

关于沁水县 2022 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2023 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

(2023 年 2 月 21 日在沁水县第十七届
人民代表大会第四次会议上)

沁水县发展和改革局 郭 斌

各位代表：

受县人民政府委托，现向大会提请报告 2022 年国民经济和社会
发展计划执行情况，以及 2023 年国民经济和社会
发展计划草案，请予审查，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会 发展计划执行情况

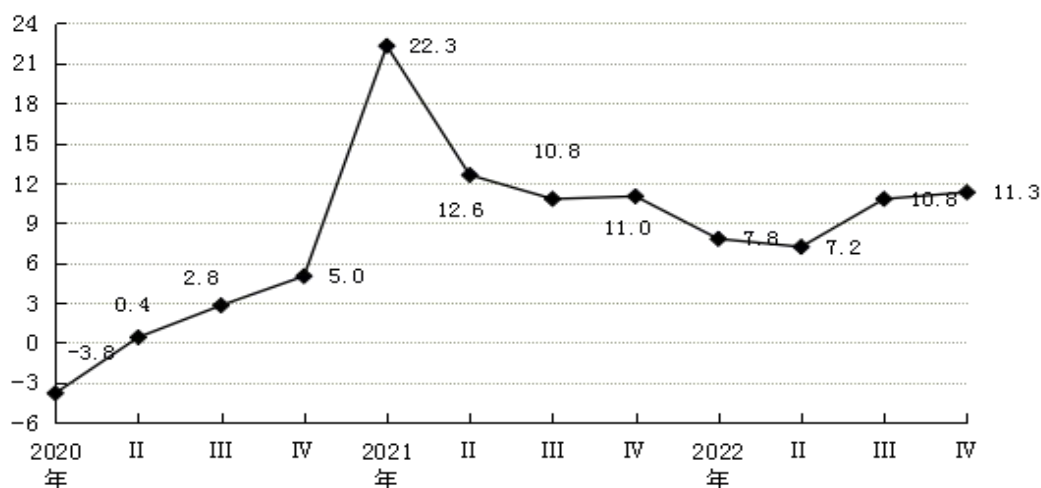
2022 年是党的二十大胜利召开之年，也是我县发展进程中
极不寻常的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社
会主义思想为指导，迎接和学习宣传贯彻党的二十大精神，在县委、
县政府的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，紧

紧围绕“三地三区五提升”战略部署，全力以赴防疫情、稳经济、保安全、惠民生，各项主要经济指标全面完成，计划执行情况总体良好，县域综合实力稳步提升。

（一）全县经济稳中向好，发展质量不断提升

经济发展稳步推进。出台并有效实施《沁水县扎实推进稳住经济一揽子政策举措》37条，全县地区生产总值首次突破400亿元，完成426.8亿元，增长11.3%，增速高于全市4个百分点，全市第一。

图 1：地区生产总值（GDP）季度增速（%）

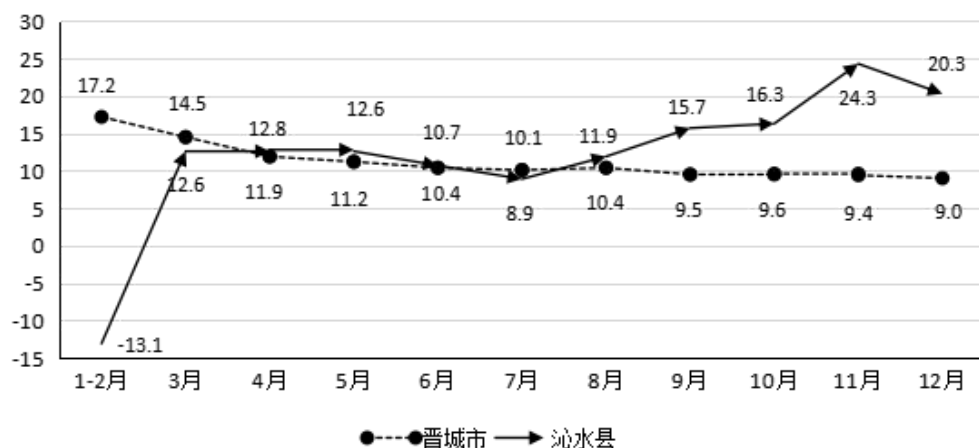


三次产业协同发展。第一产业增加值完成13.3亿元，增长3.3%；第二产业增加值完成358.5亿元，增长12.9%，其中规模以上工业增加值增长15.2%，全市第一；第三产业增加值完成55亿元，增长6.7%。三次产业协同发展，拉动全县经济从量的积累到质的飞跃。

固定资产投资再创新高。全县固定资产投资完成102.9亿

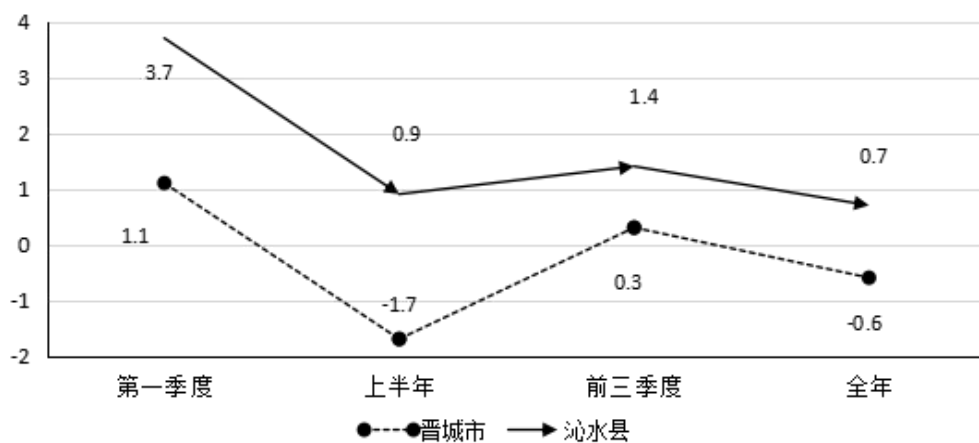
元，增长 20.3%，增速高于全市 11.3 个百分点，全市第一。其中产业投资完成 85.2 亿元，增长 21.6%，占全县固定资产投资比重 83%，全市第一。

图 2：固定资产投资增速（%）



消费市场提档加速。发放 2505 万元数字消费券，开展促销惠民活动，拉动市场回暖。全年社会消费品零售总额完成 31.5 亿元，增长 0.7%，增速高于全市 1.3 个百分点，全市第二。其中，限额以上单位消费品零售额完成 5.1 亿元，增长 22.3%，全市第二。

