

推进以县城为重要载体的 城镇化建设行动方案

政策解读

为贯彻落实党中央和省、市、县关于推进以县城为重要载体的城镇化建设相关文件精神，打造大县城品质生活样板区，结合我县实际，制定如下行动方案。

一、总体要求

01

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于深入推进新型城镇化建设和城市工作的重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，以城带乡、融合发展，完善县城生产、生活、生态、安全功能，补齐产业配套设施、市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施等短板弱项，增强县城综合承载力，促进县城内涵式发展，建设山水之城、如画之城、温馨之城、幸福之城，打造和谐宜居、特色鲜明、富有活力的现代化新县城。

02

发展目标

实施城市建设三年行动，到2025年，以县城为重要载体的城镇化建设取得阶段性成果，到2027年，县城带动城乡融合发展，县城高质量发展作用进一步彰显，全县常住人口城镇化率达到60%左右，县城人口8万人，建成区面积8平方公里，绿化覆盖率达到42%以上，垃圾处理率100%，污水处理率100%，供水普及率100%，供暖普及率95%以上。

二、分类施策抓好县城建设

01

培育专业功能县城

02

发展生态功能县城

03

推进绿色低碳县城

04

建设特色鲜明城镇

三、重点任务

(一) 实施县城特优产业提升工程

1. 培育壮大特色产业

煤炭产业：推进寺河、侯村等煤矿技术改造，建设亿欣等智能化矿山，开工建设东大郑庄里必铁路专用线。煤层气产业：开发利用潘庄、马必等区块，实施马必至开发区、开发区至柿庄管道项目。新兴产业：打造“沁河碳谷”。建设国能、金风天翼等光伏发电项目，开工建设华能西坡抽水蓄电站项目。文旅康养产业：实施沃泉小镇三期项目。

2. 提升产业平台功能

围绕主导产业，建设特色专业园区、旅游景区。到2025年，培育1个产城融合示范区。到2027年，开发区基础设施和专业服务功能进一步完善。

3. 保持县城“烟火气”

打造一批县城商贸综合体和乡镇商贸中心。到2027年，引导商业街区提档升级，打造文旅商消费街区和网红打卡地，塑造具有沁水特色的消费品牌。

4. 完善商贸流通网络

到2025年，全面建成县、乡、村三级物流体系。到2027年打造一个全省三级物流示范园；到2027年，基本建成冷链物流体系，力争打造一个省级以上具有影响力的特色物流产业体系。

(二) 实施县城基础配套提升工程

5. 构建便捷交通体系

建成沁水东立交枢纽工程，实施定都路（日风线定都至东石堂段）改扩建、坪曲线（滴水岩至张家坡）环境提升工程，实施文苑路东延、慢行系统改造、街巷改造提升、停车场等项目。

6. 打造安全韧性县城

到2025年，完成市政基础设施安全普查。到2027年，实现城市生命线数字化监测，建成区30%面积达到海绵城市要求。

7. 推进县城有机更新

推进以“三区一村”为主的县城更新，完成老旧小区改造、铁路棚改、杨河棚改等项目，实施西街片区改造、小岭社区城中村改造等项目，推进城镇棚户区（危旧房）改造。

8. 提升县城住房品质

实施鹏飞商业广场（二期）、南山片区开发等项目，提升住宅小区品质。

9. 加快建设智慧县城

到2025年，力争完成城市运行管理服务平台建设。到2027年，推动城市运行管理平台贯通乡镇（街道）。

(三) 实施县城公共服务提升工程

10

优化教育资源配置

到2025年，高中阶段教育形成多样化特色化发展格局。到2027年，适龄残疾儿童义务教育入学率保持在98%以上，县属中等职业学校人才培养质量和服务发展能力全面提升。

完善医疗服务体系

到2025年，县级综合医院医疗服务能力达到国家推荐标准。

11

发展养老托育服务

到2025年，县级公办养老机构、乡镇（社区）养老服务全覆盖。建成一批质量有保障、价格可承受、方便可及的普惠托育机构，普惠托位占比力争达到60%以上。到2027年，县域公办养老机构护理型床位占比达到55%以上。

健全文化体育设施

提升县级图书馆、文化馆、乡镇（街道）级综合文化站公共文化服务质量，满足人民群众精神文化需求。

12

提升社会保障能力

到2025年，初步建立政府购买精神障碍社区康复服务制度；推进就业创业服务平台建设，实现网上就业服务对县城群众全覆盖。

13

提升社会保障能力

到2025年，初步建立政府购买精神障碍社区康复服务制度；推进就业创业服务平台建设，实现网上就业服务对县城群众全覆盖。

健全文化体育设施

提升县级图书馆、文化馆、乡镇（街道）级综合文化站公共文化服务质量，满足人民群众精神文化需求。

14

提升社会保障能力

到2025年，初步建立政府购买精神障碍社区康复服务制度；推进就业创业服务平台建设，实现网上就业服务对县城群众全覆盖。

(四) 实施县城人居环境提升工程

15 塑造城乡特色风貌

到2025年，人均公园绿地面积达到17平方米以上。到2027年，建成包容连通的城市绿道、蓝道网络。

加强历史文化保护传承

到2025年，公有产权建筑空置率不超10%。到2027年，基本完成法定保护规划编制。

17 推进生产生活低碳化

到2025年，主要县乡道充电桩设施实现全覆盖；绿色建筑占城镇新建建筑面积比例达到100%。到2027年，新开工装配式建筑占城镇新建建筑面积比例达到34%。

提升固体废弃物收集处理能力

到2025年，全县行政村推行农村生活垃圾“四分法”。到2027年，生活垃圾焚烧能力占比达到65%以上。

19 增强污水收集处理能力

到2025年，农村生活污水处理率达到25%。到2027年再生水利用率达到40%。

推进宜居宜业和美乡村建设

到2025年，镇区常住人口2000人以上的小城镇生活污水处理设施实现基本覆盖。到2027年，小城镇普遍建成服务“三农”区域中心。

(五) 实施县城辐射带动能力提升工程

21

推进城乡基础设施互联互通

到2025年，农村规模化供水工程覆盖农村人口比例达到45%，自来水普及率达到98%。到2027年，县城供水普及率达100%，漏损率控制在9%以内。

22

推动县城公共服务向农村覆盖

加强乡镇卫生院和村卫生室服务能力建设，强化村医待遇保障。

23

推进城乡文旅服务体系

精心打造沁河生态经济带，推进三河口湿地公园建设，建设树理小镇，打造耐迟、湘峪两个康养融合发展极。

(六) 实施县城内生动力提升工程

健全农业转移人口市民化机制

完善财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制，对吸纳搬迁人口落户多的给予财政支持。

建立多元可持续投融资机制

到2025年，县级投融资平台公司实力得到有效提升，实现与市平台公司联动发展。

建立集约高效用地机制

有序开展农村集体经营性建设用地入市改革试点，建立城乡统一的建设用地市场。

建立人才和科技成果下乡激励机制

实施乡村振兴人才支持计划、“三支一扶”、特岗教师计划等人才引进和培育制度，引导科技人员和高校毕业生到基层工作。

健全城乡治理机制

完善城市维护经费使用管理制度和城市基础设施配套费征收使用制度。加强城市维护资金的统筹安排，健全城市维护标准定额。

以上任务均需各乡镇人民政府落实，不再单独列出；所列县级各部门依职责分工负责。

解读单位：沁水县住房和城乡建设管理局