清理退出 5 户一般性竞争领域企业低效无效资产，完成 11 户僵尸企业出清任务。继续开展国资国企行权尽调，完成沁和能源集团行权尽调工作。

**营商环境进一步优化。**开展为期三个月的优化营商环境专项行动，全力破解堵点难点痛点问题。按照“三无”“三可”要求，进一步优化审批流程，压缩审批时限，开办企业压减至 1 个环节 1 天，煤层气审批压减至 25 天，公布“一件事一次办”套餐 202 个，“一厅通办”入驻事项 647 项，“一网通办”率达 96%。全面推进三级政务服务体系建设，全市首家开展乡镇“一枚印章管审批”改革。全面推行“证照分离”改革，全年办理“证照分离”事项 4507 件。

**民营经济大力发展。**贯彻落实扶持民营经济发展省“30 条”“23 条”和县“35 条”等政策措施，出台《沁水县推动中小微工业企业上规升级激励政策》，兑现“小升规”企业奖励资金 523.3 万元，发放普惠小微企业激励资金 148.9 万元、信用贷款 1.2 亿元、再贷款 1 亿元。全年培育“小升规”企业 15 家，民



营经济增加值完成 117.8 亿元，同比增长 35.8%，成效明显。

**对外开放持续扩大。**积极融入国家重大战略，深度落实黄河流域高质量发展要求，打造百里沁河生态经济带，谋划推进各类项目 76 个，当年完成投资 5.94 亿元。加大招商引资力度，组织参加长三角（杭州）招商大会、康养产业发展大会、海峡两岸经贸恳谈交流会、中博会等重点招商活动，举办第四届“邀老乡、回故乡、建家乡”创新创业暨“乡‘沁’相约·商赢四方”招商引资活动，与山西大学、太原理工大学等高校签订战略合作框架协议，建立“校友招商引才基地”。全年招商引资签约项目 81 个，总投资 423.6 亿元；签约项目当年开工 80 个，开工率 98.8%；新开工项目到位资金达 26.3 亿元。

#### **（五）有效投资不断扩大，发展后劲不断增强**

**有效投资再创新高。**超前谋划储备项目，聚焦科技创新、基础设施、产业转型、重大战略、民生保障等领域，谋划储备一批转型标杆项目和重点工程项目。抓好项目建设，继续实行清单管理、观摩考评、领导包联三大机制，开展“集中开工月”“进工地、到一线、解难题”等专项行动，30 项重点工程完成投资 75.1 亿元，完成率 118.7%。其中，13 项省市重点工程完成投资 51.8 亿元，完成率 135.1%，全市第一。

**要素保障不断提升。**紧盯国家、省、市政策走向，抢抓国家扶持黄河流域高质量发展等重大政策机遇，积极向上争取项目扶

持和资金支持，全年共争取到上级项目资金 7.3 亿元，争资额度创历史新高。全年新增建设用地 2103.3 亩，有力地保障了项目顺利推进。继续鼓励民间资本投资建设运营项目，实施 PPP 项目 5 个，撬动社会资本 6.1 亿元参与项目建设。

**基础设施补短板力度持续加大。**郑庄铁路专用线项目完成了可研批复、勘测定界和规划选址，确定了接轨方案。通用机场确定了场址，完成了项目选址报告、飞行程序报告、飞行性能报告编制。太行板块旅游公路环线五大系统建设、太行一号旅游公路尧都至东坞岭段主体顺利完工，示范牧场循环旅游公路、沁樊公路杨河桥至里必段（二期）完成路基，自然村通硬化路 34.8 公里。

#### **（六）农业农村治理有效，乡村振兴大力发展**

**脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。**始终把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为重大政治任务和第一民生工程来抓，健全完善了干部驻村、防贫帮扶等长效机制，落实落细各项帮扶措施。财政投入 85.8 万元，精准帮扶“脱贫不稳定户、边缘易致贫户、严重困难户”三类重点人群 167 户 378 人，坚决守牢返贫底线。统筹整合涉农资金 7412.6 万元，实施各类项目 58 个，全面提升乡村基础设施水平和产业带动能力。积极开展脱贫劳动力培训 2352 人，引导 3909 名脱贫劳动力外出务工。强化易地搬迁安置后续帮扶，精选 55 支驻村工作队、126 名干部驻村帮扶，

培训农村致富带头人 49 人。完成全县 12 个乡镇 192 个村(社区)换届选举，为乡村振兴注入了新动能。

**现代农业加快发展。**坚定走农业“特”“优”之路，开展科技助农，全年粮食总产量达 11.1 万吨。以现代农业产业园为载体，完成了龙港蜂蜜产业园、中村香菇产业园等“一乡一特”产业布局，重点推进食用菌、小杂粮、中药材、黑山羊、蜂蜜五大特色产业品种培优、品质提升、品牌打造。创建省级现代农业产业园 1 个、市级 7 个、县级 14 个，认定国家级龙头企业 1 家、省级 4 家、市级 18 家，完成“有机产品”再认证 1 个，“绿色食品”认证 10 个。