图 3：社会消费品零售总额增速（%）



各项收入增长显著。应收尽收强化收入征管，全年一般公共预算收入完成 40 亿元，增速 57.4%，高于全市 16.8 个百分点，全市第二，全省第六。居民人均可支配收入完成 24880 元，增长 7.4%，全市第二。其中，城镇居民人均可支配收入完成 37338 元，增长 7.1%，全市第三；农村居民人均可支配收入完成 17353 元，增长 8.0%，全市第一。

图 4： 一般公共预算收入增速 (%)

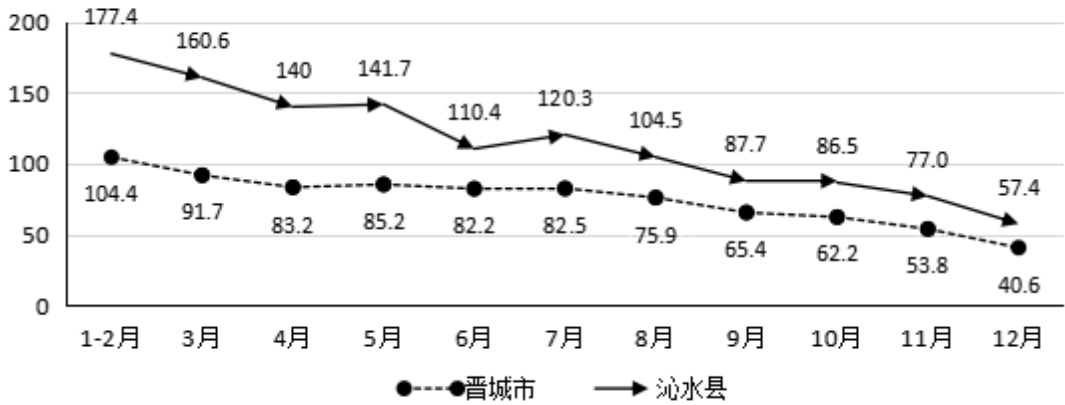
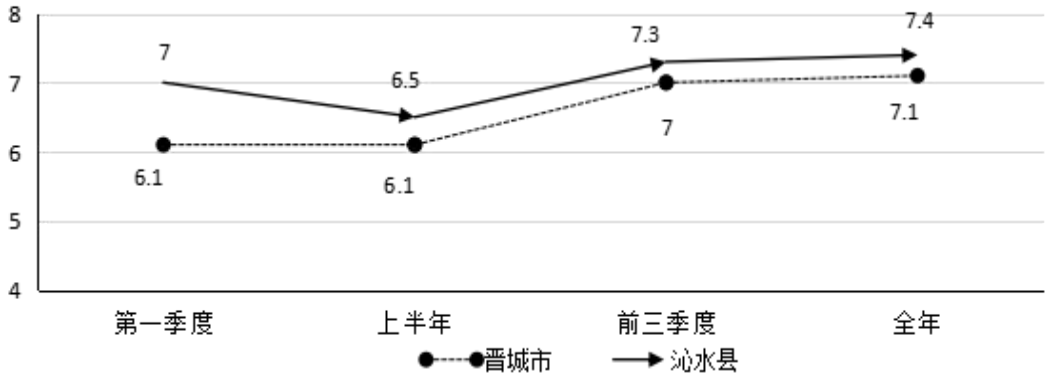


图 5： 居民人均可支配收入增速 (%)



（二）创新驱动不断发力，创业活力持续激发

创新主体逐步壮大。制定大众创业万众创新促进市场主体倍增方案，提出 24 项具体举措，着力培育市场主体。获批市级企业技术中心 1 家、市级星创天地 2 家，认定“专精特新”中小企业省级 1 家、市级 1 家，完成“小升规”企业 3 家、高新技术企业认定 6 家，新增小微企业创业创新基地 3 家，入库全国科技型中小企业信息库 9 家。

专栏 1：“专精特新” “小升规”

“专精特新”：指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小企业。

“小升规”：指小微工业企业升级为规模以上工业企业。

双创要素保障有力。加大投放力度，发放创业担保贷款 4238 万元，提供创业小额担保贷款 1.6 亿元，发放各类创新产品贷款 6.95 亿元。累计减免税费 5.5 亿元，办理留抵退税 4.18 亿元。兑现创新单元企业奖励资金 167 万元。挂牌山西股权交易中心“晋兴板” 17 家企业，拓宽企业融资渠道。

双创人才引育加快。定向引进山西中医药大学高学历人才 6 名，与高校签约大学生就业创业基地 16 个、技能服务人才培养基地 8 个。开展煤炭生产企业职工劳动用工岗前培训 1 万余人、创业培训 516 人、企业职工技能提升培训 2553 人、专项职业能力考核 1993 人。举办第五届“中国创翼”创业创新大赛山西选

拔赛暨 2022 年沁水县星火项目创业大赛，荣获省级奖励 2 个。

产学研用成效凸显。以“12 大基地”为载体，深化县校合作，煤层气产业综合实训基地成功入选山西省首批产教融合重大平台载体和实训基地试点建设培育名单，行业唯一。成立绿色智能研究院，形成 9 方面创新研发成果。开展产学研合作，争取省科技厅专项资金 800 万元，成立合作基地 9 个，签订合作项目 19 个。叫响“太行本草”品牌，建设中药材基地 5 个。

专栏 2：“12 大基地”

大学生实习实训基地、大学生就业创业基地、高校科研平台延伸基地、高校科技成果转化基地、智库合作基地、高校优质生源基地、红色教育和国情教育基地、大学生联合培养基地、高校专家人才培养基地、校友招商引资基地、高校农产品供应基地和技能服务人才培养基地。

（三）产业转型势头强劲，新兴动能不断壮大

传统产业夯基垒台。加快推进煤矿智能化建设，完成 44 处智能化采掘工作面建设。积极推广煤炭绿色开采技术应用，成功试验厚煤层大采高沿空留巷无煤柱开采和“下分层沿空留巷”开采工艺。2022 年全县原煤产量达到 4061.7 万吨，增长 5.62%，再创历史新高，主导产业优势更加明显。

新兴产业持续壮大。推动煤层气全产业链发展，煤层气钻井总量突破 1 万口，产量达到 42.85 亿方，占全市的 84%，液化天然气产量 76.2 万吨，新增钻井、投资、产量连续三年稳居全省

