

沁水县人民代表大会常务委员会 工 作 报 告

(2023 年 2 月 22 日在沁水县第十七届
人民代表大会第四次会议上)

沁水县人大常委会主任 窦书瑾

各位代表：

我受县十七届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议，
并请列席同志提出意见。

过去一年的主要工作

2022 年是党的二十大胜利召开之年。一年来，在中共沁水县委的坚强领导下，县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，深入落实中央、省委人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行全

过程人民民主，依法履行宪法和法律赋予的各项职权，为全方位推动沁水高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。

一、强化高站位自觉，保持人大工作正确方向

牢牢把握人大政治机关定位，把坚持党的全面领导作为最高政治原则，贯穿人大工作始终。

对标党的二十大精神。把迎接党的二十大、学习党的二十大、贯彻党的二十大作为贯穿全年工作的主线，与学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，准确把握精神实质、丰富内涵和实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

对标中央、省委人大工作会议要求。认真落实中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的意见和省委实施意见，准确把握做好人大工作的重大原则、重点任务，制定具体落实举措 15 项，确保正确履职行权，不断丰富拓展人大工作的实践特色和时代特色。

对标县委重大决策部署。紧紧围绕县第十四次党代会和县委十四届五次全会暨经济工作会议精神，严格执行重大事项请示报告制度，召开县人大常委会会议 11 次，党组会议 16 次，主任会议 15 次，听取审议“一府两院”专项工作报告 25 个，依法作出决定决议 8 项、审议意见 5 项，组织开展执法检查、专题调研和

工作视察 23 次，任免国家机关工作人员 67 人次，确保县委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，职能就发挥到哪里。

二、突出高质量导向，助力沁水经济阔步前行

紧扣县委“三地三区五提升”战略部署，找准人大工作的结合点、切入点，坚定不移推进高质量发展。

聚力产业转型升级。围绕煤层气全产业链发展、新能源产业加快集聚、文旅康养深度融合、数字经济稳步提升等重大课题，成立专门调研组，组织相关领域人大代表深入开展调查研究，结合外地成功经验和我县发展实际，形成调研成果 12 篇，为壮大优势产业、提升特色产业、培育新兴产业提供决策参考。

聚力经济平稳运行。听取审议国民经济发展计划、财政预决算和审计工作等报告，深入贯彻中央《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》，推动稳增长与防风险长期均衡。连续 3 年听取审议国有资产管理情况报告，深入能投、城投、农林投等国有投资公司视察调研，摸清了全口径国有资产家底。听取审议审计查出突出问题整改情况报告，对 20 个审计项目整改情况进行跟踪监督检查，督促上缴收缴非税收入 3831 万元，调减工程结算价款 3704 万元，下拨项目资金 26005 万元，财政经济秩序更加规范。

聚力重点项目建设。对“一府两院”承诺公示工作进行常态化监督，推动 74 项重点工作如期完成，承诺事项全部兑现。监

督视察开发区工作推进情况，听取“三化三制”改革及经济发展情况报告，以法治方式助推开发区高质量发展。紧盯打造文旅康养目的地，监督推进“百村百院”康养特色村提高市场竞争力，做好经济效益转化“后半篇文章”。开展《山西省优化营商环境条例》执法检查，听取县法院创优法治化营商环境工作情况报告，助力打造一流营商环境。

三、把握高品质要求，促进人民生活更加美好

始终坚持以人民为中心的发展思想，努力让人民群众的获得感更加充实、幸福感更可持续、安全感更有保障。

围绕民生保障出实招。听取疫情防控常态化保障能力建设情况报告，推动提升公共卫生服务水平，守护群众身体健康。对农村人居环境整治五年行动进展情况进行监督视察，推动农村垃圾治理、污水处理、厕所改造等工作落到实处，营造优美宜居的乡村环境。听取义务教育“双减”工作报告，深入6个义务教育阶段学校和4个校外培训机构，监督检查“双减”政策落实情况，推动强化学校主阵地作用，办人民满意教育。

围绕美好向往下实劲。听取审议年度环境保护目标完成情况报告，检查大气、水、土壤等环保法规实施情况，监督推进张峰水库水源地保护、第二污水处理厂等环保项目，协同打好蓝天、碧水、净土保卫战。听取大县城品质生活样板区建设情况报告，专项视察沁水东立体交通枢纽、玉皇山外环路等重点项目建设，