**乡村建设景美宜居。**聚焦太行一号旅游公路环线 8 个乡镇和 67 个行政村（社区），系统规划“路、景、村、业”，打造富有特色的乡村振兴示范带。持续开展人居环境整治专项行动，聚焦交通沿线、村庄街巷等重点区域，整治“六乱”问题 11849 处，清理垃圾 25631.5 吨，消除交通安全隐患 256 处，复垦农田 598 亩，全县 121 个村达到人居环境三星级以上标准，乡村面貌大为改观。

**农村改革继续深化。**纵深推进“四块地”改革，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。创新思路壮大集体经济，选定试点村 25 个，投入资金 1375 万元，实施项目 25 个，建立农村产权交易市场并投入使用，全县集体收入超 50 万元以上村

达 55%。开展合作社质量提升整县试点，培育壮大新型经营主体和农业社会化服务组织，全县农民专业合作社达 880 个，合作社联合社 13 个。继续开展农业生产托管服务试点，全县托管土地 2.18 万亩，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

#### 专栏 1：“四块地”

承包地、宅基地、农村集体建设用地、集体林地。

### （七）大县城建设加快推进，功能品质大幅提升

**城市空间进一步拓展。**围绕打造大县城品质生活样板区，高标准编制国土空间总体规划，科学划定“三区三线”，推进南山新区、玉皇新区、中心片区、移民新区四大片区建设，集中实施了五大类 50 个重点项目。蜜蜂小镇初具雏形，城隍庙商业广场加快推进，南山城市道路（二期）、玉皇山外环路、沁水东交通枢纽等项目有序实施，县城空间进一步拓展。

**城市功能进一步完善。**游泳馆投入运营，梅杏剧院开放使用，沁水大医院单体建筑主体封顶，锦天金城府商品房加快施工，杨河、新城、杏园、铁路棚户区改造项目加快推进，宣化、柳庄、北坛 3 个片区老旧小区改造（一期）完成，碧峰公园至龙岗公园生态步道周边绿化提升工程全部完工，县城品质进一步提升，城市服务功能进一步完善。

**城市管理进一步加强。**出台《沁水县建筑垃圾处置办法》、

《居民建房管理办法》，持续开展“两下两进两拆四提升”行动，3条市政道路线路入地，2处智能化停车场投入使用，拆除违建1119处8.8万平方米，铺装人行道3900平方米，硬化道路4060平方米。启动石楼体育公园、玉皇山运动公园前期工作，抓好县河河道提升工程，常态化维护20万平方米河道，打造山水之城、如画之城。

#### **（八）生态建设持续加强，美丽沁水成效明显**

**生态修复不断加强。**有序推进煤炭、煤层气“生态井场”建设，建成635个防渗池，修复257个生态井场，绿化14.1万平方米。持续推进国土绿化行动，完成荒山造林2.3万亩，封山育林1500亩，通道绿化60.9公里，栽植各类苗木4万余株，绿化总面积19.5万平方米。

**污染防治持续发力。**深化治污减排。稳步实施清洁取暖改造，开展车辆达标淘汰、飘散载运和县城油烟污染整治联合执法，积极应对秋冬季大气污染，全县空气质量优良率90.4%，全省第九，全市第一。加强污水治理。全面推动城镇污水处理厂提标改造和农村生活污水治理，严格落实地表水断面水质监测，水质均达到地表水Ⅲ类标准，19处集中式饮用水源地水质达标率100%，建成区无黑臭水体。做好土壤污染防治。严格建设用地土壤污染风险管控，开展涉镉等重金属排查整治，推进工业固废“两视频、两台账、一规范”落实，提升工业固废监管能力、利用处置能力



和环境风险防范能力。成功创建国家级“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地，成为晋城市首创县城。

**专栏 2：工业固废“两视频、两台账、一规范”**

两视频：出入口安装视频

两台账：出库进库台账

一规范：固体废物管理规范

**绿色生产生活方式加快形成。**严格落实“三线一单”生态环境分区管控体系，严守生态保护红线，严格控制高耗能、高排放项目建设。深入推进全行业环保绩效评估，实施差异化管理措施。对全县 28 家重点用能企业实施月度用能预算化管理，强化用水总量和用水效率“双控”管理。加大塑料污染治理力度，积极开展绿色生活创建行动。

**（九）民生保障不断加强，人民福祉持续改善**

**就业形势稳定向好。**开展高校毕业生、农村转移就业劳动者、下岗失业人员、退役军人、就业困难人员等重点群体职业技能培训 4005 人次，企业职工技能培训 8000 人次，取证 7840 人，城镇新增就业 4136 人，转移农村劳动力 4313 人，城镇登记失业率 2.6%。