第一，圆满完成煤层气增储上产三年行动收官之战。瓦斯发电、风力发电等新能源产业高效稳步发展，装机规模达 1254 兆瓦，全市领先。投资 78 亿元的抽水蓄能电站完成预可研，平硐开工，全市首家。

文旅康养深度融合。成功创建省级全域旅游示范区，打造柿元、涧河、当处庄三个康养村，推进太行洪谷景区建设二期项目、土沃四村联建旅游休闲区项目，新建沃泉星梦童年小镇二期项目、太岳军区红色文化旅游建设项目、南阳红色康养小镇建设项目、蜜蜂小镇建设项目 4 个特色小镇项目，建设东峡停车场、“沁水律动”廊道、石室驿站等景观服务点。

现代服务业提质增效。实施服务业提质增效行动，明确 66 条具体举措，围绕十大行业领域、15 个行业类别，系统整合了 25 家平台公司，积极做大服务业体量。创建电商进农村综合示范县，成功申报乡村 e 镇项目，建成县级电商物流配送中心 1 个、村级电商服务站点 62 个，开展线上直播带货活动，县域特色农产品亮相第九届中国（杭州）国际电子商务博览会。

数字沁水雏形初现。全力打造数字沁水，开展城市 IOC 体系、城市中枢、智慧惠民等行业系统建设，提升公共服务水平，促进数字经济与实体经济融合发展。加快推进 5G 基站建设，2022 年共建设 5G 基站 53 个，5G 基站总数突破 300 座，5G 用户达到 4.6 万户，县城建成区、交通干线、重点乡镇和主要景点实现全覆盖。

建成龙港镇小岭社区“龙港驿站，新韵小岭”数字乡村（社区）试点项目，建设亿基电商产业园。

（四）重点领域深化改革，新旧动能持续转换

能源革命纵深推进。聚焦“双碳”目标，落实“双控”要求，坚决遏制“两高”项目盲目发展，出台《沁水县能源革命综合改革试点2022年行动计划》，推进智能化矿井建设，推广绿色开采技术，加快煤矿转型和技术创新。2022年，规上工业企业能源消费总量为111.61万吨标准煤，同比下降25%。成功上榜“2022年中国绿色发展百强县（市）”，全省唯一。

专栏3：“双碳”“双控”“两高”

“双碳”：碳达峰、碳中和。

“双控”：能源消费总量控制、单位地区生产总值(GDP)能耗控制。

“两高”：高耗能、高排放。

开发区改革创新步伐加快。深化“承诺制+标准地+全代办”制度改革，全力打造“三无”“三可”营商环境，承接行政许可事项和关联职权事项199项，对4个重点建设项目13个审批事项开展了无审批承诺制工作，为4个项目19个事项开展了“全代办”服务。2022年出让3宗“标准地”246亩；签约项目11个，总投资31.6亿元；开工项目6个，总投资29.02亿元；投产项目6个，总投资29.4亿元。

专栏 4：“承诺制+标准地+全代办” “三无” “三可”

“承诺制+标准地+全代办”：企业投资项目承诺制，项目供地标准化，投资项目建设领办代办。

“三无” “三可”：无差别、无障碍、无后顾之忧，可预期、可信赖、可发展。

国资国企改革不断深化。紧盯“生存线”“发展线”，加快推进国企改革两年行动，推动国有资本向重点行业和关键领域集中，将全县优质涉农国有资产全部整合到农林投公司，并突破性地让企业与市乡村振兴公司签订了无偿划转协议，使之成为引领产业转型升级、承担重大项目、平等参与竞争的龙头企业。改制完成电影发行放映公司、房地产总公司，扎实处置对外经济贸易公司、发电厂，盘活国有资产。

营商环境不断优化。聚焦部门合力，多点突破，营商环境市场主体满意度全市第一。推进政务服务“一厅通办”“帮办代办”“一件事一次办”“一证准营”，扩展告知承诺制 30 项，增加优化准入服务事项 39 项，开展承诺制审批 60 个项目 76 个事项。对 12 个项目开展了“一本制”编制，为项目节约资金 240 余万元，平均每个项目节约时间 1 个月左右。

民营经济纾困解难。为 21 家个体工商户和企业发放贷款 4773 万元，为 488 户中小微企业、个人工商户缓交养老保费 1123 万元，为 218 户参保企业缓交失业保费 135 万元。降低企业失业

保险费率、惠及全县 318 户参保企业 15640 人，落实失业保险稳岗返还补贴 651.79 万元、惠及 122 户参保企业 15028 人。2022 年民营经济增加值完成 53.89 亿元，同比增长 9.14%，成效显著。

（五）项目建设稳步推进，发展支撑不断增强

有效投资再创新高。开展了前期手续集中办理、项目问题困难“大清底”、项目推进督导、金融助企纾困、破解“两难”五大行动，强力助推项目建设。2022 年我县建设项目共 142 个，完成投资 113.4 亿元，超出年度计划 11.7 个百分点，其中，12 个省市重点工程完成投资 63.51 亿元，投资完成率 184%，全市第一。

招商引资建链补链。参加“康养山西夏养山西”康养产业项目（珠三角）招商推介会、中国山西（晋城）康养产业推介对接会等重点招商活动，对煤层气、新材料、文旅康养等多个领域的项目进行招商推介。主动对接西安西谷微电子、西安航空制动和上海骐杰，以开发区为核心打造“沁河碳谷”。2022 年，招商引资签约项目 62 个，到位资金 63 亿元，占目标任务的 225%。

要素保障不断提升。抢抓机遇，全力争取项目与资金扶持，全年共争取上级资金和专项债券 11.9 亿元，其中沁河流域张峰水库至嘉峰镇段水环境综合治理项目获批中央预算内资金 9277 万元，为历来单个项目获批额度之最。开展“政金企”对接会，全年金融支持资金 66 亿元。全力保障项目用地，完成土地供应

23 宗 1214 亩。荣获全国首批自然资源节约集约示范县（市），政策支持力度进一步增强。

重点项目稳步推进。加快推进沁河生态经济带建设，为 9 个重大项目争取上级资金 3.37 亿元，位居全市第一。积极推动郑庄铁路专用线项目建设，列入国家五部委 2022—2023 年铁路专用线重点项目清单，并取得国土空间规划指标的批复函。建设完成太行板块旅游公路尧都至东坞岭段工程、示范牧场至庙沟至北湾循环旅游公路、沁水至示范牧场旅游公路一期（北湾至牧场）工程。