实地察看城隍庙商业街、老旧小区改造进展情况，推动品质生活走进千家万户。

围绕社会治理求实效。聚焦法治沁水建设，依法监督重大案件审理、打击防范电信网络诈骗等工作情况，听取县检察院服务保障经济社会高质量发展工作报告，捍卫社会公平正义。加强规范性文件备案审查，推进依法行政，维护法治统一。开展综合展馆、游泳馆、梅杏剧院等公共设施运行情况专题调研，推动提高服务水平。专项视察公益性公墓项目进展情况，以惠民、绿色、文明为导向推进殡葬改革。听取审议防汛应急、灾后重建、安全生产等工作情况报告，切实保障群众生命财产安全。

四、提供高水平服务，保障代表履职务实有为

不断加强代表工作能力建设，尊重代表主体地位，充分发挥代表作用，保障人民当家作主。

推动“两化一票决”工作，丰富全过程人民民主内涵。推进代表工作规范化建设，保障代表和群众有效参与到民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节。推进乡镇人大标准化建设，16项职责清单全面落实，基层民主政治建设更加巩固。首次在县级层面实施民生实事项目代表票决制，通过群众提、代表决、政府办、人大评，12件民生实事全部兑现，实现政府决策与群众需求精准对接，进一步提高决策的民主化、科学化、法治化水平。

搭建“双联一创”平台，强化人大阵地建设。严格落实常委会组成人员联系代表、代表联系群众“双联系”制度，按照“六有”和“五统一”标准，深入开展“五星级”代表联络站创建，人大代表定期进站开展活动 2700 余次，真正成为群众身边的信息收集员、政策宣讲员、矛盾调解员、工作监督员、履职评议员，切实打通联系群众、服务群众的“最后一公里”。

开展“两优一先”活动，提升建议办理实效。以推动代表建议“内容高质量、办理高质量”为目标，举办争创“建议办理先进单位、先进个人和优秀代表建议”活动，以先进事迹为题材，录制《代表在行动》宣传栏目 12 期、《向人民报告》专题访谈 2 期，推动县十七届人大三次会议收到的 134 条代表建议全部办理，办理结果和代表群众满意率全面提升。

五、围绕高效能目标，推动自身建设提质增效

深入实施“党建引领、智慧人大、能力提升”三大工程，努力打造让党放心、让群众满意的政治机关、地方国家权力机关、工作机关、代表机关。

党建引领持续深化。以“抓党建促基层治理能力提升”为契机，组织机关党员干部在疫情防控、防火防汛、志愿服务、化解矛盾等工作中冲在前、作表率，结合人大职能广泛开展法治宣传教育，运用法治手段织密基层治理“防护网”。持之以恒严肃党内政治生活，召开党员大会 9 次，支委会 23 次，党小组会 12 次，

围绕建党 101 周年、“清廉人大”等主题党日活动 12 次，不断将全面从严治党向纵深推进。

智慧人大上线运行。智慧人大综合信息平台于 10 月份正式上线，发布决定决议、审议意见 13 项，联络站活动信息 82 条，代表履职动态 185 条，实现县乡人大信息联通、视频互动，工作要点“一屏通览”。智慧人大 APP 为每位人大代表生成“身份二维码”，群众通过手机扫码即可向代表反馈意见建议，民情民意“一扫直达”。人大代表通过手机 APP 提交建议 23 条，实时在线跟踪办理情况，评价办理结果，建议办理“一网到底”。

队伍建设不断加强。坚持“第一议题”学习制度，巩固拓展党史学习教育成果，坚决守好“红色根脉”，不断提高人大干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。采用“线上+线下”的形式，组织辖区内市县两级人大代表、人大干部 200 余人，开展学习贯彻党的二十大精神暨能力提升培训班，提高人大代表和人大干部的理论功底、业务水平和创新能力，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

各位代表！2022 年，面对疫情防控大战大考，全县来自各行各业的 889 名人大代表把“人民至上”作为第一信条，充分发挥与人民群众联系最紧密、最直接的天然优势，带头下沉一线参与疫情防控、医疗救治、值班值守、宣传引导等工作，踊跃捐款捐物 40 余万元，凝聚起全县人民共同抗击疫情的强大合力。在