**社会保障体系不断健全。**全面落实养老、失业、工伤等社保政策，全县基本养老保险参保 166541 人，失业保险参保 21078 人，工伤保险参保 32019 人。在全省率先落地城乡居民补充养老政策，为 25514 名 65 周岁以上老年人发放补充养老保险 660 万



元。聚力精准救助，建立困难家庭救助帮扶台账，城乡低保标准每月提高 30 元，补发提标资金 29.8 万元；残疾人补贴实现“应补尽补”，为 4959 名残疾人发放补助资金 407 万元。

**公共服务持续优化。**推进教育均衡发展，足额保障十五年免费教育经费 1.2 亿元，有序撤并 2 所初中、6 所小学、4 个教学点和 2 所幼儿园，加强义务教育学校“双减”和校外培训机构治理。推进健康沁水建设，医疗集团信息化、县医院公共卫生应急能力和中医院重点专科建设加快推进，县域内医疗机构局域网全部联通，开展中医巡回义诊服务 12 次 2760 人。大力实施文化惠民工程，成功申报市级群众文化服务品牌 1 个、文艺小分队 27 支、乡村文化带头人 35 个、乡土文化能人艺人 17 个，组织开展广场舞、八音会等文化惠民活动 7660 场。全民健身活动蓬勃发展，推进武术、轮滑等传统体育项目进校园，成功举办篮球挑战赛、武术擂台赛等体育活动 12 项。

**民生实事成效明显。**实施饮水安全工程，提升 17012 口人饮水保障水平。农村电网改造完成 2000 户。修复水毁公路 25 处，完成安全生命防护工程 21.3 公里。新建县城供气管网 20 公里、供热管网 14 公里，新增供热面积 26 万平方米。完成农村清洁取暖改造 5202 户。中小学教师专业素养提升培训 4000 人次。全县孕妇免费产前诊断、婚前医学检查服务 1485 人次。农村妇女免费“两癌”检查 5300 人。为 3 万名长期失能城镇参保职工提供

基本生活照料和医疗护理保障。设立“7×24 小时”自助政务服务便民专区，10 件民生实事全部完成。

### **（十）平安理念树紧树牢，平安沁水加快建设**

**新冠疫情防控积极有效。**严防源头输入，对来（返）沁人员全面落地核实，特别是中高风险地区来（返）沁人员，建档立卡，闭环管理。加强重点人群检测，确保抓早抓小、不漏一人。加大冷链食品生产经营场所排查，坚决防范病毒由物传人。加强院感防控，落实首诊负责制，严格管控发热药物。全力推进疫苗接种工作，全县累计完成疫苗接种 43 万剂次。

**安全生产和社会稳定常抓常好。**落实“三管三必须”实施细则，推动“五大体系”建设，安全生产事故连续六年“双下降”“一杜绝”。抓好重点行业安全监管，精准把控煤矿安全生产动态，持续强化危险化学品隐患排查治理和冶金工贸企业安全监管，加强森林防火宣传防控和防汛隐患排查整治，在全市率先实现县、乡、村三级灾情信息报送全覆盖，“大应急、大救援”新格局逐步形成，安全生产防线进一步筑牢。

#### **专栏 3：安全生产相关要求**

“三管三必须”：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

“五大体系”：目标责任体系、风险隐患排查整治体系、监管队伍体系、应急保障体系和宣传教育培训体系。

“双下降”：安全生产事故起数和死亡人数持续下降。

“一杜绝”：杜绝重大安全事故发生。

在充分肯定成绩的同时，也要深刻认识到我县经济社会发展还面临不少困难：产业结构工业独大，战略性新兴产业占比较低，先进制造业短板凸显，消费潜力还未完全激发，公共服务和民生领域还存在不少短板弱项。对此，我们一定要高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

## **二、2022年经济社会发展的总体要求和主要目标**

今年是党的二十大召开之年，是“十四五”规划实施的关键之年，也是全方位推动高质量转型发展的重要一年，做好今年的经济社会发展工作至关重要、意义重大。

### **（一）总体要求**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，认真落实中央和省、市、县委决策部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，围绕市委、市政府“六大战略定位”，用好“六化工作方法”，落实县委“三地三区五提升”战略部署，聚力“九大重点”，勇蹚转型新路，在新征程上奋力谱写社会主义现代化建设沁水新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

## （二）主要目标

按照上述要求，落实县委经济工作会议、政府工作报告提出的目标任务，并与“十四五”规划指标相衔接，统筹考虑质量与速度，现实与可能，按照科学合理、实事求是、引导预期的原则，2022年我县经济社会发展主要目标安排如下：

——**保持经济平稳增长。**地区生产总值增长8%以上，争取更好成绩。主要考虑与“十四五”规划目标要求一脉相承，有利于引导社会预期，推动高质量发展。一般公共预算收入增长6.5%以上，主要考虑经济运行稳中向好，企业效益持续好转。