（六）乡村振兴全面推进，共同富裕目标明确

脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。投入乡村振兴衔接资金 3200 万元，选派 33 支工作队、126 名干部驻村帮扶。整合衔接资金 4005 万元，落实脱贫劳动力外出务工一次性交通补贴 6.72 万元，增设乡村就业帮扶公益性岗位 262 个，为 592 户脱贫户和监测户发放小额信贷 2936.5 万元。全县脱贫人口人均纯收入达到 12763 元，共同富裕在郑村镇、土沃乡破题先行。

农业产业特优发展。高质量推进 4.5 万亩高标准农田建设，粮食播种面积 34.4 万亩，粮食总产量达 11.4 万吨。坚持“一乡一特”产业布局，申报国家农业产业园 1 个、省级产业园 1 个、市级产业园 6 个、县级产业园 21 个，认定国家级重点龙头企业 1 家、省级龙头企业 8 家、市级龙头企业 15 家。成功打造“沁

水黑山羊”“沁水黄小米”两个区域公共品牌。

乡村建设景美宜居。依托沁河生态经济带和太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带，围绕“路景村业”协同发展，进行特色产业谋划布局，建成5个市级美丽休闲村庄。高质量高成效完成后马元家国文化驿站综合产业园和柿元蜜蜂小镇两个示范点项目。坚持改厕与治污同步推进，完成水冲式改厕3400座。

农业科技持续提升。举办省级蜜蜂养殖“六新”科技示范展示基地和连翘有机茶园种植示范展示基地观摩活动，建设农业科技示范展示基地2个，特聘养蜂、中药材等农技指导员3人，实施高素质农民培训461人次，开展专家宣讲活动50余场次，主推技术18项，主推品种23个，解决技术难题48个，服务农户1000余户，汇聚起推动“三农”工作的强大动力。

（七）大县城建设固强补弱，功能品质日益提升

城市空间进一步拓展。完成耕地和基本农田、生态保护红线和城镇开发边界“三区三线”的划定，开展中心城区及重点地段设计规划，推进9个街区、24个地块的控规调整。开工建设沁水东立交枢纽，完成南山道路二期主线路基、梅河中桥、杏河跨河大桥、碧峰公园连接线、龙脖公园连接线和4条城市内循环道路新建扩宽改造工程，县域空间进一步拓展。

城市品质进一步提升。大医院主体完工，城隍庙商业广场加速推进，锦天金域府商品房全面建成，定都小学二期、和园幼儿

园、青少年活动中心投入使用，中国蜜蜂博物馆（山西馆）对外开放，23 条背街小巷、25 个老旧小区改造完成，高速东西入口、滨河南路、公园游园、水毁修复道路绿化提升。

城市管理进一步精细。加强县城核心地段、广场公园等市容秩序管理，落实门前三包 1687 户，督促 300 余家餐饮单位规范油烟设备运行，清理店外经营 112 处、乱堆乱放 280 处、标语广告 1300 处，铺装人行道 4200 平方米，维修雨污管网 4000 米，排查维护水蓖井盖 4130 个，更换河道栏杆 188 处，维修路灯 860 盏，安装路灯 220 盏，城市管理各项工作有序推进、逐步提升。

（八）生态环境持续向好，绿色发展成效明显

生态修复不断加强。持续推进煤层气企业“生态井场”建设，完成生态治理荒山造林 3925 亩、国省新造林任务 3000 亩、森林植被恢复费造林项目 925 亩、四旁植树 145 万余株，全国森林城市创建工作进入验收评估阶段。沁水县舜耕森态森林康养人家完成申报工作，十里乡野生连翘资源抚育及全产业链发展项目成功入选 2022 年·首届山西森林旅游节。

污染防治持续发力。持续巩固提升全国“两山”理论实践创新基地成果，对 13 次共 136 天不利气象条件实施应急强化管控措施，环境空气质量综合指数全市第一，荣膺 2022 年度“美丽中国·深呼吸小城”称号。对全县集中隔离点和定点医院医疗废水累计监测 130 余次，实施农村生活污水治理 PPP 项目，地表水

断面全部达到功能区标准，位居全市前列。

绿色生产生活方式深入人心。绿色生活方式得到普遍推广，生态文明理念更加深入人心。加快实施新能源项目，创建绿色节约型机关，进行老旧小区保温墙改造，实施公交免费，推广电动汽车，加快塑料污染治理，支持环保餐盒使用。带头践行绿色生活，崇尚低碳环保的社会氛围基本形成。

（九）民生保障不断加强，人民福祉持续增进

就业形势稳定向好。实现城镇新增就业 4080 人，农村劳动力转移就业 5046 人，城镇登记失业率保持在 2.59% 以内。发布网络招聘信息 11 期，召开线下招聘会 18 场，推送就业岗位 5620 余个，达成就业意向上岗 1210 余人，对接见习人员 169 人，公开选拔储备大学生 71 人，安置就业困难大学生 127 人。

社会保障体系不断健全。全面落实养老、失业、工伤等社保政策，2022 年城乡居民基本养老保险参保 12 余万人，补发提标资金 43.18 万元。发放低保对象救助资金 1426.98 万元、特困人员救助保障资金 856 万余元、低保及边缘人口价格临时补贴 12.79 万元、残疾人补助补贴 438.48 万元，做实做细社会救助兜底保障工作。

公共服务持续优化。加强义务教育学校“双减”和校外培训机构治理，荣获全国“双减”工作优秀案例。建立健康档案 19 万余份，成立家庭医生签约服务队 55 个，开展义诊 12 次，有效

解决“看病难”问题。举办“喜迎二十大 奋进新征程”2022年沁水县群众文化惠民工程暨“树理大舞台”、免费送戏（电影）下乡等文化惠民活动3500余场，不断推动公共文化服务高质量发展。

民生实事成效明显。12项民生实事全部按期完成。一是完成县乡村道水毁修复，二是对管道燃气户内设施进行安全改造，三是提升农村供水保障水平，四是对县城街巷进行了整治提升，五是中小学配套设施设备，六是对沁水中学设施设备进行改造，七是为全县教师免费健康体检，八是开展“五个一批”群众文化惠民工程，九是为65岁以上老人和6岁以下儿童免挂号费免诊疗费，十是为35—64周岁妇女免费开展“两癌”检查，十一是实施应急急救体系建设项目，十二是实施“1+N”防贫综合保险。