这里，我代表县人大常委会向各位代表致以崇高的敬意！

各位代表！过去一年成绩的取得，是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在中共沁水县委的坚强领导下，全体人大代表、常委会组成人员和人大干部履职尽责、积极作为的结果，是“一府一委两院”和各乡镇人大同心协力、密切配合的结果，是县政协委员、各民主党派、各人民团体和社会各界大力支持、热情帮助的结果。在此，我谨代表县人大常委会，向大家表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，常委会工作还存在一些差距和不足，主要是：监督工作的实效性还需进一步提升，代表履职服务保障还需进一步加强，践行全过程人民民主的制度机制还需进一步完善，等等。这些问题需要高度重视、深入研究，在今后的工作中认真加以解决。

2023 年工作任务

各位代表，2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。2023 年县人大常委会的履职主题是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的二十大精神和中央人大工作会议精神，系统性、制度化弘扬习近平总书记关于坚持和完善人民

代表大会制度的重要思想，紧紧围绕县委“三地三区五提升”战略部署，大力发展全过程人民民主，以更加昂扬的精神状态、更加务实的工作作风，坚定扛起以法治方式服务全县高质量发展的历史重任，奋力开创新时代沁水人大工作新局面。

一、坚持高举旗帜，把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程
强化思想理论武装。将学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，按照县委十四届六次全会安排部署，在学懂弄通做实上下功夫，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，胸怀“国之大者”，更加自觉地增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持把学深悟透习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想放在突出位置，强化使命担当，不断提高人大工作走在前列的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

恪守最高政治原则。旗帜鲜明、坚定不移把坚持党的全面领导这一最高政治原则贯彻好、落实好，严格执行请示报告制度，人大重要会议、重要工作、重大事项及时向县委请示汇报，始终把人大工作置于党的全面领导之下。

履行党组领导责任。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，紧紧围绕全县工作重心谋划和开展工作，聚焦县委经济工作会议安排部署，精选议题、主动发力，做到县委有号召、人大有行动，县委有部署、人大有落实，确保党的主张通过法定

程序转变为全县人民的共同意志。

二、坚持服务大局，在推动全县高质量发展中勇挑担、挑重担

主动融入推进“两个转型”。产业转型方面，围绕煤层气全产业链发展，监督支持煤层气产业综合实训基地和研发中心充分发挥牵引作用，把资源优势转化为发展优势；围绕文旅康养融合发展，抓住市场复苏机遇，监督推进历山、太行洪谷、湘峪古堡等景区和“百村百院”特色康养村提升品质。数字转型方面，围绕打造数字赋能新高地，监督推进数字沁水智慧中心、龙港e镇等项目建设，助力创建国家电子商务进农村示范县；大力推进智慧人大建设，积极融入全县基层治理智慧平台，提升基层治理现代化水平。

积极助力深化重点领域改革。聚焦开发区三化三制改革，开展《山西省开发区条例》落实情况专题调研，进一步探索人大监督支持开发区经济发展的有效机制。聚焦国资国企改革，对全县国资国企开展全口径、全覆盖监督，推动破除体制机制障碍，激发国有企业内生动力。聚焦农村宅基地改革，调研“三权分置”试点工作进展情况，提高土地使用效率，保障农民增产增收。

全力保障防范化解重大风险。准确把握稳中求进工作总基调，持续开展国民经济和社会发展规划、财政预决算、审计整改审查监督，深化国有资产管理情况监督，加强政府债务特别是隐性债务审查监督，确保总体风险可防可控。加强优化营商环境监

督，推动金融助企政策落地落实，进一步提振市场信心。牢牢把握统筹发展和安全，听取审议应急管理和安全生产工作情况报告，督促抓好防汛防火、安全生产等工作，维护全县大局稳定。

三、坚持人民至上，在实现人民美好生活向往中勤作为、善作为

关注改善民生事业。聚焦学有所教，听取审议教师队伍能力建设情况报告，开展校长职级体制改革专题调研，推动提升教学质量。聚焦病有所医，听取“医疗、医保、医药”三医联动工作情况报告，监督推进大医院建设，保障群众身体健康。聚焦老有所养，视察社区养老幸福工程和区域性养老中心改造项目进展情况，提升养老服务水平。