——**稳步推进转型发展。**规上工业增加值增长10%以上，规上企业净增10户，开发区规上工业增加值增长15%，规上工业企业研发经费投入增长15%以上，主要考虑必须要体现高质量转型发展的要求。

——**不断扩大有效需求。**固定资产投资增长9%以上，主要考虑宏观投资形势，以及当前项目储备情况和支撑全县经济增长的现实需求。社会消费品零售总额增长7.5%以上，主要考虑一方面新冠疫情的不确定影响，另一方面扩内需促消费政策效应持续显现，消费将呈现恢复性增长态势。

——**持续改善生态环境。**资源节约方面，单位地区生产总值能源消耗、万元地区生产总值二氧化碳排放量、万元地区生产总值用水量降幅完成市下达任务。环境质量方面，达到或好于Ⅲ类

水体比例保持在 100%；细颗粒物（PM2.5）浓度下降比例、县城空气质量优良天数比例和二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物等主要污染物减排指标完成市下达任务。

——**不断提高生活品质。**城乡居民人均可支配收入分别增长 8%以上和 9%以上，主要考虑居民收入增长与经济增长同步、农村居民收入增长要快于城镇居民的要求。城镇新增就业 3600 人，城镇登记失业率和调查失业率分别控制在 4.5%和 5.5%以内，主要考虑落实国家稳就业要求和经济增长对就业的拉动作用。

### **三、2022 年经济社会发展的主要任务和措施**

按照县第十四次党代会精神和县委经济工作会议部署，以及政府工作报告安排，聚焦全方位高质量转型发展，重点抓好以下九方面工作，

#### **（一）加快构建现代产业体系，推动高质量产业转型**

推动传统优势产业转型升级。以增强生存力发展力为方向，进一步推动传统优势产业智能集约发展。煤炭方面。积极推广煤与瓦斯共采、“沿空留巷”无煤柱开采等绿色开采技术，加快郑庄、东大、里必大型骨干矿井建设，释放先进产能；续建 20 个、新建 5 个煤矿智能化工作面，提升智能化水平；加快煤炭绿色低碳清洁高效开发利用，原煤产量稳定在 3700 万吨左右，煤炭先进产能占比提高到 75%以上；抢抓原料用能不纳入能源消耗总量和强度控制的政策机遇，推进煤炭洗选行业改造升级，探索煤炭



深加工转化路径。制造业方面。扩大森鼎立精丝纤维项目生产规模，新建 5000 平方米工业厂房；实施盛和矿山机械设备制造和支护材料加工项目，完成厂房建设；提升改造顺世达和沁泽焦化两个传统制造企业，加大节能降耗技术改造。

**发展壮大战略性新兴产业。**以加快集群化规模化为方向，推动战略性新兴产业成链集群发展。煤层气方面。聚焦增储上产，推进亚美、美中、蓝焰、中联、中石油等煤层气产能开发项目加快建设，新增钻井 300 口，煤层气产量达到 38 亿方以上；聚焦管网建设，进一步优化管网结构，完成嘉峰至开发区主管道连接，加快推进京津冀 LNG 调峰储备中心项目建设，全面提升煤层气管输和储气调峰能力；聚焦消纳利用，鼓励发展以煤层气为主要原料和燃料的深加工产业，加快推动碳基新材料、高折射微珠等项目建设，积极引进碳纤维预制体、纳米陶瓷等项目。新能源方面。推动国能、国电投、大唐等光伏项目开工建设，推进里必瓦斯电厂、海得分散式风电加快建设，加快推动抽水蓄能利用项目前期手续办理，全县新能源总装机容量达到 1000 兆瓦，发电量达到 26 亿度。新材料方面。鼓励发展硅酸铝岩棉、环保透水马路砖等绿色建筑材料，以及生物基食品包装、药用低硼硅玻璃管、玻璃棉等新型环保材料。

**融合发展文旅康养产业。**围绕打造全省一流的文旅康养目的地，聚焦历山、柳氏民居、湘峪古堡、太行洪谷等核心景区，深



度挖掘荆浩、柳宗元、赵树理等历史文化资源，扎实开展基础提升、景区提级、服务提标、品牌提质“四大行动”。以建设全国森林康养基地试点县为抓手，集中打造6个美丽乡村、6个宜居乡村，努力实现示范牧场循环旅游公路、太行板块旅游公路尧都至东坞岭段建成通车，加快推进太行一号旅游公路环线(沁水段)项目，开工建设旅游集散中心，全面提升文旅康养服务水平。高水平举办第六届赵树理文化旅游嘉年华系列活动，持续叫响叫亮“千年古县·如画沁水”品牌。