（十）安全理念树紧树牢，平安沁水稳定和谐

疫情防控积极有效。积极应对多轮冲击，确保疫情平稳转段。严格落实“三级包保”和“五包一”责任制，扎紧织密县、乡、村（社区）三级防线。严把交通场站，做到“接返+转运+隔离+管控+赋码+解除”全程闭环管理；严格摸排排查，做好提前报备、隔离消杀、分类管控；加强市场监测，强化储备调控，保障生活物资供应充足；强化重点人群防治，提升医疗急救能力，保护人民生命健康安全。

专栏 5：“三级包保” “五包一”

“三级包保”：针对涉疫风险重点对象，落实“县干部包乡、乡干部包村（社区）、村（社区）干部包户”的“三级包保”制度。

“五包一”：落实“乡干部、村网格管理员、基层医务工作人员、社区民警、志愿者”共同负责的“五包一”制度。

平安沁水常抓常好。做好防风险、保安全、护稳定各项措施，实施“喜迎二十大 忠诚保平安”巡逻防控行动，防范政治安全风险，化解重大矛盾隐患。紧抓安全生产，全县 14 座生产矿井全部达到二级及以上标准；常抓交通安全，查处非法超限超载案件 84 起，卸载、分流货物 336.13 吨。2022 年我县再次荣获省级平安县，人民群众的获得感、幸福感、安全感连续十一年稳居全省前列。

在充分肯定成绩的同时，也要深刻认识到我县经济社会发展还面临不少困难和问题：经济增长过于依赖第二产业，煤炭煤层气等资源型产业占比过高，新兴产业支撑不足，工业新动能转换较慢，产业转型升级之路任重道远；丰富的生态资源还未有效利用，优势还未完全释放，经济效益还未充分彰显。对此，我们一定要高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、2023 年经济社会发展的总体要求和主要目标

今年是深入贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，是疫情防控政策优化调整

后的奋进之年。做好今年的经济工作，既有短板和挑战，更有优势和机遇，意义特殊、责任重大。

（一）总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记考察调研山西重要指示精神，以及中央、省委、市委、县委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，围绕“三地三区五提升”战略部署，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展与安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，同步推进“两个转型”，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，全力以赴强产业、促转型、惠民生，有效防范化解重大风险，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，在新征程上奋力谱写社会主义现代化建设沁水新篇章。

（二）主要预期目标

按照上述要求，落实县委经济工作会议、政府工作报告提出的目标任务，并与“十四五”规划指标相衔接，统筹考虑现实与可能，挑战与机遇，发展与协调，按照科学合理、实事求是、引导预期的原则，2023年我县经济社会发展主要预期目标为：

——保持经济稳中求进。地区生产总值增长8.5%，争取更好成绩。这个目标，综合考虑了中央和省市发展要求，与我县过去两年平均增速相匹配，与将来潜在增长水平相适应，与“十四

五”目标相衔接，有利于引导预期、提振信心、激发斗志，全方位推动高质量发展。一般公共预算收入增长 6%，主要考虑经济运行稳中向好，企业效益持续好转。

——**坚定推进转型升级。**规上工业增加值增长 9.5%，规上企业净增 5 家，开发区规上工业增加值增长 15%，主要考虑必须要体现高质量转型发展的要求。

——**不断扩大有效投资。**固定资产投资增长 10%，主要考虑宏观投资形势，以及当前项目储备情况和支撑全县经济增长的现实需求。社会消费品零售总额增长 8%，主要考虑疫情防控进入新阶段，扩内需促消费政策效应持续显现，消费将呈现恢复性增长态势。

——**持续改善生态环境。**资源节约方面，单位地区生产总值能源消耗、万元地区生产总值二氧化碳排放量、万元地区生产总值用水量降幅完成市下达任务。环境质量方面，达到或好于Ⅲ类水体比例保持在 100%；细颗粒物（PM_{2.5}）浓度下降比例、县城空气质量优良天数比例和化学需氧量、氨氮、氮氧化物等主要污染物减排指标完成市下达任务。

——**不断提高生活品质。**城镇居民人均可支配收入与经济增长基本同步；农村居民人均可支配收入高于经济增长水平。主要考虑农村居民收入增长要快于城镇居民的要求。城镇新增就业 3600 人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，主要考虑落实国家

稳就业要求和经济增长对就业的拉动作用。

三、2023 年经济社会发展的主要任务和措施

坚决落实县委经济工作会议部署和政府工作报告安排，聚焦全方位推动高质量发展目标要求，重点做好经济社会发展九方面工作。

（一）聚力转型突破，推动高质量发展产业升级

推动煤炭产业优化提升。坚持安全第一，对标“两线”，围绕“三降两升”，推动传统产业绿色智能转型。加快端氏、亿欣等智能化矿井建设，推进 10 个智能化工作面和 6 个煤矿技术改造项目，完成寺河、玉溪煤矿设备购置，推进永红、端氏瓦斯治理，持续提升先进产能占比。服务助推郑庄、东大、里必三座大型骨干矿井建设，加快推动郑庄铁路专用线项目开工。原煤产量稳定在 4000 万吨左右，充分发挥煤炭“压舱石”作用。

专栏 6：“三降两升”

能耗、碳排放、污染物排放下降，生产效率和产品附加值提升。

推进煤层气产业成链集群。提升“上游”产能，推动潘庄、马必、郑庄等煤层气开发项目稳产增产，力争全年新增钻井 150 口，产量突破 43 亿方。加快“中游”延链，重点推进郑庄区块管道互联互通、京津冀 LNG 调峰储备中心等项目，建设融戎增压站，改建胡底压缩站，实施潘庄至开发区、许家岭至端氏煤层气

配套管网建设。促进“下游”消纳，大力发展开发区以煤层气为原料和燃料的深加工产业，力争全年就地消纳量达到15亿方以上。

促进先进制造业发展壮大。引进一批先进制造业项目，补短板强弱项。大力推进开发区碳基复合材料项目、高折射玻璃微珠及余热回收项目、高端碳基耐烧蚀材料项目建设，新建开发区装备制造产业园和5万平方米标准厂房，鼓励支持智能化医药玻璃制品、高端绿色焊接新材料、泰隆增碳剂等项目落地开工，补足我县制造业短板。