关注实现共同富裕。聚焦乡村振兴，专项视察沁河生态经济带、“太行一号”示范带和乡村振兴融合发展示范带建设情况，监督推进农村人居环境整治，让农业更兴旺、农村更美丽、农民更富裕。聚焦城乡统筹，视察监督沁樊一级公路、大循环路网、棚户区改造等项目进展，推动县城功能更加完善、县域发展更加均衡、人民生活更加幸福。

关注保护生态环境。深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，开展《环境保护法》实施情况专题调研，常态化听取环境状况和环境保护目标完成情况报告，监督推进国家森林城市创建和国家草原自然公园建设，助力打好污染防治攻坚战，构筑全方位保护“如画沁水”良好生态的法治屏障。

四、坚持依法办事，在推进高水平法治建设中践使命、展担当

正确行使决定权。坚持人大决定与县委决策相统一，围绕事关全县全局的大事要事，适时依法作出决定决议，加强对决定决议落实情况的监督检查，推动县委重大决策部署落实到位。进一步健全人大讨论、决定重大事项制度，维护人大决定决议的公信力和权威性。

规范行使任免权。坚持党管干部与人大依法任免相结合，完善任免机制，履行法定程序，保证县委人事安排意图全面落实。进一步健全任前法律知识考试、宪法宣誓、任后监督等制度，扎实开展年度述职和履职测评，提升被任命人员的法治意识和公仆意识。

依法维护公平正义。听取审议县监察委员会专项工作报告，稳妥推进对监察工作的监督。创新开展人大代表建议与公益诉讼检察建议“双向衔接转化”工作，更好维护国家利益和社会公共利益。深化“法治沁水”建设，开展“八五”普法中期督导检查，有序推进严格执法、公正司法、全民守法。上下联动开展执法检查，深化规范性文件备案审查，全面推动宪法实施，坚定维护宪法权威。

五、坚持代表主体，在践行全过程人民民主中架桥梁、连纽带

深化全过程人民民主实践。继续在县乡两级深入实施民生实项目人大代表票决制，强化票决项目的监督评估，综合运用执

法检查、调研视察、听取专项报告等多种形式，对项目实施情况进行全程监督、跟踪问效，确保议而决、决而行、行必果。

优化“五星级”代表联络站创建。依托智慧人大工程，探索“1+N”工作模式，将县人大常委会代表服务中心打造成代表联络总站，强化对各代表联络站的统一指导和协调管理，整体提升服务代表的能力和水平。拓展深化“两个联系”，分批次组织人大代表、常委会组成人员进站开展理论宣讲、接待选民、述职评议等主题活动，推动联络站“小窗口”成为发展全过程人民民主的“大平台”。

强化议案建议办理。修订代表议案建议、批评意见处理办法，完善议案建议在线提交、分类、督办、反馈工作流程，分别从制度和技术层面提升建议办理的质量和效率。开展代表议案建议办理情况“回头看”，采取现场推进、代表督办、听取汇报等多种形式，推动代表的“好声音”成为部门的“真行动”。

六、坚持守正创新，在推进“四个机关”建设中提质效、谋新篇

以党的建设为引领，推动全面从严治党。强化人大政治机关属性，严明政治纪律和政治规矩，严格执行民主集中制、“三重一大”等制度，推动党内政治生活更加规范。深入贯彻中央八项规定精神，严格落实党风廉政建设责任制，积极开展党规党纪宣传教育，纵深推进清廉人大建设，坚决纠治形式主义、官僚主义。

以智慧人大为抓手，深化人大数字化改革。落实全国人大信息化工作交流会议精神，把数字化改革作为新时代人大工作创新发展的重大牵引，打磨完善“智慧人大”平台，整合县乡人大工作力量，让人大代表与常委会、“一府一委两院”、选民群众之间的联系更加紧密，构建全县人大“一盘棋”工作格局。

以能力提升为根本，加强干部队伍建设。深入开展人大系统“大学习、大调研、大落实”活动，丰富拓展履职培训的内容和形式，持续强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提升人大代表和人大干部推动高质量发展、推进现代化建设和服务群众的本领和水平。

各位代表！站在新起点、奋进新征程，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻落实党的二十大精神，在中共沁水县委的坚强领导下，忠实履行职责，忠诚服务人民，为不断开创全方位推动高质量发展新局面，奋力谱写社会主义现代化建设沁水新篇章贡献人大力量！