**持续推动服务业提质增效。**紧抓扩大内需战略机遇，促进消费持续恢复，增强发展内生动力。以建设全国电子商务进农村示范县为抓手，推进乡村产业供应链综合服务园、亿基电商产业园项目建设，加快物流园区、物流站点和物流配送运营企业布局，构建县乡村三级物流“交快结合”模式，实现物流运输设施网络化，促进物流与能源、制造业协同联动融合发展。做大平台经济，围绕网络货运、广告印刷、汽修租赁、科技服务等领域，打造11家优质平台企业。加快推进县城城隍庙商业广场建设，促进万象广场、亲水商舟等商贸片区整体提升，打造业态多元化、服务全年龄段的新型商业街区。做优养老服务业，建成嘉峰、郑村两个乡镇养老院和永宁居家养老中心，推动居家养老和社区智慧养老健康运行。

**加快建设数字沁水。**瞄准数字化、产业化方向，加快构建形

成以通信网络为基础、以数据和计算设施为核心、以融合创新基础设施为突破的新型数字基础设施体系，推动 5G 基站建设突破 300 个。加快新一代信息技术在工业发展、道路交通、城市管理、医疗健康、旅游康养等重点领域场景应用。实施端氏、平山、侯村煤矿智能化改造项目，加快旅游景区信息化系统改造。实施“数字沁水”战略，推进“城市大脑”体系和城市核心基础平台建设，不断提升经济社会发展数字化、智能化水平。

## **（二）全力打造一流创新生态，壮大高质量发展新动能**

**深化科技体制机制改革。**建立科技投入稳定增长机制，设立产业发展引导基金，支持重大战略性新兴产业和重点领域科技创新，引导企业和社会资本开展创新活动，持续提高全社会研究和试验发展经费投入。加大科技成果转化承接力度，对引进落地国内外先进科技成果的企业给予补助，对在研发和转化过程中作出突出贡献的人员给予奖励。强化知识产权保护，加快县级知识产权行政执法能力建设，推进知识产权交易。

**加快创新创业平台建设。**以开发区为载体，加快建设双创产业基地（一期）和山西（沁水）煤层气全产业链研发中心，升级煤层气产业综合实训基地，推动产学研协同发展。以“创建民营经济示范县”为抓手，落实好各项政策措施，推动鹏飞沁和、亚美能源、晋能集团等龙头企业建立重点实验室、企业技术中心、工程研究中心。以创业孵化为目的，加快孵化器、众创空间、星

创天地建设，不断提升入孵企业数量和质量，进一步提升创新发展新动能。

**强化人才招引培育。**持续加强县校合作“12大基地”建设，紧盯行业领军人物和各类紧缺人才，进一步完善人才安居、激励、服务等保障措施，创新“一事一议”“一人一策”引进办法，积极吸引各类人才。实施本土人才培育工程，积极培育本土企业家，开展“传帮带”行动，培育一批乡村振兴实用性人才。完善事业单位职称制度改革，全面推进高技能人才建设。

#### 专栏 4：县校合作“12大基地”

大学生实习实训基地、大学生就业创业基地、高校科研平台延伸基地、高校科技成果转化基地、智库合作基地、高校优质生源基地、红色教育和国情教育基地、大学生联合培养基地、高校专家人才培养基地、校友招商引才基地、高校农产品供应基地、技能服务人才培养基地。

**积极培育创新主体。**融通科技型中小企业评价和“小升规”专精特新企业培育，继续实施高新技术企业5年倍增计划，在煤炭、煤层气等重点产业领域培育一批高科技领军企业，不断提高高新技术企业的数量和质量。全年新增高新技术企业2家、专精特新企业2家。

### （三）积极推进重大项目建设，打造高质量发展强支撑

**夯实项目储备基础。**紧扣政策导向，围绕黄河流域生态保护和高质量发展、百里沁河生态经济带、“太行一号”旅游公路示

范带等重大战略，聚焦产业转型升级、县城品质提升、乡村振兴、民生改善、基础设施等方面，全方位、多层次谋划一批大项目、好项目。充分依托项目管理系统，构建年度建设项目、重点工程项目、专项债券项目、中央预算内投资项目“四张清单”。今年全县拟实施各类项目 153 个，总投资 617.9 亿元，当年计划投资 105.9 亿元。

#### 专栏 5：2022 年重点建设项目

2022 年重点建设项目共 153 个，概算总投资 617.9 亿元，当年计划完成投资 105.9 亿元。其中：产业类项目 74 个，概算投资 491 亿元，当年计划投资 71.9 亿元；基础设施类项目 49 个，概算投资 119 亿元，当年计划投资 29.2 亿元；民生类项目 30 个，概算投资 7.9 亿元，当年计划投资 4.8 亿元。