支持新能源产业做大做强。科学布局光伏发电，持续推动国能、国电、粤电、大唐4个光伏项目全容量并网发电，开工建设金风天翼、杰诚2个光伏发电项目，新增装机容量720兆瓦。有序实施瓦斯发电，新建常店、东大2个分布式瓦斯发电项目，新增装机容量12兆瓦。加快推进抽水蓄能电站项目，完成西坡抽水蓄能电站前期，力争开工建设。

融合文旅康养产业发展。推动核心景区扩容提质，重点抓好明代风情小镇田园综合体、鹿台山国学康养小镇三期、沃泉星梦童年小镇二期续建项目。提升基础设施配套，大力推进太行板块旅游公路吕村至四十亩段、西樊庄至殷庄段项目建设，稳步推进“百村百院”，提高康养小镇运营管理水平，建设县城旅游集散中心。举办第七届山西沁水赵树理文化旅游嘉年华系列活动，

叫响叫亮“千年古县·如画沁水”品牌。

加快数字经济赋能发力。大力推进数字沁水建设，构建“城市大脑+基础平台+行业应用”数治体系。实施网络信号补盲工程，新增 5G 基站 65 座，推进交通干线与重点乡镇 5G 网络建设。推动数字经济与实体经济深度融合，推进玉溪、端氏、亿欣等“5G+智能矿山”建设，加大“龙港 e 镇”建设力度，打造重点景区智慧旅游。拓展智慧城管、智慧政务等行业数字场景应用，加快龙港、嘉峰基层治理智慧平台建设，构筑数字经济新优势。

专栏 7：“城市大脑+基础平台+行业应用”

数字沁水城市大脑(数字沁水城市大脑 1 套、数字沁水城市 IOC 平台一套)；
城市基础核心平台（城市基础数据库 1 套、大数据平台 1 套、物联网平台 1 套、
应急指挥平台 1 套、综合服务平台 1 套），行业应用（智慧城管 1 套、智慧政
务 1 套、智慧人大 1 套、智慧生态 1 套、绿色节能 1 套、智慧惠民 1 套）。

（二）聚焦项目建设，夯实高质量发展强劲支撑

战略谋划项目。紧扣国家产业政策和中央预算内投资、地方专项债券投向，围绕沁河生态经济带、“太行一号”示范带等重大战略机遇，聚焦主导产业、基础设施、社会民生等重点领域，策划包装一批大项目、好项目，提高项目谋划的质量、数量和体量。今年我县拟实施建设项目 164 个，总投资 759.23 亿元，年度计划投资 118.26 亿元。

专栏 8：2023 年重点建设项目

2023 年重点建设项目共 164 个，概算总投资 759.23 亿元，当年计划完成投资 118.26 亿元。其中：产业类项目 76 个，概算投资 483.09 亿元，当年计划投资 75.94 亿元；基础设施类项目 45 个，概算投资 233.53 亿元，当年计划投资 26.25 亿元；社会民生类项目 43 个，概算投资 42.61 亿元，当年计划投资 16.07 亿元。

精准招商引资。健全招商机制，兑现招引承诺，精选招商队伍，搭建招商平台，开展产业链招商、小分队招商、以商招商。发挥好开发区项目招引主战场作用，承接产业转移，提升招商引资质效，推动更多好项目落户沁水。全年至少引进 50 亿元以上项目 1 个、10 亿元以上项目 3 个。

提升优质服务。优化项目审批，综合运用“一本制”“以函代证”“容缺受理”等模式，提高办事效率。强化要素保障，坚持要素跟着项目走，加强土地、资金、人才、能耗、环境容量等服务供给，加快开发区基础设施和公共服务平台建设，做到“熟地等项目、厂房等企业”。强化一线服务，深入企业纾困解难，一事一议，一企一策，专题研究，精准服务。确保续建项目一季度全部复工，新建项目一季度开工 40%以上。

全力推进项目。一切围绕项目转，一切扭住项目干。完善领导包联服务机制，主要领导牵头，分管领导主抓，充分发挥项目推进中心作用，相关部门协调配合，专人对接，专班推动。坚持一盘棋协调调度，项目化管理，清单化落实，常态化调度，深入

项目一线，掌握真实情况，解决实际问题，全力推进项目建设提速提效。

（三）深化改革创新，释放高质量发展关键动力

提升创新能力。布局创新链条，打造新材料、煤层气产业、中药材产业、蜜蜂产业、食用菌和肉羊产业创新链。壮大创新主体，提升煤层气产业综合实训基地，谋划实施沁元素生物科技研发中心。激发创新活力，持续加大科技创新投入力度，开展产学研合作、技术研发创新活动，全年规上工业企业研发经费支出增速不低于 15%。新增高新技术企业 2 家，建设高校科技成果转化基地 4 个、科研平台延伸基地 4 个。

推进开发区改革。持续深化“三化三制”改革，发挥“承诺制+标准地+全代办”改革集成效应，提升“区内事、区内办”水平，滚动开展“三个一批”活动，完成 1 宗标准地出让，完成签约项目 10 个、开工项目 6 个、投产项目 6 个。对标全国、全省同类先进开发区，完善基础设施，加快实施循环经济产业园、双创产业园等项目，确保工业增加值增长 15%以上，打造开发区升级版。

深化国资国企改革。继续落实省委“32 字”要求，纵深推进国资国企提质增效三年行动，大力推进“六定”改革，做优做强做大国有平台公司，能投、城投、农林投、文旅投等聚焦主业，多元创收，提高投入产出比，提升市场竞争力。优化国资布局，

统筹国有资源向重点领域、转型产业聚集，提高资源配置率。加强国资监管，严格落实县属国有企业监督管理暂行办法，促进国有资本保值增值。

专栏 9：“32 字”要求

主强辅优、分灶吃饭；对标挖潜、突破“两线”；管控流程、数智支撑；业绩考核、奖罚分明。

壮大农村集体经济。扎实推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作，稳慎推进农村宅基地“三权分置”改革试点，深化农村集体经营性建设用地入市试点，盘活闲置宅基地、“四荒地”等资源资产，完善农村产权流转交易体系和土地增值收益分配机制，多渠道发展壮大村集体经济。

提高对外开放水平。强化能源供应节点地位，立足晋东南城镇圈，深度融入中原城市群。开工建设 S366 老马岭至杨河桥改扩建工程，打通县域东西经济大动脉，加快推进晋城至侯马高铁、安泽至沁水高速公路项目，拓宽对外开放通道。培育支持更多企业在山西股权交易中心“晋兴板”挂牌，进入多层次资本市场实现直接融资。