**聚力突破招商引资。**坚持把项目招引作为推动高质量发展第一抓手，创新招商体制，更新招商理念，转变招商方式，进一步拓展招商领域，面向全国，主攻京津冀、长三角、大湾区，紧盯中原城市群、关中经济带，全面提升招商引资质量。落实选商引资激励政策，组织参加各类招商大会，依托我县资源优势 and 生态优势，招引更多的企业家来沁投资兴业。强化投资服务，努力营造“亲商、扶商、安商、富商”的投资氛围。全年力争引进 50 亿元以上项目 1 个，10 亿元以上项目 3 个。

**强化项目要素保障。**坚持要素跟着项目走。抢抓国家 3.65

万亿专项债券、2000 亿煤炭清洁高效利用专项债券再贷款等政策机遇，积极对接国家、省、市相关部门，力争更多上级资金下达我县；用好各类金融资金，举办多种形式政银企对接活动，为企业搭建融资平台。持续推进“地证同交”改革，增加“标准地”供应，强化重点项目用地保障。完善项目审批绿色通道，加快办理项目前期手续。

**全力推进项目建设。**充分发挥项目推进中心作用，用好重大项目“指挥部+公司”“166”项目攻坚指挥模式，落实“一图三单四制”“三色管理”等措施，严格“旬调度、月通报、季考核、不定期现场观摩”等常态化调度机制，组织开展好“集中开工月”“进工地、到一线、解难题”等专项行动，着力解决影响项目建设的主要问题和突出矛盾，努力实现项目早开工建设、早投产达效。

#### 专栏 6：项目管理体制机制

“166”项目攻坚指挥模式：“1”指项目攻坚指挥部办公室；“6”指综合协调小组、项目谋划小组、招商引资小组、项目前期小组、项目推进小组、督办监督小组六个作战小组；“6”指工业、数字、能源、乡村振兴、现代服务业、基础设施六个项目分指挥部。

“一图三单四制”：项目进度图，任务清单、责任清单、问题清单，实行问题台账管理制、问题交办制、问题解决承诺制、问题清零制。

“三色管理”：达到或超序时进度项目，当月蓝牌标识；推进迟缓、不达序时进度、连续催办两次仍未达标项目，当月黄牌标识；连续两个月黄牌标识的项目，红牌标识。



#### **（四）持续深化改革开放，破除高质量发展制约障碍**

**引深能源革命综合改革。**深入实施碳达峰碳中和沁水行动，加快构建能源多元供给体系，积极推进终端用能电气化，争创全省能效领跑先进县。煤炭产业坚定走“减、优、绿、智”之路，先进产能占比达到75%以上。继续深化煤层气综合改革，全力挖掘煤层气后备资源，加强技术攻关，加快增储上产。增强新能源可持续发展能力，科学布局风电、光伏新能源产业，加快发展瓦斯发电产业。构建清洁低碳能源消费体系，积极参与全国碳排放交易，推进煤炭等量减量替代。深化能源领域对外合作。

**推动开发区改革创新。**持续深化“三化三制”改革，优化组织架构，严格用人标准，规范进入程序。聚焦项目建设和产业发展，滚动开展“三个一批”活动，加快实现“全承诺、无审批、拿地即开工”。坚持专班对接、专班跟进、专班服务，推动更多大项目、好项目签约落地、开工建设、投产达效。加大土地收储力度，加快水电气路暖等基础设施建设，完成5万平方米标准厂房和1宗标准地出让，进一步增强开发区产业承载力和对企业的吸引力。

**深化国资国企改革。**优化国有资本布局，持续壮大能投、城投、农投、文旅投等国有投资公司，推动国有资本向重要行业 and 关键领域集中。推进“一企一策”改革，进一步健全以管资本为主的国有资产监管体制，推动国有资本保值增值。全面推行县属



国有企业用工市场化，实现县属国有企业董事会应建尽建。建立健全现代企业制度，进一步规范企业法人治理结构，推进“六定”改革，提高企业市场化运营、法治化管理水平。

**打造一流营商环境。**全面落实“三无”“三可”要求，深化“放管服”改革，持续推动“一枚印章”集中审批向“一件事”集成服务迭代升级。进一步完善帮办代办服务，加强乡村两级便民服务场所规范化建设，持续推动服务事项权限下放，打通服务群众“最后一公里”。完善一体化在线政务服务平台功能，推动更多政务服务事项“一网通办”。继续优化营商环境，力争更多指标进入全省第一方阵，市场化、法治化、国际化、便利化的营商环境基本形成。

**大力发展民营经济。**严格执行全国统一的市场准入负面清单，落实“非禁即入”原则，贯彻落实扶持民营经济发展相关政策措施，消除民营企业在市场准入、经营运行方面的隐形壁垒，持续深入开展入企服务，推动民营经济健康发展。深入开展“市场主体建设年”活动，持续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，新增小微企业420户以上，培育“小升规”企业10户，完成规范化股份制改造企业2家，确保年内市场主体新增15%以上。