（四）优化营商环境，增强高质量发展重要实力

持续优化营商环境。坚持落实“五有套餐”，持续打造“三无”“三可”营商环境，扎实开展营商环境评价指标提升行动和政务服务“星级评定”活动，深入开展项目前期手续办理提升行

动，积极推行承诺制“一本制”、审批“全代办”。深化“放管服”改革，推行“一业一证”，深化乡镇“一枚印章管审批”，擦亮“沁心办”政务服务品牌。大力推进社会信用体系建设，积极推进信用监管。

专栏 10：“五有套餐”

办事情有“靠制度不靠关系”的社会氛围；搞项目有“承诺制+标准地+全代办”的优质服务；做前期有“一枚印章管审批”的便捷服务；跑手续有“7×24 小时不打烊”的政务服务超市；对未来有“新官理旧帐”的稳定预期。

培育壮大市场主体。深入开展市场主体提升年活动，积极打造平台经济，建设智慧农贸市场、北港物流商贸园和辛家河物流商服园。围绕能源产业服务领域和城市消费核心区、文旅康养集聚区，统筹整合优质资源，培育壮大平台企业，力争 8 家平台达标入统。整合县城中心区域，集中打造吃住行游购娱一体化服务业联合体，促进市场主体扩增量、提质量、增效益。全年新增市场主体 3700 户。

大力发展民营经济。全面落实省里出台的促进民间投资“40 条”举措和支持民营经济和中小微企业发展系列金融政策，顶格落实各项助企纾困政策，鼓励支持民间资本参与重点领域建设，加快推进 85 个民间投资项目，全面开展民营经济高质量发展三年行动，力争全年培育“小升规”企业 5 家以上、“四上”企业 30 家以上，新增“专精特新”企业 2 家以上，促进民间投资扩

规模、优结构、提质效。

充分释放消费潜力。落实省委“两步走”战略，抓住重要消费节点，继续开展数字券促消费活动，带动零售百货、住宿餐饮、汽车家电等消费回暖，强力推进复工复产、复商复市，提升城市“烟火气”。深入开展入企服务，确保好政策直达快享。依托核心旅游资源，提升文旅消费服务，加快服务业提振回升。

（五）塑造山水之城，提升高质量发展功能品质

拉大城市框架。高质量推进大县城建设，扎实开展城市更新三年行动，增强县城综合承载力。加快推进沁水东连接线交通枢纽工程，衔接大医院，连接主干道，畅通东出口；完成玉皇山外环路和南山城市道路二期，贯通南北区；改建定都路，东延文苑路，疏导交通压力，打开城市空间。

完善城市功能。推进公共服务设施提标扩面，完成新党校主体，配套大医院基础，建设城市综合服务中心，启动南山新区和西街片区前期。推进公用设施提档升级，加快推进杨河、新城等3个棚户区以及科教、怡河等21个老旧小区改造，完成桃园小区县域移民工程二期，推进睿智苑等商品房开发，配套南山片区市政管网，更新县城老化管网。推进街巷环境整治提升，实施坪曲线周边、县城龙鑫巷等整治提升工程。

提升城市品质。实施县河、梅河综合治理工程，梳理主河道，配套壅水堰，建设景观廊带和人工湿地。利用城市角落、街头拐

角、零散地块，建设“小微绿地”“口袋公园”，改造提升碧峰公园、石楼公园等游园，分步改造中心城区 13 公里慢行系统，串联现有公园、步道，建设高标准生态休闲走廊，不断提升城市生活品质。

精细城市管理。坚持建管并举，建好用好园林、环卫、城管三支队伍，管好护好公园、绿地、街道三张名片，维护美丽县城形象。科学施划停车位，合理布局停车场，持续推进新能源充电设施一体化建设。运营好体育馆、游泳馆、展览馆、图书馆等公建场馆，延长开放时间，提升服务质量。建设青年发展型城市，广泛开展志愿服务、文明实践活动，持续巩固全国文明城市、国家园林县城、国家卫生县城创建成果，共塑文明县城。

（六）推动乡村振兴，夯实高质量发展坚实基础

保障粮食稳定安全。锚定建设农业强国目标，深入实施“藏粮于技、藏粮于地”战略，在增产和减损两端同时发力。守牢耕地红线，持续推进高标准农田建设，完成 3 万亩高标准农田改造、1000 亩新增耕地报备入库，粮食播种面积保持在 34 万亩以上，产量稳定在 14 万吨左右。加强郑庄、嘉峰、土沃等农用地整理，新建粮食储备库，深化粮食节约各项行动，真正提升稳粮保供能力。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，完善返贫动态监测和低收入人口常态化帮扶机制，继续推进结对帮

扶、驻村帮扶，巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平，强化采煤沉陷区治理搬迁安置后续扶持，坚决守住不发生规模性返贫底线。加大财政投入，扶持特色产业，带动脱贫群众增收。开展就业培训、投放小额信贷、实施兜底保障，持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

专栏 11：“四个不摘” “三保障”

“四个不摘”：是指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管。

“三保障”：是指保障义务教育、基本医疗和住房安全。

全面推进乡村振兴。加快沁河生态经济带建设，围绕市委市政府“7·30”交账目标，实施沁河流域沁水段生态修复保护、张峰水库至嘉峰水环境综合治理，加快湘峪三都古城及周边改造提升、武安生态湿地公园及沿河绿带项目，把生态优势转化为景观优势。延伸打造“太行一号”示范带，一体推进“路景村业”融合发展，完成吕村至四十亩段、窦庄至殷庄段旅游公路，打造环示范牧场、张峰水库景观带，加强沿线村庄环境整治，提升沁泽三文鱼、柿庄紫苏产业园等精品产业园。

发展特色现代农业。加快推进中电农创食用菌低碳生态产业园、菁菁中药材基地和一批生猪、肉牛、黑山羊、蜜蜂等特色养殖项目建设，重点推进肉羊全产业链和国家级肉鸡产业园项目建设。建设乡村供应链产业园和供销物流配送中心，打通物流通道，

为产业振兴赋能增效。

打造宜居宜业和美乡村。改善通行条件，改造提升 5.5 公里乡道、38.6 公里农村公路，加快 S366 老马岭至里必段改扩建项目前期。完善基础设施，推进东部三镇一区、土沃规模化供水和第三水厂二期项目，实施农村供水保障工程。提升乡村风貌，抓好农村厕所革命、垃圾污水治理等工作，集中打造 5 个秀美宜居村庄。加快打造龙港蜜蜂、土沃康养、端氏中药材等一批特色专业镇。

加强三农人才队伍建设。严格落实五级书记抓乡村振兴工作机制，加大对涉农干部的培训力度，提高“三农”工作本领。引育结合，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，重点加强新型农业经营主体带头人培训，积极开展农业科技下乡和农民职业技能培训，加强农技推广队伍和新型职业农民队伍建设，为全面推进乡村振兴提供坚强保障。

探索共同富裕沁水样板。依托沁河生态经济带和百里画廊共同富裕先行区建设，强化专项政策支持，优先资金、项目、人才倾斜，支持各类市场主体拓展农业功能，创新合作发展模式，加大村集体经济调节保障力度，优化利益联结机制，拓宽农村居民增收渠道，探索形成一批先富帮后富、推动共同富裕的制度体系。

（七）致力生态环保，彰显高质量发展绿色优势

开展常态化污染防治。打好蓝天保卫战，持续推进重点行业、

重点企业分级分类精细化管控，常态化开展机动车尾气、施工扬尘等专项整治。打好碧水保卫战，加快污水处理厂提标改造，加强农村生活污水治理，强化入河排污口和污水管网监测。打好净土保卫战，严格建设用地土壤环境准入管理，推进秸秆综合回收利用和煤矸石固废处理，实施城乡建筑垃圾资源化处理和绿色装配建材项目。

加强生态修复系统建设。积极推进国家森林城市创建，依托示范牧场建设全市首家国家草原自然公园，新增荒山绿化面积200公顷。以沁河生态经济带建设为牵引，大力实施沁河流域沁水段生态修复与保护项目，加强坡耕地水土流失综合治理，厚植“如画沁水”生态底色。

践行绿色低碳生活方式。严格执行项目准入制度，坚决遏制“两高”项目盲目发展，持续优化重点用能企业用能权配额管理，严厉打击超标排污行为。加快县城供热锅炉排放达标改造，推进乡镇集中供暖改造，巩固清洁能源替代行动。广泛开展绿色低碳社会行动，增强绿色意识，鼓励绿色生活，倡导节约用能，营造绿色低碳生活新风尚。

（八）倾情民生改善，升级高质量发展幸福指数

坚持教育优先发展。优化学校布局，完成桃园小学、桃园幼儿园和新城小学主体，加快杏园幼儿园、新城幼儿园和端氏第二中心幼儿园前期。改善办学条件，全面完成沁水中学整体建设提

升改造、实验小学危楼改造,实施智慧教育城域网升级改造项目。提升办学水平,不断深化教育领域综合改革,深化名师工作室建设,培育新时代高素质教师队伍,办好人民满意教育。

推进健康沁水建设。加快大医院建设,更新县医疗集团设备,提升医疗救治服务能力。推进“中医药强县”战略,试行“医疗、医保、医药”三医联动,探索医务人员“下沉”机制。提高家庭医生签约履约覆盖率,继续开展怀孕妇女免费产前筛查与诊断服务,做好新生儿疾病筛查和老年人健康服务水平,构建普惠共享优质的基本公共卫生服务体系。

完善社会保障体系。落实就业优先政策,多渠道支持高校毕业生、退役军人等群体就业创业,全年新增城镇就业 3600 人,转移农村劳动力 4100 人。稳步推进城镇社区养老幸福工程,实施区域性养老中心改造及功能提升项目。深入实施全面参保计划,健全覆盖全民、统筹城乡的多层次社会保障体系。落实特困人员优待政策,做好因病因灾因意外事故致困群众的救助。持续做好社会福利、慈善事业等工作。

繁荣文体事业发展。实施好“五个一批”群众文化惠民工程,丰富树理文化公共服务品牌载体,全年举办各类文化活动 2000 场次以上。推出一批文艺精品,推动优秀传统文化有序传承。加强文物保护,建成文保单位资料库,做好武安惠济寺、坪上圣王庙保护修缮。提升南山足球体育场,开展全民健身运动,丰富体

育赛事活动，以全民健身促进全民健康，不断提升人民群众的获得感、幸福感和满意度。

专栏 12：“五个一批”

塑造一批群众文化惠民服务品牌，培育一批乡村群众文艺队伍，挖掘一批乡土文化能人艺人，培养一批乡村文化带头人，配送一批专业文艺演出。

（九）守好安全底线，筑牢高质量发展稳定屏障

抓好安全生产。始终坚持人民至上、生命至上。严格落实党政领导干部安全生产责任制和“三管三必须”实施细则，压实党政领导责任、乡镇属地责任、部门监管责任和企业主体责任。聚焦煤炭、煤层气、道路交通、消防、危化等 20 个重点行业领域，持续深化安全生产隐患排查。加强应急指挥体系建设和应急队伍建设，强化实战演练和物资储备，做好防灾减灾救灾各项工作，坚决防范遏制各类安全事故发生。

维护治安稳定。持续抓好信访积案化解，落实“五包一”教育稳控措施，有力有效化解信访积案。加强食品药品监管，严防严控食品药品领域安全风险。加强金融领域重大风险防范，牢牢守住不发生系统性风险底线。强化社会治安管控，深化“全科网格”成效，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，营造安全稳定的社会环境。

优化防控措施。坚持保健康、防重症、强救治、优服务，准确掌握疫情形势变化，积极做好重点场所防控，全力保障重

点生产生活物资运输畅通。加大医药物资储备、重点药品供应调度和精准投放力度，开展老年人、儿童、孕产妇等脆弱易感人群重症救治，提升发热门诊接诊能力和定点医院救治能力，提高 120 急救调度能力和患者转运效率，提升乡镇卫生院、村卫生室接诊能力。

同时，支持国防和军队建设，做好国防动员、双拥、退役军人服务管理工作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，大力发展妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字、关心下一代等事业。扎实做好民族、宗教、外事、侨务、台港澳、人防、广电、气象、地震、治超、科普、档案、史志、禁毒等工作，确保人民安居乐业、社会安定有序。

各位代表，做好 2023 年经济社会发展工作任务艰巨、责任重大、使命光荣。我们将认真贯彻县委、县政府的决策部署，自觉接受县人大监督，虚心听取县政协意见建议，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要指示精神，认真落实中央、省委、市委、县委经济工作会议部署，齐心协力、攻坚克难，锐意进取、勤勉担当，努力完成经济社会发展目标任务，全方位推动我县经济社会高质量转型发展，在中国式现代化伟大征程中彰显沁水作为