#### **（五）加快推进大县城建设，展示高质量发展新形象**

**拓展城市发展空间。**按照“一屏一脉两核多点”国土空间布局，聚焦打造大县城品质生活样板区，推进南山新区、玉皇新区、

中心片区、移民新区四大片区建设，加快建设沁水东交通枢纽、南山城市道路（二期）和玉皇山外环路，完成火车站市政道路配套、南山道路边坡治理、东汉入口和山水文苑道路改造工程，拉大城市框架，打通交通堵点，提升县城发展综合承载力，

提升城市生活品质。践行以人民为中心的发展理念，提升公共服务设施水平，不断满足群众对美好生活的向往。加快推进县城核心区城隍庙商业广场建设，实施中心城区慢行系统改造和街巷整治提升工程，完成沁水大医院主体建设，开工建设铁路家属院棚户区改造、乡村振兴农民集中社区（二期），加快杨河、新城、杏园棚户区改造和老旧小区改造步伐。

加强城市精细管理。以巩固提升全国文明城市为统揽，深化“两下两进两拆四提升”专项行动，以“数字沁水”城市管理平台建设为依托，持续推动执法力量下沉，持之以恒整治乱搭乱建、乱停乱放、乱堆乱占现象，大力提升城市精细化管理水平。加快智慧城市建设，建设大数据中心、运营指挥中心和智慧公交平台，推动城市管理提质增效。

#### （六）大力实施乡村振兴战略，拓展高质量发展新空间

进一步巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，保持过渡期帮扶政策稳定，健全防止返贫监测和帮扶机制，做到动态清零。实施乡村产业、就业培训、基础设施、公共服务改善、兜底保障、乡村治理“六大工程”，持续推动巩固拓展脱贫攻坚

成果与乡村振兴有效衔接。加快乡村振兴农民集中安置项目建设，实施地质灾害治理搬迁和采煤沉陷区综合治理项目，强化易地搬迁后续扶持，因地制宜在搬迁地发展产业。

**坚持农业“特”“优”发展。**压实粮食安全责任，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，新建4.5万亩高标准农田，粮食播种面积稳定在34万亩以上，产量稳定在12万吨以上。加快特色农业发展。大力发展黑山羊、食用菌、蜂蜜、中药材、肉鸡养殖五大农业产业“精品园区”，持续推动生猪、三文鱼、药茶等产业发展，开工建设肉羊全产业链、农家果蔬小杂粮等特色农牧产品深加工项目。全年羊群出栏17万只、肉鸡出栏1810万只、蜂存栏5.5万箱、生猪饲养量达到27万头。

**实施乡村建设行动。**全面深化农村“点供用地双平衡”改革，落实好土地出让收益优先支持乡村振兴政策，大力推广“产权制+”五种模式，引导人力、土地向技术、资本集聚，持续壮大农村集体经济。统筹编制《乡镇级国土空间总体规划》和83个实用性村庄规划，集中打造美丽乡村、宜居乡村。完成8条县道、27条乡道、77条村道水毁修复，硬化乡村道路26公里，改造县乡公路6.2公里、危旧桥梁10座。深入开展农村人居环境整治五年行动，完成农村户厕改造3000座、小型污水处理厂8座，“两带”沿线村庄人居环境全部达到三星级以上标准。

### 专栏 7：“点供用地双平衡”

“点供用地”，即在城镇开发边界以外，按照建（构）筑物占地面积等点状布局，按建多少、转多少、征（占用）多少的原则点状报批，按规划用地性质和土地用途灵活点状供应，开发建设服务于乡村振兴的项目用地；“双平衡”，即对建设项目占用的耕地、林地，通过开发复垦等形式补充，实现本县（市、区）域内占补平衡。

### （七）加强生态文明建设，构建高质量发展绿色体系

**巩固污染防治成果。**深化治污减排。推进重点行业、重点企业分级分类精细化管控，常态化开展机动车、施工扬尘、油品监管等多部门联合行动，确保环境空气质量保持在全省第一方阵。加强污水治理。端氏污水处理厂加快建设，嘉峰污水处理厂完成升级，郑村镇完成配套管网建设，第二污水处理厂投入运行，完成 18 个村庄生活污水治理。在重点区域建设小型湿地，稳定消除城市黑臭水体，确保地表水国、省考断面稳定达标。做好土壤污染防治。开展土壤污染状况调查和污染地块修复治理，积极实施煤矸石综合利用项目，推进固废综合利用。

**抓好生态修复治理。**加快“生态井场”“生态矿山”建设与修复，切实解决煤炭、煤层气开采过程中造成的采排水处理不达标、道路植被破坏等环境问题。积极创建国家森林城市，持续推进国土绿化行动，完成村庄绿化美化 30 个、县乡道路绿化 102 公里、坡耕地治理 8300 亩、沁河流域及主要干道沿线荒山绿化 3000 亩。推进百里沁河生态经济带建设，实施沁河流域沁水段

生态修复和保护、张峰水库水源地保护及生态环境综合整治等项目，加快建设沁河（沁水段）水利长廊、休憩长廊、生态长廊，积极打造多产业集聚的区域经济示范带。

**注重可持续发展。**严格落实能耗“双控”和“三线一单”生态环境分区管控要求，加强重点领域和重点用能单位节能管理。围绕建成全国重要的清洁能源产业基地，推进大宗固体废弃物资源循环利用，支持煤矸石和煤泥等综合化利用、商业化开发。深入开展全社会节水节能节地行动，统筹推进“五水综改”，建立水资源刚性约束制度，大力提升农业灌溉用水效率。加强生活垃圾分类收集和资源化利用，持续开展绿色生活创建行动。

#### 专栏 8：“三线一单”

生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

### （八）着力保障和改善民生，共享高质量发展新成果

**千方百计稳定就业。**突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，持续加大就业困难人员帮扶力度，强化政策服务供给，为劳动者灵活就业、自主创业、参加社保等提供便利。积极开发用工市场，进一步扩大劳务输出，推进“云招聘”“春风行动”“专场招聘”等就业服务活动，全年完成职工技能提升培训 8000 人次，实现城镇新增就业 3600 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

**办好人民满意教育。**改善办学条件。和园幼儿园投入使用，



定都小学（二期）、青少年活动中心完成建设，新城、桃园小学启动建设，桃园、新城、杏园幼儿园推进前期，实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目，加快推进沁水中学整体提升改造和实验小学教学楼改造。提升办学水平，积极推动“双减”政策落地，持之以恒推动学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育多样特色发展、职业教育产教融合发展、特殊教育保障提质发展。

**加快健康沁水建设。**持续推进县域医疗卫生一体化改革，全力实施“中医药强县”战略。完善全县公共卫生服务应急体系，加快提升疾病预防控制中心和疫情常态化防控保障能力，建立县域120应急急救智能化调度中心，全面运行6个急救站，打造30分钟基层医疗服务圈，推动“医防、医养、医体”深度融合，为人民群众提供全生命周期健康保障。

**持续优化公共服务供给。**实施全民参保计划，稳步扩大社会保险覆盖面。持续做好社会救助、社会福利、慈善事业等工作，提升困难群众基本生活保障水平。继续免费提供婚前医学检查、产前诊断服务、农村妇女“两癌”筛查，持续推进“一老一小”健康服务，加强婴幼儿照护服务，大力开展敬老活动，提升老年人健康服务水平。深入实施文化惠民工程，培育35支乡村文艺队伍、35名乡村文化带头人，开展文艺下乡1700场。开展全民健身活动，丰富群众文化体育生活。



### **（九）加快平安沁水建设，优化高质量发展新环境**

**慎终如始抓好疫情防控。**始终坚持“外防输入、内防反弹”总策略，健全联防联控、群防群控、群专结合工作机制，完善常态化疫情防控工作举措，加强部门协作，严格中、高风险地区来沁返沁人员闭环管理，压实“四方”责任，落实“四早”要求，持续做好疫苗接种、核酸检测、流调溯源、物资保障等重点工作，构筑全民免疫屏障，全力保障人民群众生命安全和身心健康。

**坚决筑牢安全生产底线。**严格执行新《安全生产法》，全面落实“十抓安全”总要求，压实企业安全生产主体责任，紧盯煤矿、危险化学品、道路交通、建筑施工、森林防火、防汛、消防等重点行业和领域，扎实开展安全生产专项排查，坚决遏制重特大安全事故发生。深化重点行业应急安全预案建设，建立风险联测联防联处机制，运用物联网、5G、大数据等新技术提升重点单位、重点行业、关键部位（环节）技防设施水平，强化万物互联和数据融合，提高安全防范能力。

#### **专栏9：“十抓安全”**

提高站位抓安全、问题导向抓安全、突出重点抓安全、强化责任抓安全、严格整改抓安全、强化监管抓安全、夯实基础抓安全、加大投入抓安全、强化应急处置抓安全、从严问责抓安全。

**加强社会治安防控体系建设。**加强“全科网格”建设，坚持群专结合、群防群治，持续推进“雪亮工程”建设，强化高风险

人群、重点区域和场所治安防控，构建打防管控一体的社会治安防控体系。常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击和惩治违法犯罪活动，严格落实信访稳定责任制，切实维护社会和谐稳定和人民群众生命财产安全。

各位代表，做好 2022 年经济社会发展工作任务艰巨、责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委、县政府的坚强领导下，自觉接受县人大监督，虚心听取县政协意见建议，改革创新、锐意进取，勤勉履职、担当作为，全方位推动我县经济社会高质量转型发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。